

Jakelussa mainitut

LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI POROTALOUDEN JA LUONTAISELINKEINOJEN RAKENNETUISTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN LIITTEEN MUUTTAMISESTA

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta luonnoksesta.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 15.5.2018 ensisijaisesti sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo@mmm.fi tai kirjeitse osoitteeseen maa- ja metsätalousministeriö, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO. Sähköiset lausunnot tulee toimittaa pdf-, word- tai rtf -tallennusmuodossa.

Tämä lausuntopyyntö on lähetetty vain sähköisenä.

Lisätietoja antavat lainsäädäntöneuvos Mika Saari, p. 0295 16 2134 ja maatalousylitarkastaja Sanna Koivumäki, p. 0295 16 2437, sähköposti: etunimi.sukunimi@mmm.fi

Osastopäällikön sijaisena,
Maatalousneuvos

Taina Vesanto

Lainsäädäntöneuvos

Mika Saari

LIITTEET:

Luonnos valtioneuvoston asetukseksi ja muistio

Ministeriön lausuntopyynnöt löytyvät myös internet-sivustolta [MMM:n vireillä olevat lausuntopyynnot](#)

JAKELU

Valtiovarainministeriö
Maaseutuvirasto
Lapin, Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset
Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK ry
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf
ProAgria Maaseutukeskusten liitto ry
Saamelaiskäräjät
Paliskuntain yhdistys ry
Kolttien kyläkokous/kolttaneuvostot (kolttien luottamusmies)
Luontaiselinkeinojen liitto ry
Keskusrahallaitokset
 Aktia Pankki
 Danske Bank
 Nordea Bank, Suomen sivuliike
 OP ryhmä
 S-Pankki
 Svenska Handelsbanken
 Säästöpankkiryhmä

Allekirjoitettu lausuntopyyntö on maa- ja metsätalousministeriön arkistossa.

Valtioneuvoston asetus

porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakennetuista annetun valtioneuvoston asetuksen liitteen muuttamisesta

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti
muutetaan porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakennetuista annetun valtioneuvoston asetuksen (276/2017) liite seuraavasti:

Tämä asetus tulee voimaan _____ päivänä _____ kuuta 2018.

Helsingissä _____ päivänä _____ kuuta 2018

Liite

ELINKEINONHARJOITTAJAN INVESTOINTITUKI

Tukikohde	Valtionlaina tai korkotukilaina	Lainaan liittyvän tuen määrä	Avustus	Tuki yhteensä
	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista
Porojen hankinta				
Koltta-alueella	60	20	35	55
Muulla poronhoitoalueella	60	30	-	30
Muulla poronhoitoalueella, kun 21 §:n 2 mom. edellytykset täyttyvät	60	30	20 ¹⁾	50
Moottorikelkat				
Poronhoitoalueella	-	-	20	20
Poronhoitoalueella, kun 22 §:n 2 mom. edellytykset täyttyvät	-	-	35	35
Poronhoitoalueella, kun 21 §:n 2 mom. edellytykset täyttyvät	-	-	40	40
Mönkijät				
Poronhoitoalueella	-	-	20	20
Poronhoitoalueella, kun 22 §:n 3 mom. edellytykset täyttyvät	-	-	35	35
Poronhoitoalueella, kun 21 §:n 2 mom. edellytykset täyttyvät	-	-	40	40
Muu irtaimisto				
Koltta-alueella	50	15	40	55
Muulla poronhoitoalueella	60	20	-	20
Tuotantorakennukset				
Koltta-alueella	40	10	50	60
Muulla poronhoitoalueella	60	20	-	20
Tuotannollinen tie-, vesihuolto- ja sähköistysinvestointi, joka ei sisälly rakennuksen kustannuksiin				
Koltta-alueella	50	15	40	55
Muulla	60	20	-	20
Työmaa-asunnot, luontaiselinkeinoalueella tilan ulkopuolella				
Peruskorjaus ja laajentaminen	60	20	-	20
Uudisrakentaminen	60	20	20	40

¹⁾Avustusta myönnetään vain niiden porojen hankintaan, jotka hankkimalla hakijan poromäärä nousee 80 eloporoon.

ELINKEINONHARJOITTAJAN ASUNNONRAKENTAMISTUKI

Tukikohde	Valtionlaina tai korkotukilaina	Lainaan liittyvän tuen määrä	Avustus	Tuki yhteensä
	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista
Peruskorjaus ja laajennus luontaiselinkeinoalueella	60	20	20	40
Uudisrakennus luontaiselinkeinoalueella	70	30	10	40
Uudisrakennus, peruskorjaus ja laajennus muulla poronhoitoalueella	80	40	-	40

PALISKUNNAN INVESTOINTITUKI ¹⁾

Tukikohde	Valtionlaina tai korkotukilaina	Lainaan liittyvän tuen määrä	Avustus	Tuki yhteensä
	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista	Prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista
Laidun-, suoja- ja työaidat	-	-	70	70
Erotus-, este, merkintä- ja syöttöaidat	-	-	60	60
Poroteurastamon peruskorjaus, työmaa-asunnon rakentamisinvestointi, erotusaidalle tai poroteurastamolle johtava tie	-	-	50	50
Työmaa-asunnot	-	-	50	50
Maastoajoneuvo, kuljetuskalusto, tietojärjestelmät ja -laitteet sekä muu vastaava irtaimisto	-	-	40	40

¹⁾ Paliskuntien yhteisissä hankkeissa tuen määrä paliskuntaa kohden määräytyy paliskuntakohtaisten suurimpien sallittujen eloporolukujen mukaisessa suhteessa.

EHDOTUS VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI POROTALOUDEN JA LUONTAISSELINKEINOJEN RAKENNETUISTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN LIITTEEN MUUTTAMISESTA**1 Ehdotus valtioneuvoston asetukseksi**

Porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakennetuista annetussa laissa (986/2011), jäljempänä *poluralaki*, säädetään kansallisesti porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakenteen ja toimintaedellytysten parantamiseksi ja kehittämiseksi myönnettävän tuen myöntämisen ja maksamisen edellytyksistä ja ehdoista EU-lainsäädännön asettamisrajoissa. Poluralain 34 §:n mukaan tuki voidaan myöntää avustuksena, valtionlainaan liittyvänä tukena, korkotukilainan korkotukena, valtiontakaukseen liittyvänä tukena, valtion maan käyttöön liittyvänä etuutena sekä tutkimusrahoituksessa avustuksena tai siirtona maatilatalouden kehittämisrahastosta. Tarkemmat säännökset tuen muodosta ja enimmäismäärästä annetaan valtioneuvoston asetuksella poluralain 25 §:n 2 momentin, 27 §:n 2 momentin, 30 § 2 momentin, 31 §:n 4 momentin, 32 §:n 3 momentin, 36 §:n 3 momentin, 37 §:n 4 momentin ja 39 §:n 3 momentin valtuuksien nojalla.

Porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakennetuista annetulla valtioneuvoston asetuksella (276/2017), jäljempänä *polura-asetus*, säädetään lakia tarkemmin tuen määrästä ja muodosta sekä tuen myöntämisessä ja maksamisessa noudatettavista ehdoista ja menettelyistä. Polura-asetuksen 9 §:n 1 momentin mukaan tuki myönnetään liitteessä tarkoitettujen tuen enimmäismäärien ja tukimuotojen mukaisesti, jollei jäljempänä toisin säädetä. Nuoren elinkeinonharjoittajan aloitustuen määrästä ja muodosta säädetään asetuksen 29 §:ssä, muut rahoitusta saavat tukikohteet esitetään tuen määrän ja muodon osalta asetuksen liitteessä.

Poluralaki mahdollistaa sekä valtionlainojen että korkotukilainojen myöntämisen tuen hakijalle. Samoin valtion talousarvion momentti 30.10.41 on lain voimaan tulosta lähtien mahdollistanut momentille osoitetun määrärahan käyttämisen poluralain mukaisista korkotukilainoista suoritettavien korkohyvitysten maksamiseen.

Vaikka poluralaki ja valtion talousarvion momentti mahdollistavat sekä valtionlainoituksen että korkotukilainoituksen, on polura-asetuksella otettu käyttöön vain valtionlainoitus niissä tukikohteissa, joille voidaan myöntää tuettua lainaa. Nämä ovat elinkeinonharjoittajan investointituki ja asunnonrakentamistuki. Valtionlainojen käyttöönotto on perustunut tukijärjestelmässä aiemmin noudatettuun käytäntöön.

Poluralain tukijärjestelmässä Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus myöntää lainaan liittyvän tuen ja pankki myöntää varsinaisen lainan. Vuonna 2017 tukijärjestelmän toimeenpanossa ilmeni, etteivät valtionlainoja aiemmin myöntäneet pankit ole halukkaita myöntämään kyseisiä lainoja muun muassa niistä aiheutuvien tietojärjestelmä- ja hallintokustannusten vuoksi. Tukijärjestelmän kohderyhmä, ja siitä johtuen myös poluralain mukaisten tuettujen lainojen lainakanta, on pieni verrattuna esimerkiksi maatalouden rakennetukijärjestelmään.

Pankit ovat yksityisoikeudellisia luottolaitoksia, jotka voivat liiketaloudellisin perustein itsenäisesti päättää lainsäädännön tarjoaman tuetun lainajärjestelmän käyttöönotosta ja lainan myöntämisestä yksittäiselle hakijalle. Tämä koskee sekä maatalouden että porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakennetukijärjestelmää. Ehdotuksen valmistelun aikana jotkut pankit ovat todenneet, että maatalouden rakennetukijärjestelmää vastaava korkotukilainoitus on parempi vaihtoehto kuin valtionlainoitus ja ilmoittaneet alustavasti suhtautuvansa positiivisesti korkotukilainoituksen myöntämiseen porotalouden ja luontaiselinkeinojen harjoittajille. Toisaalta jotkut pankit ovat alustavasti todenneet, ettei niillä ole halukkuutta tällä hetkellä muuttaa tietojärjestelmäänsä korkotukilainoituksenkaan mahdollistamiseksi porotalouden ja luontaiselinkeinojen harjoittajille.

Tarjoamalla lainsäädännössä mahdollisuus myös korkotukilainoitukseen, pankeille syntyisi mahdollisuus liiketaloudellisin perustein päättää kyseisen lainoitusmuodon tarjoamisesta tukijärjestelmän kohderyhmälle. Maatalouden rakennetukijärjestelmää vastaavan korkotukilainoituksen käyttöönotto yhtenäistäisi kahden rakennetukijärjestelmän menettelyjä ja aiheuttaisi siten pidemmällä tähtäimellä vähemmän hallinnollisia kustannuksia kuin toisistaan poikkeavien lainajärjestelmien ylläpito.

Ehdotuksen tarkoituksena on mahdollistaa maatalouden rakennetukia vastaavien korkotukilainojen myöntäminen myös porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakennetuessa. Tämän vuoksi polura-asetuksen liitettä muutettaisiin siten, että lainan muotoa koskevaan sarakkeeseen lisättäisiin korkotukilaina. Muilta osin asetuksen liite sekä tuen myöntämisen ja maksamisen ehdot vastaisivat nykytilaa.

2 Vaikutukset valtion talouteen (Valtion talousarvion momentti 30.10.41 ja maatilatalouden kehittämisrahasto)

Poluralain mukaiset korkotukilainat myönnettäisiin valtion talousarviossa momentille 30.10.41 osoitetun myöntämisvaltuuden ja määrärahan puitteissa.

Esitetyllä muutoksella ei arvioida olevan suoria vaikutuksia valtion talousarvion tai maatilatalouden kehittämisrahaston yhteenlaskettuihin menoihin, sillä muutoksen ei arvioida lisäävän myönnettävien lainojen kokonaismäärää. Jatkossa hankkeeseen voitaisiin myöntää joko valtionlaina rahaston käyttösuunnitelmassa hyväksytyn myöntövaltuuden puitteissa tai vaihtoehtoisesti korkotukilaina talousarviossa hyväksytyn myöntövaltuuden puitteissa. Tukijärjestelmän mukaisia lainoja arvioidaan myönnettävän vuosittain 20–30 kappaletta ja yhteensä 2–2,5 miljoonaa euroa.

Valtion talousarvion mukaan momentilta 30.10.41 saa vuonna 2018 hyväksyä korkotukea enintään 250 miljoonan euron lainapääomalle. Momentille on osoitettu määrärahaa 25 miljoonaa euroa, jota saa käyttää maatalouden rakennetuista annetun lain (1476/2007), maaseutuelinkeinojen rahoituslain (329/1999), kolttilain (253/1995), porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakennetuista annetun lain (986/2011), porotalouden ja luontaiselinkeinojen rahoituslain (45/2000), maaseutuelinkeinolain (1295/1990) ja maatilalain (188/1977) mukaisista korkotukilainoista luottolaitoksille suoritettavien korkohyvitysten maksamiseen. Momentin myöntövaltuuden ja määrärahan arvioidaan olevan riittävän suuruiset kattamaan ehdotetun muutoksen mukaisen korkotukilainojen myöntämisen porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakenteen kehittämiseen.

Jos haettu lainamäärä ylittäisi käytettävissä olevien varojen määrän, rahoitettavat hakemukset valitaan laissa säädettyä valintamenettelyä käyttäen.

Tukijärjestelmän toimenpanosta vastaavat Maaseutuvirasto ja Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Korkotukilainojen myöntäminen porotalouteen ja luontaiselinkeinoihin edellyttää muutosten tekemistä Hyrrä-tietojärjestelmään. Kaikki ehdotuksen perusteella myönnettävistä tuista aiheutuvat kustannukset katetaan valtiontalouden kehyspäästösten ja valtion talousarvioiden mukaisten määrärahojen sekä henkilötyövuosimäärien puitteissa.

3 Voimaantulo ja soveltaminen

Asetus on tarkoitettu tulemaan voimaan päivänä kuuta 2018. Asetusta sovellettaisiin paitsi asetuksen voimaan tullessa vireillä olevaan tukihakemukseen myös tukihakemukseen, joka tulee vireille asetuksen voimaan tullessa tai sen jälkeen. Näin ehdotetut muutokset koskisivat myös ennen asetuksen voimaantuloa jätettyjä lainaa koskevia tukihakemuksia, joihin ei ole tehty tukipäätöstä ennen asetuksen voimaantuloa.

4 Valmistelu ja tarkastus

Asetusehdotus on valmisteltu maa- ja metsätalousministeriössä. Ehdotuksesta on pyydetty lausunnot valtiovarainministeriöltä, Maaseutuvirastolta, Lapin, Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf:ltä, ProAgria Maaseutukeskusten liitto ry:ltä, saamelaiskäräjiltä, Paliskuntain yhdistys ry:ltä, kolttien kyläkokoukselta/koltthaneuvostoilta, Luontaiselinkeinojen liitto ry:ltä sekä keskusrahallaitoksilta (Aktia, Danske Bank, Handelsbanken, Nordea Bank Suomen sivuliike, OP ryhmä, S-pankki, Säästöpankkiryhmä). Lisäksi lausuntopyyntö oli saatavilla maa- ja metsätalousministeriön verkkosivuilla. Lausunnoissa...