

22.3.2018

664/01.02/2018

Jakelussa mainitut

LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI PINTA-ALOJEN JA PINTA-ALAPERUSTEISTEN EUROOPAN UNIONIN RAHOITTAMIEN TUKIEN VALVONNASTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN 5 §:N MUUTTAMISESTA

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta luonnoksesta.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 4.5.2018 ensisijaisesti sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo@mmm.fi tai kirjeitse osoitteeseen maa- ja metsätalousministeriö, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO. Sähköiset lausunnot tulee toimittaa pdf-, Word- tai rtf -tallennusmuodossa.

Tämä lausuntopyyntö on lähetetty vain sähköisenä.

Lisätietoja asiasta antaa vanhempi hallitussihteeri Suvi Ruuska, p. 0295 16 2248, sähköposti: suvi.ruuska@mmm.fi, ja neuvotteleva virkamies Juha Palonen p. 0295 16 2356, sähköposti juha.palonen@mmm.fi.

Osastopäällikkö


Minna-Mari Kaila

Vanhempi hallitussihteeri


Suvi Ruuska**LIITTEET:**

-luonnos valtioneuvoston asetukseksi pinta-alojen ja pinta-alaperusteisten Euroopan unionin rahoittamien tukien valvonnasta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n muuttamisesta ja perustelumuistio

Ministeriön lausuntopyynnot löytyvät myös internet-sivustolta [MMM:n vireillä olevat lausuntopyynnot](#)

JAKELU

Maaseutuvirasto
Elintarviketurvallisuusvirasto
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset/Maaseutu- ja energia -yksiköt
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf
ProAgria Keskusten Liitto
Svenska lantbrukssällskapens förbund rf
Maaseudun Kehittäjät ry

Allekirjoitettu lausuntopyyntö on maa- ja metsätalousministeriön arkistossa.

Luonnos 22.3.2018

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ

Vanhempi hallitussihteeri

Suvi Ruuska

Muistio

22.3.2018

Liite 1

VALTIONEUVOSTON ASETUS PINTA-ALOJEN JA PINTA-ALAPERUSTEISTEN EUROOPAN UNIONIN RAHOITTAMIEN TUKIEN VALVONNASTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN 5 §:N MUUTTAMISESTA

1 Yleistä

Pinta-alaperusteisten Euroopan unionin rahoittamien tukien toimeenpanoon ja valvontaan sovelletaan yhdenmukaistettua hallinto- ja valvontajärjestelmää. Yhdenmukaistusta hallinto- ja valvontajärjestelmästä säädetään yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 352/78, (EY) N:o 165/94, (EY) N:o 2799/98, (EY) N:o 814/2000, (EY) N:o 1290/2005 ja (EY) N:o 485/2008 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013, jäljempänä *horisontaaliasetus*, V osaston II luvussa.

Yhdenmukaistettua hallinto- ja valvontajärjestelmää sovelletaan yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä suoria tukia koskevista säännöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 637/2008 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2009 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1307/2013 liitteessä I tarkoitettuihin tukijärjestelmiin (suorat tuet) sekä Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1305/2013 28–31 artiklassa tarkoitettuihin tukiin (maaseudun kehittämistuet). Yhdenmukaistettu hallinto- ja valvontajärjestelmä sisältää maatilat ja tukihakemukset kattavan tietokannan, viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmän (LPIS), eläintietokannat sekä tukioikeusrekisterin.

Horisontaaliasetuksen nojalla on annettu seuraavat säädökset, joissa säädetään tarkemmin valvonnasta:

- Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 täydentämisestä yhdenmukaistettua hallinto- ja valvontajärjestelmän sekä suoriin tukiin, maaseudun kehittämistukeen ja täydentäviin ehtoihin sovellettavien maksujen epäämis- ja perumisedellytysten sekä hallinnollisten seuraamusten osalta annettu komission delegoitu asetus (EU) N:o 640/2014 (*hallintoasetus*);
- Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 soveltamissäännöistä yhdenmukaistettua hallinto- ja valvontajärjestelmän, maaseudun kehittämistoimenpiteiden ja täydentävien ehtojen osalta annettu komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 809/2014 (*valvonta-asetus*).

Euroopan unionin rahoittamien tukien toimeenpanoon sovelletaan maatalouden tukien toimeenpanosta annettua lakia (192/2013), jäljempänä *toimeenpanolaki*. Toimeenpanolaissa säädetään muun muassa tukien valvonnasta.

Euroopan unionin rahoittamien pinta-alaperusteisten tukien valvonnassa noudatetaan suoraan sovellettavaa Euroopan unionin lainsäädäntöä sekä toimeenpanolain säännöksiä valvonnasta. Pinta-alan liittyvistä vähennyksistä ja seuraamuksista säädetään hallinto-asetuksessa. Pinta-alojen valvonnasta ja pinta-alan määrittämisestä säädetään valvonta-asetuksessa. Edellä mainittua sääntelyä sovelletaan sekä suoriin tukiin että maaseudun kehittämistukiin. Toimeenpanolain 22 §:n 6 momentin ja 23 §:n 4 momentin, Euroopan unionin suorista tuista maataloudelle annetun lain (193/2013) 7 §:n 2 momentin ja eräistä ohjelma- ja tukiperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain (1360/2014) 15 §:n 3 momentin nojalla on annettu valtioneuvoston asetus pinta-alojen ja pinta-alaperusteisten Euroopan

unionin rahoittamien tukien valvonnasta (712/2015). Asetuksessa säädetään tarkemmin valvonnasta Euroopan unionin lainsäädännön asettamissa rajoissa.

2 Yksityiskohtaiset perustelut

Pinta-alojen ja pinta-alaperusteisten Euroopan unionin rahoittamien tukien valvonnasta annettua valtioneuvoston asetusta ehdotetaan muutettavaksi. Asetuksen 5 §:ssä säädetään mittalaitteen mittapoikkeamasta. Mittapoikkeamia käytetään silloin, kun kasvulohko tarkastetaan paikan päällä. Käytettävien mittalaitteiden mittapoikkeamat eli niin sanotut toleranssit tulee validoida Euroopan komission ohjeistuksen mukaisesti.

GPS-laitteella mitattaessa lohkon mittapoikkeama on nykyisellään enintään 0,50 metriä kerrottuna lohkon ympärysmitalla. Karttaohjelmalla digitaalisesta kartta-aineistosta mitattaessa kasvulohkon mittapoikkeama on enintään 0,75 metriä kerrottuna lohkon ympärysmitalla. Yhdistetyssä mittauksessa käytetään sen mittalaitteen mittapoikkeamaa, jolla lohkon mittausta on pääosin suoritettu.

Vuodesta 2015 lähtien EU-lainsäädännössä on lähdetty siitä, että pinta-alamittauksissa käytetään niin sanottua yhtenäistoleranssia. Pinta-alan mittaamisesta ja yhden yhtenäisen sallitun etäisyyspoikkeaman arvosta on säädetty valvonta-asetuksen 38 artiklan 4 kohdassa. Suomessa yhtenäistoleranssi ei ole vielä ollut käytössä, koska käytön edellytyksenä olevan validointivaatimuksen täyttäminen ei ole ollut aiemmin tarkoituksenmukaista. Uusia GPS-mittalaitteita ollaan ottamassa käyttöön pinta-alaperusteisten tukien valvonnoissa vuodesta 2018 alkaen. Laitteiden uudelleenvalidointi on uusien laitteiden käyttöön ottoon liittyen ollut tarkoituksenmukaista suorittaa vuonna 2017. Digitaalisesta kartta-aineistosta tapahtuvan mittauksen validointitulokset on yhdistetty GPS-mittausten validointituloksiin, ja niiden perusteella on nyt laskettu yhtenäistoleranssi.

Yhtenäistoleranssin käyttöönotto suurentaa toleranssia GPS-mittauksissa ja yhtenäistää toleranssin käyttöä. Pinta-alaperusteisten tukien valvonnassa GPS-laitteella mitattujen viljelykasvien kasvulohkojen hyväksytty pinta-ala voi olla jatkossa suurempi kuin nykyisellä toleranssilla olisi sallittu. Tämä vähentää omalta osaltaan pinta-alapoikkeamista johtuvia valvontaseuraamuksia ja takaisinperintää.

Asetusmuutoksella mittapoikkeamat yhdistettäisiin siten, että karttaohjelmalla digitaalisesta kartta-aineistosta mitattaessa ja GPS-laitteella mitattaessa käytettäisiin samaa toleranssia. Asetuksen 5 §:n 2 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että mittapoikkeama on aina enintään 0,75 metriä kerrottuna lohkon ympärysmitalla. Muilta osin pykälää ei muutettaisi.

3 Taloudelliset vaikutukset

Ehdotetulla asetusmuutoksella ei arvioida olevan vaikutuksia valtion talousarvioon.

4 Lausunnot

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunto Maaseutuvirastolta, Elintarviketurvallisuusvirastolta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC r.f.:ltä, ProAgria Keskusten Liitolta, Svenska lantbrukssällskapens förbund rf:ltä ja Maaseudun Kehittäjät ry:ltä.

luonnos 22.3.2018

VALTIONEUVOSTON ASETUS PINTA-ALOJEN JA PINTA-ALAPERUSTEISTEN EUROOPAN UNIONIN RAHOITTAMIEN TUKIEN VALVONNASTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN 5 §:N MUUTTAMISESTA

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti
muutetaan pinta-alojen ja pinta-alaperusteisten Euroopan unionin rahoittamien tukien valvonnasta annetun valtioneuvoston asetuksen (712/2015) 5 § seuraavasti:

5 §

Mittalaitteen mittapoikkeama

Mittapoikkeamaa käytetään, kun kasvulohko tarkastetaan paikalla. Mittapoikkeama on laskettava mitatusta pinta-alasta.

~~Karttaohjelmalla digitaalisesta kartta-aineistosta mitattaessa kasvulohkon mittapoikkeama voi olla enintään 0,75 metriä kerrottuna lohkon ympärysmitalla. GPS-laitteella mitattaessa kasvulohkon mittapoikkeama voi olla enintään 0,50 metriä kerrottuna lohkon ympärysmitalla. Yhdistetyssä mittauksessa käytetään sen mittalaitteen mittapoikkeamaa, jolla kasvulohkon mittaaminen on pääosin suoritettu. Mittapoikkeama voi olla enintään 0,75 metriä kerrottuna lohkon ympärysmitalla, mutta kuitenkin enintään yksi hehtaari.~~

Mittapoikkeamia ei käytetä kasvulohkolla, jonka pinta-ala on tukihakemuksessa ilmoitettu digitoitua pinta-alaa suuremmaksi ja jota koskevaan tukihakemukseen ei ole liitetty hyväksyttävää liitekarttaa.

Tämä asetus tulee voimaan x päivänä x kuuta 2018.

Helsingissä x päivänä x kuuta 2018

Maa- ja metsätalousministeri Jari Leppä

Vanhempi hallitussihteeri Suvi Ruuska