7.11.2016 1708/01.02/2016

Jakelussa mainitut

LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI PERUSTUKIJÄRJESTELMÄN KANSALLISEN VARANNON KÄYTÖSTÄ ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta luonnoksesta.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 16.12.2016 ensisijaisesti sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo@mmm.fi tai kirjeitse osoitteeseen maa- ja metsätalousministeriö, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO. Sähköiset lausunnot tulee toimittaa pdf-, Word- tai rtf -tallennusmuodossa.

Tämä lausuntopyyntö on lähetetty vain sähköisenä.

Lisätietoja asiasta antaa vanhempi hallitussihteeri Suvi Ruuska, p. 0295 16 2248, sähköposti: suvi.ruuska@mmm.fi. ja neuvotteleva virkamies Juha Palonen p. 0295 16 2356, sähköposti juha.palonen@mmm.fi.

Osastopäällikkö,
ylijohtaja

Veli-Pekka Talvela

Vanhempi hallitussihteeri

Suvi Ruuska

LIITTEET:

-luonnos valtioneuvoston asetukseksi perustukijärjestelmän kansallisen varannon käytöstä annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta ja perustelumuistio

Ministeriön lausuntopyynnöt löytyvät myös internet-sivustolta MMM:n vireillä olevat lausuntopyynnöt

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ
PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO (Helsinki)
puh. 0295 16 001 faksi (09) 160 54202

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIET
PB 30, 00023 STATSRÅDET (Helsingfors)
tfn 0295 16 001 fax (09) 160 54202

MINISTRY OF AGRICULTURE AND FORESTRY
PO Box 30, FI-00023 GOVERNMENT, Finland (Helsinki)
tel. +358 295 16 001 fax +358 9 160 54202

JAKELU

Maaseutuvirasto
Luonnonvarakeskus
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset/Maaseutu- ja energia -yksiköt
Maatalousyrittäjien eläkelaitos
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf
ProAgria Keskusten Liitto
Svenska lantbrukssällskapens förbund rf
Maaseudun Kehittäjät ry

Allekirjoitettu lausuntopyyntö on maa- ja metsätalousministeriön arkistossa.

luonnos 7.11.2016

Valtioneuvoston asetus perustukijärjestelmän kansallisen varannon käytöstä annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti
kumotaan perustukijärjestelmän kansallisen varannon käytöstä annetun valtioneuvoston asetuksen (59/2015) 10 §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on asetuksessa 43/2016, ja
muutetaan 4 §:n 3 momentti, 6 §:n 1 momentti ja 12 §, sellaisina kuin niistä ovat 6 §:n 1 momentti ja 12 § asetuksessa 43/2016, seuraavasti:

4 §
Tukioikeuksien myöntäminen kansallisesta varannosta nuorelle tai maataloustoimintansa aloittavalle viljelijälle

---

Tätä pykälää ei sovelleta, jos sille, joka on myynyt tai vuokrannut tässä pykälässä tarkoitetulle viljelijälle tukikelpoista maatalousmaata, on aiemmin vahvistettu tukioikeuksia myydyn tai vuokratun maatalousmaan perusteella ~~paitsi, jos on kyse yhteisen maatalouspolitiikan suoria tukijärjestelmiä koskevista yhteisistä säännöistä ja tietyistä viljelijöiden tukijärjestelmistä sekä asetusten (EY) N:o 1290/2005, (EY) N:o 247/2006, (EY) N:o 378/2007 muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1782/2003 kumoamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2009 42 artiklassa tai tukiasetuksen 31 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetusta tilanteesta~~. Tukioikeuksia voidaan myöntää kansallisesta varannosta tässä pykälässä tarkoitetulle viljelijälle vain kerran.

6 §
Tukioikeuksien myöntäminen kansallisesta varannosta viljelemättömyyssitoumuksen päättymisen perusteella

Tukiasetuksen 30 artiklan 7 kohdan a alakohdan mukaisesti kansallisesta varannosta voidaan myöntää hakemuksesta tukioikeuksia aktiiviviljelijälle, jolla on hallinnassaan tukikelpoista maatalousmaata, jonka perusteella ei ole myönnetty tukioikeuksia ja jota koskeva luopumiseläkelain (16/1974) 6 §:n 2 momentin 3 kohdan tai maatalousyrittäjien luopumistuesta annetun lain (1293/1994) 12 §:n mukainen viljelemättömyyssitoumus on päättynyt 30 päivän huhtikuuta 2011 jälkeen tai päättyy viimeistään vuoden 2017 varantohaun viimeisenä hakupäivänä. Sitoumus katsotaan päättyneeksi, jos sitoumuksen tekijä on luovuttanut tai vuokrannut tukikelpoisen maatalousmaan, jota sitoumus koskee, vähintään viideksi vuodeksi maatalousyrittäjien luopumistuesta annetun lain 9 §:ssä tai 10 §:n 1 tai 2 momentissa tarkoitetulla tavalla. Sitoumus katsotaan päättyneeksi myös, jos sitoumuksen tekijä on luovuttanut tai vuokrannut tukikelpoisen maatalousmaan luopumiseläkelain 13 §:n 1 momentissa tarkoitetulla tavalla.
---

12 §
Tukioikeuksien siirtäminen kansalliseen varantoon

Jos perusteettomasti myönnettyjä tukioikeuksia siirretään valvonnan seurauksena kansalliseen varantoon tukiasetuksen 31 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa, maatalouden tukien toimeenpanosta annetun lain (192/2013) 8 §:ssä tarkoitetun toimivaltaisen viranomaisen on kyseisenä tukivuonna verrattava tukioikeuksien määrää vuonna 2015 ja peruslohkojen vuoden 2015 pinta-alaa keskenään virheellisesti vahvistetun pinta-alan selvittämiseksi. Pinta-alan arvioinnissa on otettava huomioon valvonnassa suoritettu pinta-alamittaus.

Tämä asetus tulee voimaan x päivänä x kuuta 2017.

Helsingissä x päivänä x kuuta 2017

Maatalous- ja ympäristöministeri Kimmo Tiilikainen

Vanhempi hallitussihteeri Suvi Ruuska

luonnos 7.11.2016

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ
Vanhempi hallitussihteeri
Suvi Ruuska

Muistio
7.11.2016

Liite 1

VALTIONEUVOSTON ASETUS PERUSTUKIJÄRJESTELMÄN KANSALLISEN VARANNON KÄYTÖSTÄ ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA

1. Yleistä

Euroopan unionin yhteisen maatalouspolitiikan uudistuksen yhteydessä vuonna 2013 yhteistä maatalouspolitiikkaa koskevaa Euroopan unionin lainsäädäntöä uudistettiin rahoituskautta 2014-2020 varten. Euroopan unionin kokonaan rahoittamista suorista tuista säädetään yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä suoria tukia koskevista säännöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 637/2008 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2009 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1307/2013, jäljempänä *tukiasetus*. Tukiasetuksen liitteessä I säädetään suoriin tukiin kuuluvista tuista.

Kansallisesti suorista tuista säädetään Euroopan unionin suorista tuista maataloudelle annetussa laissa (193/2013). Lain 17 §:n 3 momentin ja 18 §:n 3 momentin perusteella on annettu valtioneuvoston asetus perustukijärjestelmän kansallisen varannon käyttämisestä (59/2015). Asetuksella säädetään tarkemmin kansallisen varannon perustamisesta, perusteista, joilla tukioikeuksia voidaan myöntää kansallisesta varannosta, tukioikeuksien myöntöperusteiden etusijajärjestyksestä, myönnettävien tukioikeuksien arvon muuttamisesta ja tukioikeuksien siirtämisestä kansalliseen varantoon.

Perustukijärjestelmän kansallisen varannon käyttämisestä annettua valtioneuvoston asetusta ehdotetaan muutettavaksi.

2. Yksityiskohtaiset perustelut

4 § 3 mom.
Asetuksen 4 §:n 3 momentin mukaan pykälää ei sovelleta, jos sille, joka on myynyt tai vuokrannut nuorelle tai maataloustoimintansa aloittavalle viljelijälle tukikelpoista maatalousmaata, on aiemmin vahvistettu tukioikeuksia myydyn tai vuokratun maatalousmaan perusteella. Pykälää sovelletaan kuitenkin niissä tapauksissa, joissa edellä mainitut tukioikeudet ovat käyttämättömyyden takia palautuneet kansalliseen varantoon. Pykälän 3 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että edellä mainitusta poikkeuksesta luovuttaisiin. Koska poikkeus ei ole koskenut niitä tilanteita, joissa tukioikeudet on mitätöity tukiasetuksen 21 artiklan 4 kohdan perusteella, on hakijoiden yhdenvertaisen kohtelun vuoksi perusteltua luopua myös edellä mainitusta poikkeuksesta. Muilta osin momentin sisältöä ei muutettaisi.

6 § 1 mom.

Asetuksen 6 §:n 1 momenttiin tehtäisiin teknisluonteinen muutos, jolla muutettaisiin varantohaun päättymispäivä koskemaan vuotta 2017. Muilta osin momentin sisältöä ei muutettaisi.

10 § 1 mom.
Asetuksen 10 §:ää muutettaisiin siten, että nykyinen 1 momentti kumottaisiin. Nykyisen 1 momentin mukaan kansallista varantoa käytetään ensisijaisesti nuoren viljelijän tuen rahoittamiseen tukiasetuksen 51 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuissa tilanteissa, joissa nuoren viljelijän tuen kokonaismäärä jonakin vuonna ylittää jäsenvaltiolle kyseiselle vuodelle vahvistun nuoren viljelijän tuen enimmäismäärän. Tukiasetuksen 51 artiklan 2 kohdan mukaan jäsenvaltio voi edellä mainituissa tilanteissa rahoittaa erotuksen myös soveltamalla lineaarista vähennystä kaikkiin viljelijöille tukiasetuksen 32 artiklan mukaan myönnettäviin tukiin. Koska erotus käytännössä rahoitettaisiin soveltamalla lineaarista vähennystä, 1 momentti ehdotetaan kumottavaksi.

12 §
Asetuksen 12 §:ää ehdotetaan muutettavaksi virheellisesti vahvistetun pinta-alan selvittämisen osalta siten, että se vastaisi nykyistä käytäntöä. Toimivaltaisen viranomaisen olisi virheellisesti vahvistetun pinta-alan selvittämiseksi kyseisenä tukivuonna verrattava tukioikeuksien määrää vuonna 2015 ja peruslohkojen vuoden 2015 pinta-alaa keskenään virheellisesti vahvistetun pinta-alan selvittämiseksi. Pinta-alan arvioinnissa olisi otettava huomioon valvonnassa suoritettu pinta-alamittaus. Muilta osin pykälän sisältöä ei muutettaisi.

3. Taloudelliset vaikutukset

Perustuki on kokonaan Euroopan unionin rahoittamaa tukea. Perustuesta aiheutuvat kustannukset maksetaan valtion talousarvion momentin 30.20.41 (EU-tulotuki ja EU-markkinatuki) määrärahasta. Vuoden 2017 valtion talousarviota koskevan hallituksen esityksen (HE 134/2016 vp) mukaan vuoden 2017 valtion talousarvion momentille 30.20.41 (EU-tulotuki ja EU-markkinatuki) on budjetoitu varoja tukien maksamiseen yhteensä 530 miljoonaa euroa. Momentin määrärahasta käytetään vuonna 2017 perustukea varten enintään noin 256 miljoonaa euroa. Vastaavat Euroopan unionilta saatavat tulot tuloutetaan momentille 12.30.01 (EU:n maataloustukirahastosta saatavat tulot).

4. Lausunnot

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunto Maaseutuvirastolta, Luonnonvarakeskukselta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Maatalousyrittäjäin eläkelaitokselta, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf:ltä, ProAgria Keskusten Liitolta, Svenska lantbrukssällskapens förbund rf:ltä ja Maaseudun Kehittäjät ry:ltä.