

Maa- ja metsätalousministeriö
Lainsäädäntöneuvos
Maija Kaukonen

Muistio
luonnos 24.5.2018

Liite

MAA- JA METSÄTALOUSHALLITUKSEN ASETUS SUOMEN METSÄKESKUKSEN SUORITTEIDEN MAKSULLISUUDESTA ANNETUN MAA- JA METSÄTALOUSHALLITUKSEN ASETUKSEN MUUTTAMISESTA

1. Yleistä

Suomen metsäkeskuksesta annetun lain (418/2011, jäljempänä *metsäkeskuslaki*) 26 §:ssä säädetään suoritteista perittävistä maksuista. Suomen metsäkeskuksen suoritteiden maksullisuudesta on annettu mainitun lain ja riistavahinkolain (105/2009) nojalla maa- ja metsätalousministeriön asetus (1011/2017, jäljempänä *maksuasetus*), joka on voimassa vuoden 2018 loppuun saakka.

Suomen metsäkeskuksen metsätietojärjestelmästä annettua lakia (419/2011, jäljempänä *metsätietolaki*) on muutettu (laki 66/2018) siten, että julkisten ympäristötiedoiksi katsottavien metsätietojärjestelmän tietojen luovuttaminen on mahdollista ilman nykyisiä tietojenluovutusmenettelyjä (uusi 13 d §). Käytännössä se tarkoittaa, ettei tällaisia tietopyyntöjä tarvitse perustella. Muun ohella myös henkilötietojen suojaan liittyviä säännöksiä muutettiin edellä mainitussa muutoksessa. Metsätietolain muutos on tullut voimaan 1.3.2018.

Euroopan unionin tietosuojalainsäädäntöä on uudistettu. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679 luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta eli yleinen tietosuoja-asetus (jäljempänä *tietosuoja-asetus*) on Euroopan unionin tietosuojaudistusta koskevaa uutta lainsäädäntöä. Tämän asetuksen soveltaminen alkaa 25.5.2018. Asetuksena se on suoraan sovellettavaa oikeutta lukuun ottamatta kansallisen liikkumavaran sisällä mahdollisesti säädettyjä asiakokonaisuuksia.

Kevätistuntokaudella on eduskunnan käsiteltävänä hallituksen esitys EU:n yleistä tietosuoja-asetusta täydentäväksi lainsäädännöksi (HE 9/2018 vp). Kyseiseen hallituksen esitykseen sisältyy lakiehdotus tietosuojalaiksi, jolla kumotaan henkilötietolaki (523/1999). Tietosuojalain oli alkujaan tarkoitus tulla voimaan 25.5.2018.

Ehdotettavassa maksuasetuksen muutoksessa tehtäisiin muun ohella ne tarvittavat muutokset, joilla asetus saataisiin vastaamaan tietosuoja-asetuksen vaatimuksia. Tietosuoja-asetus ei vaikuta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, jäljempänä *julkisuuslaki*) mukaisiin tietojen luovutuksiin.

Tiedonhallinnan lainsäädännön kehittämislinjauksissa (valtiovarainministeriön asettaman työryhmän raportti VM/122/00.04.02/2017) tavoitteena oli uuden tiedonhallintalain säännöksillä vahvistaa yhtenäinen tiedon hallinnan, tietovarantojen hyödyntämisen ja kansalaisen oikeuksien toimintamalli. Työryhmän raportissa kuvataan muun muassa julkisen sektorin tietohallinnon tavoitetilaa ja tietopoliittisia linjauksia. Raportissa tarkastellaan esimerkiksi julkisten tietoineistojen maksuttomuut-

ta ja maksuja. Raportista käy ilmi, että maksuttomuuden sääntely on hajanaista ja että maksuttomuus toteutuu useissa viranomaisissa vain osittain. Toisaalta kuitenkin tavoitteena on julkisen sektorin tietoaaineistojen nykyistä laajempi hyödyntäminen. Tämän ehdotettavan asetuksen yhtenä tavoitteena on osittain siirtyä maksuttomuuteen. Edellä mainittu metsätietolain muutos osaltaan toi maksutta ympäristötiedoiksi katsottavat metsävaratiedot kaikkien saataville. Kyseisen muutoksen johdosta maksuasetuksen maksutaulukkoja on voitu joiltain osin yksinkertaistaa, koska ympäristötiedoiksi katsottavat metsävaratiedot ovat kenen tahansa saatavilla avoimena datana.

Edellä mainittujen asiakokonaisuuksien vuoksi maksuasetusta olisi päivitettävä. Liitteiden osalta myös maksujen perimisen logiikkaa yksinkertaistettaisiin. Valtion maksuperustelain (150/1992, jäljempänä *maksuperustelaki*) periaatteiden lisäksi lähtökohtana olisi tiedonsaannin avoimuus ja hallinnollisen työn määrä, enää ei tietopyynnön maksullisuutta tarkasteltaisi metsätietolain käyttötarkoituksen kautta. Jos metsäkeskuksessa joudutaan tekemään ylimääräistä hallinnollista työtä tietojen luovuttamiseksi, niin siitä perittäisiin maksu. Tästä voidaan mainita esimerkkinä kopioiden ja jäljennösten ottamisen vaatima lisätyö. Myös silloin kun tietoja pyydetäisiin metsäkeskuksen tietojärjestelmistä, olisi arvioitava, vaatiiko tietojen hakeminen erityisiä lisätoimenpiteitä. Jos tiedot voidaan toimittaa teknisen käyttöyhteyden välityksellä – tämä tarkoittaa metsäkeskuksessa Metsään.fi-palvelua – sen kautta tietojen toimittaminen olisi maksutonta, koska teknisen käyttöyhteyden välittäminen ei ole työlästä eli se ei vaadi erityisiä lisätoimenpiteitä metsäkeskuksessa. Jos erityisiä lisätoimenpiteitä joudutaan tekemään eli hakumenetelmien ja asiakirjaluokittelujen avulla ei olisi välittömästi mahdollista saada tietoja, vaan tarvitaan erityisiä automaattisen tietojenkäsittelyn haku-, seulonta-, yhdistely- ja tulostusominaisuuksia, pyydettyjen tietojen luovuttaminen olisi maksullista.

Metsäkeskuksen suoritteista perittäisiin maksu jatkossakin vain yhdellä perusteella. Toisin sanoen maksu voi määräytyä vain yhden kohdan perusteella, jolloin toisen kohdan soveltaminen ei ole samanaikaisesti mahdollista.

Suoraan muusta lainsäädännöstä johtuvat suoritteiden maksuttomuudet ovat 1 liitteen kohdat 20 ja 22. Muiden suoritteiden osalta on käytetty harkintaa sen osalta aiheutuisiko sen tuottamiseksi ylimääräisiä kustannuksia metsäkeskukselle. Jos lisätyötä aiheutuisi, suorite siirtyy maksulliselle puolelle.

Maksullisten suoritteiden osalta on tavoitteena säilyttää suoritteiden kustannusvastaavuus. Nyt siirrettäisiin siis myös ne suoritteet maksulliseksi, joiden arvioitaisiin aiheuttavan lisätyötä eli erityisiä lisätoimenpiteitä metsäkeskuksessa. Tällaisia arvioitavia suoritteita olisivat 1 liitteestä 21 kohta, jota vastaava kohta 2 liitteessä on 13 kohta, sekä 23–25 kohdat, joita vastaa 2 liitteen 16 kohta. Mainittujen suoritteiden siirtämisellä estettäisiin ylimääräisten kattamattomien kustannusten syntyminen metsäkeskuksen toiminnassa. Aiemmin nämä edellä mainitut suoritteet eivät ole olleet mukana kustannusvastaavuustarkastelussa. Koska aiempaa käytäntöä ei ole uusien nyt maksulliseksi määrittävien suoritteiden määrästä ja työmenekistä, on käytetty harkintaa niiden maksutason määrittämisessä.

Liitteen 2 kohtien 12, 13, 15 ja 16 suoritteisiin on niiden tuottamiseksi arvioitu käytettävän yhden tunnin työpanosta. Ainoastaan 16 kohdan osalta suoritteen maksua on nykyiseen verrattuna laskettu (aiemmin 150 euroa). Vaikkakin suoritteet 16 kohdassa ovat samanlaatuisia, niiden taustalla vaikuttavien olosuhteiden erilaisuudesta johtuen maksun suuruus on pyritty säilyttämään kohtuullisena (esim. opinnäytetyöt). Maksun suuruuden vertailukohtana on käytetty yhden avustavan henkilön työtunnin omakustannushintaa, jonka arvioidaan 16 kohdassa olevan muita kohtia keskimääräisesti suurempi.

Seuraavassa taulukossa on esitetty asetuksen suoritteiden taustalla olevat säännökset.

Ehdotettu säännös	Taustalla olevat säännökset	Muuta
3 §:n 1 momentti, 6 kohta ympäristötietojen luovuttaminen jäljennöksenä tai kopiona taikka ympäristötietojen luovuttaminen jäljennöksenä tai kopiona silloin, kun ne eivät ole henkilötietoja	Metsätietolain 13 d §	Maksu omakustannusarvon mukaan
1 liite, maksuttomat suoritteet		
20 kohta rekisteröidylle maksuttomat tiedot ja toimenpiteet	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679 luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (jäljempänä <i>tietosuoja-asetus</i>), 12 artikla, 5 kohta	Asetus edellyttää maksuttomuutta. Maksuperustelain 2 §:n 1 momentti (1)
21 kohta julkisuuslain 12 §:n nojalla tietojen antaminen sähköisesti sille, joka pyytää itseään koskevia tietoja		Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, jäljempänä <i>julkisuuslaki</i>) 12 §:n ja tietosuoja-asetuksen edellä mainitun 5 kohdan sisällöllinen samankaltaisuus - maksuton vain kun ei erityisiä lisätoimenpiteitä
22 kohta tietojen luovuttaminen sivulliselle silloin, kun laissa on säädetty tietojen pyytävälle taholle oikeus tietojen saamiseen maksutta	Oikeus tietojen saantiin maksutta on säädetty muualla lainsäädännössä [esim. ulosottokaari (705/2007)]	Maksuperustelain 2 §:n 1 momentti
23 kohta metsätietolaissa tarkoitettujen tietojen luovuttaminen tutkimusta tekeväälle taholle historiallista tai tieteellistä tutkimusta taikka tilastollista tarkoitusta varten	Maksuperustelain 6 §:n 3 mom. (perusteltu syy) (2)	Metsätietolain 11 § (historiallinen ja tieteellinen tutkimus), katsotaan perustelluksi (tieteellisen tutkimuksen vapaus) olla perimättä maksua - maksuton vain kun ei erityisiä lisätoimenpiteitä
24 kohta metsätietolain 11 §:ssä tarkoitettu tietojen luovuttaminen opinnäytetyön tekemistä varten	Maksuperustelain 6 §:n 3 mom. (koulutustoiminta tai perusteltu syy)	Metsätietolain 11 § (opinnäytetyö), katsotaan perustelluksi (koulutustoiminta) olla perimättä maksua - maksuton vain kun ei erityisiä lisätoimenpiteitä
25 kohta asiakirjan antaminen suullisesti, luettavaksi tai jäljennettäväksi taikka muu kuin 21–24 kohdassa tarkoitettu tietojen luovuttaminen sivulliselle teknisen käyttöyhteyden avulla tai muuten sähköisesti	Tietosuoja-asetuksen 12 artiklan 5 kohta, julkisuuslain 34 §, metsätietolain 13 d § ja maksuperustelain 6 §:n 3 mom. (ympäristölliset syyt)	- maksuton vain kun ei erityisiä lisätoimenpiteitä ja kun kyseessä ei ole asetuksen 2 liitteen 14 tai 15 kohdassa tarkoitettu tietojen luovuttaminen

2 liite, maksulliset suoritteet		
12 kohta rekisteröidyn pyytämät toimenpiteet, jotka ovat ilmeisen perusteelliset tai kohtuuttomat ja erityisesti, jos niitä esitetään toistuvasti riippumatta tietojen luovuttamis- muodosta	Tietosuoja-asetuksen 12 artiklan 5 kohta	
13 kohta tietojen antaminen julkisuuslain 12 §:n nojalla sille, joka pyytää itseään koskevia tietoja	Julkisuuslain 34 §:n 6 momentti (3)	Edellyttää erityisiä lisätoimenpiteitä
14 kohta yhteystietojen luovuttaminen suoramarkkinointia, mielipide- ja markkinatutkimusta varten	Metsätietolain 9 §, maksuperustelain 4 §:n 2 momentti (4)	Kaikissa tapauksissa maksullinen; ei edellytä erityisiä lisätoimenpiteitä; suoritteiden tuottaminen liittyy vastaanottajan taloudelliseen toimintaan
15 kohta henkilötietojen luovuttaminen sivulliselle teknisen käyttöyhteyden avulla tai sähköisesti, jos samojen tietojen luovuttamista pyydetään toistuvasti	Maksuperustelain 4 §:n 1 momentin 5 kohta (5)	
16 kohta asiakirjan antaminen suullisesti, luettavaksi tai jäljennettäväksi taikka muu kuin edellä 13–15 kohdassa tarkoitettu tietojen luovuttaminen teknisen käyttöyhteyden avulla tai muuten sähköisesti	Julkisuuslain 34 §:n 2 mom. (6)	Edellyttää erityisiä lisätoimenpiteitä

(1) Maksuperustelain 2 §:n 1 momentti: ”Jos muulla lailla tai laissa olevan valtuutuksen nojalla annetaan tästä laista poikkeavia säännöksiä, noudetaan niitä tämän lain sijasta.”

(2) Maksuperustelain 6 §:n 3 momentti: ”Maksu voidaan määrätä perittäväksi yleisesti suoritteiden omakustannusarvoa alempana tai jättää kokonaan perimättä, jos siihen terveyden- ja sairaanhoitoon, muihin sosiaalisiin tarkoituksiin, oikeudenhoitoon, ympäristönsuojeluun, koulutustoimintaan tai yleiseen kulttuuritoimintaan liittyvistä tai näihin verrattavista syistä on perusteltua syytä.”

(3) Julkisuuslain 34 §:n 6 momentti: ”Tietojen antamisesta asiakirjasta tämän lain nojalla muissa kuin 9 ja 11 §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa peritään maksu noudattaen, mitä valtion maksuperustelaissa tai muussa laissa säädetään tai kuntalain nojalla päätetään.”

(4) Maksuperustelain 4 §:n 2 momentti: ”Suoritteiden tulee olla maksullinen etenkin silloin, kun myös muu kuin valtion viranomainen tuottaa sitä tai siihen verrattavaa suoritetta maksullisena tai kun suoritteiden tuottaminen liittyy vastaanottajan taloudelliseen toimintaan.”

(5) Maksuperustelain 4 §:n 1 momentin 5 kohta: ”Seuraavat suoritteet tulee olla maksullisia, jollei suoritteiden maksuttomuudelle ole perusteltua syytä: muu toiminta, milloin suoritteiden tuottaminen on seurausta vastaanottajan toimenpiteistä.”

(6) Julkisuuslain 34 §:n 2 momentti: ”Edellä 1 momentin 1–4 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa tiedon esille hakemisesta aiheutuneita kustannuksia vastaava maksu peritään kuitenkin silloin, kun on pyydetty asiakirjaa, joka ei 13 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla ole yksilöitävissä ja löydettävissä viranomaisen tämän lain mukaisesti pitämästä asiakirjarekisteristä siinä käytettävän asiakirjaluokittelun eikä asiakirjan tunnisteen avulla taikka sähköisesti ylläpidetystä rekisteristä sen hakutoimintojen avulla.”

Nykyisessä maksuasetuksessa on viittauksia henkilötietolakiin. Kuten edellä on todettu, laki on tarkoitettu kumota uudella tietosuojalla. Ehdotetussa asetuksessa ei enää sen vuoksi voi viitata kumottavaan henkilötietolakiin.

2. Pykäläkohtaiset perustelut

Asetusehdotuksen pykäläosuutta esitetään muutettavaksi vain 3 §:n 1 momentin osalta. Momentin 5 kohdan luetteloa (...alkuperäistä erillistä päätöstä, todistusta tai vastaavaa asiakirjaa korvaavat

otteet jäljennökset ja kopiot metsäkeskuksessa säilytettävistä asiakirjoista lukuun ottamatta liitteen 2 kohdassa 14–16 tarkoitettuja suoritteita, joista...) täydennettäisiin ”ja kopiot”-sanoilla. Tarkoituksena on varmistaa, että myös kopioista perittäisiin maksu. Lisäksi momenttiin lisättäisiin uusi 6 kohta, jossa säädettäisiin metsätietolain uuden 13 d §:n tarkoittamasta ympäristötiedon luovuttamisesta jäljennöksenä tai kopiona. Koska metsätietolain säännökset koskevat valtaosin henkilötietojen käsittelyä, ehdotettavaan asetukseen on tarpeen lisätä säännös siitä, että maksu perittäisiin ympäristötietojen luovuttamisesta jäljennöksenä tai kopiona myös silloin, kun ne eivät ole henkilötietoja. Näillä muutoksilla saataisiin täydennettyä se maksuihin liittyvä asiakokonaisuus, jonka muodostaa ehdotetun asetuksen 3 §:n 1 momentin 5 ja 6 kohdat sekä 2 liitteen kohdat 13, 15 ja 16. Ehdotetuista 5 ja 6 kohdista on perusteltua periä maksu. Kyse on paperimuotoisista luovutuksista.

3. Liitteiden muutosten perustelut

1 liite, maksuttomat julkisoikeudelliset suoritteet

Maksuperustelain 6 §:n 3 momentin mukaan maksu voidaan määrätä perittäväksi yleisesti suoritteiden omakustannusarvoa alempana tai jättää kokonaan perimättä, jos siihen terveyden- ja sairaanhoitoon, muihin sosiaalisiin tarkoituksiin, oikeudenhoitoon, ympäristönsuojeluun, koulutustoimintaan tai yleiseen kulttuuritoimintaan liittyvistä tai näihin verrattavista syistä on perusteltua syytä. Erityisestä syystä maksu voidaan määrätä tietyltä ryhmältä perittäväksi suoritteiden omakustannusarvoa alempana tai jättää kokonaan perimättä.

Maksuperustelain 2 §:n 1 momentin mukaan, jos muulla lailla tai laissa olevan valtuutuksen nojalla annetaan tästä laista poikkeavia säännöksiä, noudatetaan niitä tämän lain sijasta.

Voimassa olevan maksuasetuksen 1 liitteestä muutettaisiin vain 20–25 kohdat. Lakiteknisen selvyyden säilyttämiseksi molemmat liitteet ovat kokonaisina asetusmuutoksessa, vaikka ainoastaan osa liitteiden sisällöstä tosiasiallisesti muutetaan.

20 kohta

Voimassa olevan maksuasetuksen 1 liitteen 20 kohdan mukaan henkilötietolain (523/1999) 26 §:ssä tarkoitettu henkilökäsitteen tietojen antaminen rekisteröidylle on maksutonta, jos siitä, kun asianomainen edellisen kerran sai rekisterin tiedot, on kulunut yksi vuosi tai enemmän. Henkilötietolain 26 §:ssä säädetään rekisteröidyn tarkastusoikeudesta. Henkilötietolaki on tarkoitus kumota tietosuojalailla. Tietosuojalakia koskeva hallituksen esitys on parhaillaan eduskunnan käsiteltävänä. Tietosuojasetusta aletaan soveltaa 25.5.2018.

Voimassa olevan maksuasetuksen 1 liitteen 20 kohta on muutettava tietosuojasetuksen tullessa voimaan. Tietosuojasetuksen 12 artiklan 5 kohdan mukaan jäljempänä olevan 13 ja 14 artiklan nojalla toimitetut tiedot ja kaikki 15–22 ja 34 artiklaan perustuvat tiedot ja toimenpiteet ovat maksuttomia. Ehdotettavan 1 liitteen 20 kohdan viittauksella tietosuojasetuksen 12 artiklan 5 kohtaan määritettäisiin ne kokonaisuudet metsäkeskuksen suoritteista maksuttomiksi, jotka säädetään tietosuojasetuksen mainitussa säännöksessä maksuttomiksi. Näitä olisivat muun muassa oikeus saada pääsy omiin henkilötietoihin (15 artikla), tietojen oikaiseminen (16 artikla) ja tietojen poistaminen (17 artikla). Maksuttomuus koskisi kaikkia tietojen antamismuotoja, kuten esimerkiksi kopiona, tulosteena, sähköisesti (muistitikku, levyke) tai sähköpostilla annettavia tietoja taikka tietojen antamista jäljentämistä tai muistiinpanojen tekemistä varten.

Maksuttomuus perustuisi maksuperustelain 2 §:n 1 momenttiin.

21 kohta

Voimassa olevassa maksuasetuksessa ei ole sisällöllisesti esitettävää 21 kohtaa vastaavaa kohtaa. Nykyisen 21 kohdan sisältö säädettäisiin jatkossa hiukan muutettuna 22 kohdassa.

Ehdotettavan 21 kohdan mukaan julkisuuslain 12 §:n nojalla tietojen antaminen sähköisesti sille, joka pyytää itseään koskevia tietoja olisi maksutonta silloin, kun tiedon hakeminen ei edellytä erityisiä lisätoimenpiteitä. Mainitun 12 §:n mukaan jokaisella on oikeus saada tieto hänestä itsestään viranomaisen asiakirjaan sisältyvistä tiedoista 11 §:n 2 ja 3 momentissa säädettyin rajoituksin, jollei laissa toisin säädetä. Julkisuuslain 34 §:n 6 momentin mukaan tietojen antamisesta asiakirjasta tämän lain nojalla muissa kuin 9 ja 11 §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa peritään maksu noudattaen, mitä valtion maksuperustelaissa tai muussa laissa säädetään tai kuntalain nojalla päätetään. Julkisuuslain 12 §:ää koskee viimeksi mainittu säännös. Kun verrataan 20 kohdassa selvitettyä tietosuoja-asetuksen 12 artiklan 5 kohtaa ja julkisuuslain 12 §:ää, ne ovat lähellä toisiaan asiasisällöltään. Kun tietosuoja-asetuksen 12 artiklan 5 kohdan nojalla esimerkiksi pääsy omiin henkilötietoihin olisi maksutonta, tulisi vastaavasti julkisuuslain 12 §:n nojalla tehtävän tietojen antamisen olla maksutonta. Ehdotettavassa kohdassa kuitenkin edellytettäisiin, että tiedot olisivat maksuttomia vain silloin, kun niiden hakeminen ei edellytä erityisiä lisätoimenpiteitä.

Ehdotetun 21 kohdan tilanteessa tietojen luovuttamisen edellyttämien toimenpiteiden vaatima työmäärä olisi siis arvioitava. Jos tietopyynnön tietojen hakeminen edellyttäisi erityisiä lisätoimenpiteitä, se olisi maksullista. Tilanne olisi tällainen, jos tietojen esille hakeminen ei hakumenetelmien ja asiakirjalukuokittelujen avulla olisi välittömästi mahdollista, vaan tarvitaan erityisiä automaattisen tietojenkäsittelyn hakuominaisuuksia. Jälkimmäisessä tapauksessa maksun määräksi esitetään asetuksen 2 liitteen 13 kohdan mukaisesti 50 euroa pyyntöä kohden.

22 kohta

Voimassa olevan maksuasetuksen 1 liitteen 21 kohdan mukaan tietojen luovuttaminen viranomaiselle tai julkista tehtävää hoitavalle on maksutonta, silloin kun laissa on säädetty kyseiselle taholle oikeus tietojen saamiseen maksutta. Voimassa olevan 21 kohdan korvaisi ehdotettu 22 kohta. Asiasisältöä muutettaisiin niin, että kohdasta poistettaisiin maininta ”viranomaiselle tai julkista tehtävää hoitavalle”, ja maksuttomuus säädettäisiin yleisesti kaikille niille tahoille, joille tämä oikeus on laissa säädetty. Jos oikeus tietojen saantiin on säädetty lailla, katsotaan perustelluksi, että tästä ei edes silloin perittäisi maksua, jos tietojen hakeminen edellyttäisi erityisiä lisätoimenpiteitä. Viranomais-tahoista esimerkiksi ulosottokaaren (705/2007) 3 luvun 64 §:ssä on säännös ulosottomiehen oikeudesta saada tiettyjä tietoja maksutta.

Maksuttomuus perustuisi maksuperustelain 2 §:n 1 momenttiin.

23 kohta

Voimassa olevan maksuasetuksen 1 liitteen 22 kohdan mukaan metsätietolaissa tarkoitettujen metsätietojen luovuttaminen tutkimusta tekeväälle valtion laitokselle, yliopistolle ja ammattikorkeakoululle on maksutonta historiallista tai tieteellistä tutkimusta taikka tilastollista tarkoitusta varten. Luovutuksista säädetään metsätietolain 11 §:ssä. Tieteelliseen tutkimukseen tarvitaan usein tietoa, jonka luovuttaminen edellyttää lupien myöntämistä ja luovuttaminen aiheuttaa myös muita kustannuksia tietojen ylläpitäjälle. Tietojen vastaanottaja joutuu puolestaan käyttämään resurssejaan tietojen luovutusmaksuihin. Valtio on tuonut useissa yhteyksissä esille tavoitteet julkisin varoin tuotettujen tietovarantojen maksuttomaan avaamiseen (mm. Julkishallinnon tietovarantojen saatavuuden ja

käytön edistäminen -työryhmän loppuraportti [2/2012] ja valtiovarainministeriön asettaman työryhmän raportti [VM/122/00.04.02/2017]).

Nykyisen 22 kohdan sisältö säädettäisiin jatkossa muutettuna 23 kohdassa. Nykyistä asiasisältöä ehdotetaan muutettavaksi niin, että kohdasta poistettaisiin maininta ”valtion laitokselle, yliopistolle ja ammattikorkeakoululle” ja maksuttomuus säädettäisiin yleisesti kaikille sellaisille tahoille, jotka tekevät historiallista tai tieteellistä tutkimusta taikka kyseessä on tilastollista tarkoitusta varten tehty pyyntö tietojen luovuttamiseen.

Tietojen luovutuspyynnössä on selvitettävä henkilötietojen käsittelyn osalta pyytävän tahon toiminta, jotta voidaan varmistaa edellä mainitun käyttötarkoituksen täyttyminen. Kohtaan lisättäisiin myös tiedon hakemisen edellyttämien lisätöiden huomioon ottaminen. Jos tiedon hakeminen ei edellyttäisi erityisiä lisätoimenpiteitä, se olisi maksutonta. Jos taas tietopyynnön tiedon hakeminen edellyttää erityisiä lisätoimenpiteitä, se olisi maksullista. Voidaan pitää tarkoituksenmukaisena, että välittömästi tietojen luovuttamisesta aiheutuvat erilliskustannukset korvattaisiin. Viimeksi mainitussa tilanteessa, jolloin erityisiä kustannuksia muodostuu, maksun määräksi esitetään asetuksen 2 liitteen 16 kohdan mukaisesti 100 euroa tietojen luovutuskertaa kohden.

Nykyisellä käytännöllä on osaltaan tuettu tieteellisen tutkimuksen vapauden turvaamista. Edellä esitetyn perusteella katsotaan, että maksuperustelain mukainen perusteltu syy on olemassa menettelyyn, jonka perusteella asetuksessa säädettäisiin maksuttomaksi suoritteet 1 liitteen 23 kohdassa.

24 kohta

Maksuperustelain 6 §:n 3 momentin mukaan maksu voidaan määrätä kokonaan perimättä, jos siihen koulutustoimintaan tai yleiseen kulttuuritoimintaan liittyvistä tai näihin verrattavista syistä on perusteltua syytä. Metsätietolain 11 §:ssä tarkoitettu tietojen luovuttaminen opinnäytetyön tekemistä varten olisi edelleen maksutonta kuitenkin niin tarkennettuna, että tiedon hakeminen opinnäytetyön tekemistä varten ei saisi edellyttää erityisiä lisätoimenpiteitä. Maksu katsottaisiin perustelluksi, jos joudutaan tekemään erityisiä lisätöitä tietojen luovuttamiseksi. Jälkimmäisessä tapauksessa maksun määräksi esitetään asetuksen 2 liitteen 16 kohdan mukaisesti 100 euroa tietojen luovutuskertaa kohden.

Nykyisen 23 kohdan sisältö säädettäisiin jatkossa muutettuna 24 kohdassa. Opinnäytetyön tekeminen olisi tässä kyseessä vain silloin, kun metsätietolain 11 §:n mukaisesti tietojen luovuttamista voidaan pitää tutkimussuunnitelman perusteella tarpeellisena ja jos opinnäytetyöllä on vastuullinen ohjaaja tai siitä vastaava ryhmä. Tämä liittyisi yliopistojen, korkeakoulujen, ammattikorkeakoulujen ja oppilaitosten opiskelijoiden opinnäytetyön tekemiseen. Koska suoritteiden tuottamisen ei voida katsoa liittyvän vastaanottajan taloudelliseen toimintaan tai toimenpiteeseen kyseen ollessa opiskelusta, tietojen luovuttaminen maksutta – ehdotetulla poikkeuksella – edellytykset täyttävän opinnäytetyön tekemistä varten voidaan katsoa olevan tarkoituksenmukaista. Samalla edesautetaan koulutuksellisia tavoitteita eikä myöskään kuormiteta taloudellisesti kyseistä tahoa maksujen määräämisellä.

Maksuttomuuden katsotaan olevan perusteltua maksuperustelain 6 §:n 3 momentin perusteella, koska maksuttomuuteen on koulutustoiminnasta tai tähän verrattavasta syystä perusteltua syytä.

25 kohta

Voimassa olevan maksuasetuksen 1 liitteen 24 kohdan mukaan julkisuuslain nojalla asiakirjan antaminen suullisesti, luettavaksi tai jäljennettäväksi taikka sen lähettäminen sähköpostilla on maksu-

tonta, silloin kun sen esille hakeminen ei edellytä erityisiä lisätoimenpiteitä. Lisäksi voimassa olevan maksuasetuksen 1 liitteen 25 kohdan mukaan maksuttomia ovat Metsään.fi -palveluun liittyvät suoritteet. Ehdotetussa 25 kohdassa yhdistettäisiin nämä kaksi kohtaa.

Julkisuuslain 34 §:n 1 momentin mukaan asiakirjan antamisesta 9 §:n (Tiedonsaanti julkisesta asiakirjasta) ja 11 §:n (Asianosaisen oikeus tiedonsaantiin) nojalla ei peritä maksua, kun

- 1) asiakirjasta annetaan tietoja suullisesti,
- 2) asiakirja annetaan viranomaisen luona luettavaksi tai jäljennettäväksi,
- 3) julkinen sähköisesti talletettu asiakirja lähetetään tiedon pyytäjälle sähköpostitse,
- 4) sähköisesti talletettu asiakirja lähetetään asianosaiselle sähköpostitse,
- 5) pyydetyn asiakirjan antaminen kuuluu viranomaisen neuvonta-, kuulemis- tai tiedotusvelvoitteen piiriin.

Edelleen mainitun 34 §:n 2 momentin mukaan edellä 1 momentin 1–4 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa tiedon esille hakemisesta aiheutuneita kustannuksia vastaava maksu peritään kuitenkin silloin, kun on pyydetty asiakirjaa, joka ei 13 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla ole yksilöitävissä ja löydettävissä viranomaisen tämän lain mukaisesti pitämästä asiakirjarekisteristä siinä käytettävän asiakirjaluokittelun eikä asiakirjan tunnisteiden avulla taikka sähköisesti ylläpidetystä rekisteristä sen hakutoimintojen avulla. Julkisuuslain 9 §:ssä säädetään tiedonsaannista julkisesta asiakirjasta. Esimerkiksi metsävaratiedot ovat julkisia. Julkisuuslain esitöiden mukaan tiedonsaantioikeus ulottuu myös automaattisen tietojenkäsittelyn avulla talletettuihin viesteihin eikä ainoastaan perinteisiin asiakirjoihin.

Ehdotetun 25 kohdan mukaan asiakirjan antaminen suullisesti, luettavaksi tai jäljennettäväksi taikka muu kuin 21–24 kohdassa tarkoitettu tietojen luovuttaminen sivulliselle teknisen käyttöyhteyden avulla tai muuten sähköisesti olisi maksutonta silloin, kun tiedon hakeminen ei edellytä erityisiä lisätoimenpiteitä ja kun kyseessä ei ole asetuksen 2 liitteen 14 tai 15 kohdassa tarkoitettu tietojen luovuttaminen. Jos esimerkiksi metsävaratietojen esille hakeminen ei hakumenetelmien ja asiakirjaluokittelujen avulla olisi välittömästi mahdollista, vaan tarvitaan erityisiä automaattisen tietojenkäsittelyn haku-, seulonta-, yhdistely- ja tulostusominaisuuksia, tietojen antamisesta perittäisiin liitteen 2 kohdan 16 mukainen maksu.

Jollei lisätoimenpiteitä aiheudu, maksutonta olisi jatkossa esimerkiksi tietojen luovuttaminen viranomaiselle tai viranomaistehtäviä hoitavalle lakisääteisen velvoitteen hoitamista varten (tietosuoja-asetuksen 6 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettu henkilötietojen käsittelyn peruste), tietojen luovuttaminen viranomaiselle tai viranomaistehtäviä hoitavalle yleistä etua koskevan tehtävän suorittamiseksi (6 artiklan 1 kohdan e alakohta), tietojen luovuttaminen viranomaiselle tai viranomais-tehtäviä hoitavalle julkisen vallan käyttöä koskevan tehtävän hoitamista varten (6 artiklan 1 kohdan e alakohta). Myös metsätietolain 13 d §:ssä (Ympäristötiedon luovuttaminen) tarkoitettut luovutukset teknisen käyttöyhteyden (Avoin metsätieto –palvelu) avulla tai muuten sähköisesti (esim. muistitikulla tai levykkeellä) olisivat maksuttomia.

Maksuttomuus perustuisi maksuperustelain 2 §:n 1 momenttiin, koska säännös maksuttomuudesta on julkisuuslain 34 §:ssä ja tietosuoja-asetuksessa (muun muassa 12 artiklan 5 kohta).

Maksutonta olisi edelleen Metsään.fi -palvelun käyttö maanomistajille ja metsäalan toimijoille. Metsään.fi -palvelun kautta luovutettavat metsävaratiedot ovat metsäympäristöön liittyvää tietoa, jota käytetään metsien taloudellisen, ekologisen ja sosiaalisen kestävyys turvaamiseen. Ympäristönsuojeluun liittyvien metsänomistajan tavoitteiden tasapainoinen toteutuminen muiden metsänomistajan tavoitteiden ohella edellyttää, että julkiset metsävaratiedot ovat mahdollisimman helposti ja maksuttomasti metsänomistajien ja metsänomistajalle palveluita tarjoavien toimijoiden saatavilla.

Edellä selvitettyjen tavoitteiden toteuttamista ja julkisin varoin kerätyn metsävaratiedon hyödyntämistä edistävät myös uusien sovellusten kehittäminen. Tässä mainittujen suoritteiden maksuttomuus perustuisi maksuperustelain 6 §:n 3 momentissa tarkoitettuihin ympäristönsuojelullisiin syihin.

2 liite, kiinteämaksuiset julkisoikeudelliset suoritteet ja niistä perittävät maksut

Voimassa olevan maksuasetuksen 2 liitteestä muutettaisiin vain 12–15 kohdat ja lisättäisiin uusi 16 kohta. Lakiteknisen selvytyden säilyttämiseksi molemmat liitteet ovat kokonaisina asetusmuutoksessa, vaikka ainoastaan osa liitteiden sisällöstä tosiasiallisesti muutetaan.

Jäljempänä selvitettyjen 12–16 kohtien tarkoittamat päätökset edellyttävät säännönmukaisesti hallinnollista lisätyötä asiakirjojen tuottamisen vuoksi. Maksuperustelain mukaista perustetta mainittujen suoritteiden maksuttomuudelle ei ole.

12 kohta

Tietosuoja-asetuksen 12 artiklan 5 kohdan mukaan jäljempänä olevan 13 ja 14 artiklan nojalla toimitetut tiedot ja kaikki 15–22 ja 34 artiklaan perustuvat tiedot ja toimenpiteet ovat maksuttomia. Jos rekisteröidyn pyynnöt ovat ilmeisen perusteettomia tai kohtuuttomia, erityisesti jos niitä esitetään toistuvasti, rekisterinpitäjä voi joko a) periä kohtuullisen maksun ottaen huomioon tietojen tai viestien toimittamisesta tai pyydetyn toimenpiteen toteuttamisesta aiheutuvat hallinnolliset kustannukset; tai b) kieltäytyä suorittamasta pyydettyä toimea.

Liitteen 2 ehdotetun 12 kohdan mukaan tietosuoja-asetuksen 12 artiklan 5 kohdassa tarkoitetut rekisteröidyn pyytämät toimenpiteet, jotka ovat ilmeisen perusteettomat tai kohtuuttomat ja erityisesti, jos niitä esitetään toistuvasti riippumatta tietojen luovuttamismuodosta, olisivat maksullisia. Yhdestä luovutuskerrasta perittäisiin 50 euron maksu. Tämä perittäisiin riippumatta siitä, luovutetaanko tiedot paperisena vaiko sähköisesti.

Voimassa olevan maksuasetuksen 2 liitteen 12 kohdan sisältöä (metsätietolain 11 §:ssä tarkoitettu tietojen luovuttaminen historiallista tai tieteellistä tutkimusta varten muulle kuin tutkimusta tekeväle valtion laitokselle, yliopistolle tai ammattikorkeakoululle) ei ole tarpeen säilyttää, koska 1 liitteen 23 kohtaa sovelletaan kaikkiin tutkimusta tekeviin tahoihin ja 2 liitteen 16 kohtaa sovelletaan myös samoihin tahoihin silloin, kun tietojen hakeminen edellyttää erityisiä lisätoimenpiteitä.

13 kohta

Liitteen 2 ehdotetut kohdat 13 ja 15 ovat voimassa olevan maksuasetuksen liitteen 2 kohdan 14 sisältö jaettuna kahteen kohtaan.

Voimassa olevan 14 kohdan mukaan tietojen antaminen a) rekisteröidylle henkilötietolain 26 §:n mukaisesti, jos siitä kun asianomainen edellisen kerran sai rekisterin tiedot, on kulunut vähemmän kuin yksi vuosi; rekisterin tiedoilla tarkoitetaan tässä metsätietojärjestelmässä olevia asianomaista rekisteröityä koskevia tietoja, tai b) sille, joka pyytää itseään koskevia tietoja viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 12 §:n nojalla, on maksullista. Kuten edellä on todettu, tietosuoja-asetuksen soveltamisen alkaessa 25.5.2018 lukien pääsy omiin henkilötietoihin olisi jatkossa suoraan asetuksen nojalla pääsääntöisesti maksutonta.

Liitteen 2 ehdotetun 13 kohdan mukaan julkisuuslain 12 §:n nojalla tietojen antaminen sille, joka pyytää itseään koskevia tietoja silloin, kun tiedon hakeminen edellyttää erityisiä lisätoimenpiteitä, olisi maksullista. Maksu tietojen luovuttamisesta olisi 50 euroa yhdestä luovuttamiskerrasta. Lähtökohtana olisi siten toimenpiteiden työläyden arvioiminen. Vastaanottajan tekemän tietopyynnön

toteuttaminen aiheuttaa erityistä lisätyötä. Perusteltua syytä maksuttomuudelle ei ole. Julkisuuslain 34 §:n 6 momentin mukaan tietojen antamisesta asiakirjasta tämän lain nojalla muissa kuin 9 ja 11 §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa peritään maksu noudattaen, mitä valtion maksuperustelaissa tai muussa laissa säädetään tai kuntalain nojalla päätetään.

14 kohta

Suorite yhteystietojen luovuttamisesta suoramarkkinointia, mielipide- ja markkinatutkimusta varten jäisi yhtenä kokonaisuutena ehdotetun asetuksen 2 liitteen 14 kohdaksi. Koska tietopyynnön maksullisuutta ei enää tarkasteltaisi metsätietolain käyttötarkoituksen kautta, maksuasetuksen 2 liitteen 13 kohdan nykyiset a–c-alakohdat tulivat tarpeettomiksi. Alakohtien poisjättäminen johtuu myös osittain siitä, että niitä vastaavat kohdat poistettiin metsätietolain 9 §:stä (b ja c-alakohdat sekä koealatietoja koskeva d-alakohta). Nykyiset e ja f-alakohdat sisältyvät ehdotettavaan 2 liitteen 16 kohtaan, joten ne eivät enää sisälly ehdotettavaan 14 kohtaan.

Liitteen 2 ehdotetun 14 kohdan mukaan yhteystietojen luovuttaminen suoramarkkinointia, mielipide- ja markkinatutkimusta varten olisi maksullista. Maksuperustelain 4 §:n 2 momentin mukaan suoritteen tulee olla maksullinen etenkin silloin, kun suoritteen tuottaminen liittyy vastaanottajan taloudelliseen toimintaan. Tässä tarkoitettu yhteystietojen luovuttaminen liittyy pääsääntöisesti aina luovutuspyynnön tekijän taloudellisen toiminnan kehittämiseen. Maksu sisältäisi 150 euron perusmaksun ja 0,10 euroa per yhden maanomistajan yhteystiedot.

15 kohta

Liitteen ehdotetun 15 kohdan mukaan henkilötietojen luovuttaminen teknisen käyttöyhteyden avulla tai sähköisesti, jos samojen tietojen luovuttamista pyydetään toistuvasti, olisi maksullista. Tässä kohdassa tarkoitetaan esimerkiksi tilannetta, jossa samoja metsävaratietoja tai muita tietoja pyydetään sen vuoksi, että niitä on päivitetty metsätietojärjestelmässä. Maksu tietojen luovuttamisesta olisi 50 euroa yhdestä luovuttamiskerrasta. Tämän kohdan mukaan voitaisiin tietopyynnöistä periä maksu muun muassa silloin, kun samoja tietoja pyydetäisiin esimerkiksi kuukausittain. Tavoitteena on myös tehokkuuden lisääminen, eli pyritään siihen, että metsäkeskukseen toimitettaisiin tietopyynnot kootusti, ja tällöin metsäkeskuksessa voitaisiin käsitellä yhdellä luovutuskerralla samantyyppiset asiat. Suoritteen maksullisuuden perusteena olisi maksuperustelain 4 §:n 1 momentin 5 kohta. Kohdan mukaan seuraavat suoritteet tulee olla maksullisia, jollei suoritteen maksuttomuudelle ole perusteltua syytä: 5) muu toiminta, milloin suoritteen tuottaminen on seurausta vastaanottajan toimenpiteestä.

16 kohta

Liitteeseen 2 lisättäisiin uusi 16 kohta, mutta sen sisältö olisi osin voimassa olevan maksuasetuksen 2 liitteen kohdasta 15.

Liitteen ehdotetun 16 kohdan mukaan asiakirjan antaminen suullisesti, luettavaksi tai jäljennettäväksi taikka muu kuin edellä 13–15 kohdassa tarkoitettu tietojen luovuttaminen teknisen käyttöyhteyden avulla tai muuten sähköisesti olisi maksullista silloin, kun tiedon hakeminen edellyttää erityisiä lisätoimenpiteitä. Tämän kohdan mukaisesti perittäisiin 100 euron maksu myös esimerkiksi opinnäytetöihin liittyvistä tietopyynnöistä, jos tiedon hakeminen aiheuttaa erityisiä lisätoimenpiteitä. Voimassa olevan maksuasetuksen nykyisen 15 kohdan mukainen 150 euron maksu olisi jatkossa 100 euroa osittain esimerkiksi edellä selvitetyn opinnäytetöihin liittyvien tietopyyntöjen maksun säilyttämiseksi kohtuullisena.

Edelleen jos tietojen hakemisesta aiheutuisi lisätoimenpiteitä, maksu perittäisiin jatkossa esimerkiksi tietojen luovuttamisesta viranomaiselle tai viranomaistehtäviä hoitavalle lakisääteisen velvoitteen hoitamista varten (tietosuoja-asetuksen 6 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettu henkilötietojen käsittelyn peruste), tietojen luovuttamisesta viranomaiselle tai viranomaistehtäviä hoitavalle yleistä etua koskevan tehtävän suorittamiseksi (6 artiklan 1 kohdan e alakohta), tietojen luovuttamisesta viranomaiselle tai viranomaistehtäviä hoitavalle julkisen vallan käyttöä koskevan tehtävän hoitamista varten (6 artiklan 1 kohdan e alakohta). Lisäksi julkisuuslain 34 §:n 2 momentin mukaan edellä 1 momentin 1–4 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa tiedon esille hakemisesta aiheutuneita kustannuksia vastaava maksu peritään kuitenkin silloin, kun on pyydetty asiakirjaa, joka ei 13 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla ole yksilöitävissä ja löydettävissä viranomaisen tämän lain mukaisesti pitämästä asiakirjarekisteristä siinä käytettävän asiakirjaluokittelun eikä asiakirjan tunnisteen avulla taikka sähköisesti ylläpidetystä rekisteristä sen hakutoimintojen avulla.

4. Voimaantulo

Asetus olisi tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian ja se olisi voimassa 31.12.2018 saakka. Voimaantulo esitetään vuoden loppuun siksi, että nykyinen maksuasetus on voimassa mainittuun ajankohtaan saakka. Maksuasetuksen suoritteiden kustannusvastaavuuden seuraaminen ja sen perusteella johtopäätösten tekeminen on tarkoituksenmukaista tehdä vuoden lopulla. Säädöksen voimaantulo ajoittuu hiukan tietosuoja-asetuksen voimaantulon jälkeiseen aikaan. Toisaalta tietosuolain voimaantulo myöhentyi hieman suunnitellusta aikataulusta.

Ehdotettavan asetuksen voimaantulosäännöksen mukaan asetuksen voimaantullessa vireillä olevaa asiaa koskevasta suoritteesta peritään maksu asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan.

5. Taloudelliset vaikutukset

Suomen metsäkeskuksen toimintaa rahoitetaan vuonna 2018 valtion talousarvion momentilta 30.40.46 (Valtionapu Suomen metsäkeskukselle). Käytettävissä oleva määräraha on 39,900 miljoonaa euroa.

Metsään.fi -palvelu on ollut maksuton vuoden 2017 alkupuolelta. Vuoden 2017 aikana Metsään.fi -palvelun maksuttomuudesta johtuneen sähköisen asiainnoin lisäyksen voidaan arvioida kattaneen suuren osa Metsään.fi -palvelun maksuttomuudesta aiheutuneesta metsäkeskuksen arvioimasta 100 000 - 144 000 euron vuotuisesta tulonmenetyksestä. Metsäkeskuksen sopeuttamistarve Metsään.fi -palvelun tulojen menetyksen jälkeen oli vuonna 2017 alle yhden henkilötyövuoden luokkaa. Metsäkeskus on toteuttanut sopeuttamisen Metsätieto- ja tarkastuspalvelut -prosessin sisäisillä siirroilla.

Metsätietolain uusi säännös ympäristötietojen luovuttamisesta jo sellaisenaan aiheuttaa sen, että metsävaratietoja koskevat tietopyynnöt vähenevät, koska osa metsävaratiedoista on 1.3.2018 alkaen ollut suoraan maksutta avoimessa verkossa ladattavissa (Avoin metsätieto -palvelu). Esitettävät asetuksen muutokset ovat siten vähäisiä Metsään.fi -palvelun maksuttomaksi muuttamiseen verrattuna.

Nyt esitettävillä muutoksilla ei tule olemaan merkittäviä vaikutuksia metsäkeskuksen toimintaan tulonmenetyksinä. Päinvastoin voidaan arvioida, että avointen sähköisten palvelukanavien käyttö vähentää jatkossa sellaisten tietopyyntöjen määrää, jotka edellyttävät hallintopäätösten tekemistä, ja sen kautta hallinnollisen työn määrä vähenee. Arviota muutosten aiheuttamasta kehityksestä maksujen määrään ja sitä kautta taloudellisiin vaikutuksiin ei ole tässä vaiheessa mahdollista esittää johtu-

en muun muassa uuden Avoin metsätieto -palvelun tuoreudesta. Avoimen tiedon myötä metsävaratietojen käyttö on lisääntynyt. Kansantaloudellisesti tietojen käytöstä syntyneet hyödyt ovat moninkertaiset tiedon luovutuksesta saataviin tuloihin verrattuna.

Ehdotettu asetuksen muutos olisi voimassa vain noin puoli vuotta, koska maksuasetuksen muutos esitetään olemaan voimassa nykyisen maksuasetuksen voimassaoloajan loppuun saakka eli 31.12.2018 saakka.

Vuoden 2017 tilinpäätöksen mukaan Suomen metsäkeskuksen maksullisten suoritteiden tuottoja kertyi 560 000 euroa ja kuluja 530 000 euroa, jolloin kustannusvastaavuus oli 105 %. Vuonna 2016 nykyisen maksuasetuksen mukaisista tehtävistä kertyi tuottoja 340 000 euroa ja kustannuksia 410 000 euroa, jolloin kustannusvastaavuus oli 83 %. Kustannusvastaavuuden parantuminen johtui metsien käytön vilkastumisen seurauksena lisääntyneistä hakkuuilmoitusten määräaikojen poikkeusluvista sekä hirvivahinkojen arviointikäytäntöjen muutoksesta vuoden 2017 jälkipuoliskolla. Vuonna 2018 maksullisten palveluiden kustannusvastaavuuden voidaan arvioida parantuvan edelleen, koska metsien käyttö näyttää jatkuvan vilkkaana ja hirvivahinkojen uudet arviointikäytännöt ovat voimassa koko vuoden.

Muiden suoritteiden määrissä ei odoteta tapahtuvan merkittäviä muutoksia, eivätkä suoritteiden maksullisuuteen esitettävät muutokset ole vaikutukseltaan niin suuria, että ne olennaisesti vaikuttaisivat ennakoitavissa olevaan kustannusvastaavuuskehitykseen.

6. Lausunnot

Asetusehdotus toimitettiin lausunnolle työ- ja elinkeinoministeriöön, valtionvarainministeriöön, ympäristöministeriöön, Kilpailu- ja kuluttajavirastoon, Luonnonvarakeskukseen, Maanmittauslaitokseen, Maaseutuvirastoon, Metsähallitukseen, Suomen metsäkeskukseen, Koneyrittäjien liittoon, Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK ry:hyn, Metsäteollisuus ry:hyn, Sahateollisuus ry:hyn ja Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC rf:lle.

Esityksestä antoivat kirjallisen lausunnon....

Lausuntopyyntöön vastanneista tahoista....

7. Laintarkastus

Asetusluonnos on....