

STATSRÅDETS FÖRORDNING OM ÄNDRING AV STATSRÅDETS FÖRORDNING OM ETT KVOTSYSTEM FÖR DET KOMMERSELLA FISKET

HUVUDSAKLIGT INNEHÅLL

Det föreslås att statsrådet utfärdar en förordning genom vilken statsrådets förordning om ett kvotssystem för det kommersiella fisket (1050/2016, ändrad 188/2017) ändras.

Förordningen avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1. Förslag

Lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik (1048/2016, nedan *genomförandelagen*) trädde i kraft den 12 december 2016. Med stöd av lagen utfärdades statsrådets förordning om ett kvotssystem för det kommersiella fisket (1050/2016). I genomförandelagen ingår fullmakter att utfärda förordningar av statsrådet för att komplettera lagen med behövliga bestämmelser.

Jord- och skogsbruksministeriet fördelar de överlåtbara nyttjanderätter som återgått till staten enligt 28 § i genomförandelagen på basis av ansökan. Behövliga bestämmelser om ansökningsförfarandet ska ingå i den nya 2 a §.

Enligt 13 § i förordningen får alla kommersiella fiskare årligen fiska 20 ton strömming med ryssja. Med trål får man fiska samma mängd strömming och högst 10 ton vassbuk per år, men endast med fiskefartyg vars totala längd är mindre än 12 meter (kustfartyg). Detta gäller både sådana kommersiella fiskare som har nyttjanderätt och/eller aktörsspecifika fiskekvoter och sådana som inte har det. Arrangemanget bör ändras så att innehavaren av en aktörsspecifik fiskekvot först använder sin egen fiskekvot och först efter det räknas fiskarens strömming- eller vassbucksfångst till de särskilda fiskekvoterna.

Enligt fullmakten i den nya 6 a § i genomförandelagen ska till förordningen fogas bestämmelser om anmälningar som gäller kommersiellt fiske av lax i älvmråden och märkning av den lax som fångats i dessa områden. Dessa bestämmelser ska ingå i den nya 14 a § i förordningen.

Dessutom upphävs förordningens 9 §, eftersom bestämmelserna i denna paragraf på grund av de ändringar som föreslagits i 20 § i genomförandelagen inte längre behövs.

2. Detaljmotivering

2 a §

Fördelning av överlåtbara nyttjanderätter som återgått till staten

På basis av fullmakten i 28 § 5 mom. i genomförandelagen fogas till förordningen en ny 2 a § om fördelningen av de överlåtbara nyttjanderätter som återgått till staten. Enligt paragrafen ska jord- och skogsbruksministeriet fördela de överlåtbara nyttjanderätter som återgått till staten på basis av ansökan. Skriftliga ansökningar ska lämnas in till jord- och skogsbruksministeriets registratorskontor inom den tid som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer och de ska innehålla i 1 § 1 mom. 1–3 punkten avsedda uppgifter om sökanden och fiskefartygen i sökandens ägo samt om den berörda överlåtbara nyttjanderätten inom Finlands fiskekvot.

9 § **Ändring av aktörsspecifika fiskekvoter**

Paragrafen upphävs eftersom den blir onödig i och med de föreslagna ändringarna i 20 § 4 mom. i genomförandelagen. I närings-, trafik- och miljöcentralernas beslut enligt 8 § i förordningen om aktörsspecifika fiskekvoter ska alltid ingå uppgift om storleken på Finlands fiskekvoter, även med beaktande av de tillägg och avdrag som görs som överföringar från föregående kalenderår.

13 § **Småskaligt trål- och ryssjefiske efter strömming och vassbuk**

I den gällande paragrafens 1 mom. föreskrivs att en kommersiell fiskare med ryssja årligen får fiska högst 20 ton strömming, som registreras i de särskilda fiskekvoterna enligt 7 §. De fångster som överskred detta registrerades år 2017 i de aktörsspecifika fiskekvoterna för fiske med ryssja. Arrangemanget bör ändras så att innehavaren av en aktörsspecifik fiskekvot först använder sin egen kvot och först efter det registreras fångsterna i de särskilda fiskekvoterna. På så sätt säkerställer man att innehavaren av en aktörsspecifik fiskekvot i första hand utnyttjar sin egen kvot, så att fiskaren inte på grund av den ordning i vilken fångsten registreras utsätts för påföljder enligt 29 § i genomförandelagen i form av förlorade överlåtbara nyttjanderätter. Enligt 29 § i genomförandelagen återgår en överlåtbar nyttjanderätt delvis till staten, om inte minst hälften av den aktörsspecifika fiskekvot som fördelats på basis av den utnyttjats eller överförts till andra kommersiella fiskare under två av tre år. Om den aktörsspecifika fiskekvoten inte utnyttjats eller överförts alls, återgår den överlåtbara nyttjanderätten på motsvarande sätt till staten i sin helhet.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs att en kommersiell fiskare med ett fiskefartyg med en total längd på mindre än 12 meter med trål får fiska högst 20 ton strömming per år och 10 ton vassbuk per år. Fångsten ska registreras i de särskilda fiskekvoterna enligt 7 §. Ordningen för registrering av fångsterna bör ändras på samma sätt och med samma motivering som i 1 mom.

14 a § **Kommersiellt fiske efter Östersjölax i älvmråden**

Enligt fullmakten i den föreslagna nya 6 a § i genomförandelagen föreslås att till förordningen fogas en ny 14 a § om anmälningar som gäller kommersiellt fiske efter lax i älvmråden och märkning av den lax som fångats i dessa områden. I 1 mom. införs en bestämmelse om tidsfristen för den anmälan som ska lämnas till närings-, trafik- och miljöcentralen. Tidsfristen är den sista dagen i februari månad varje år. Man hin- ner inte ta i bruk systemet under 2018, och det första tillämpningsåret är således 2019. I anmälan ska anges kontaktuppgifterna för den kommersiella fiskare som be- driver laxfiske i älvmråden samt uppgift om fiskarens dagliga fångstmängd av

kommersiellt fiskad lax i älvmråden under det föregående året. På så sätt fås mera exakta uppgifter om den sammanlagda laxfångsten i älvmrådena under fiskesäsongen. I anmälan ska också anges det antal i 6 a § i genomförandelagen avsedda identifieringsbeteckningar som behövs under den berörda fiskesäsongen. På så sätt fås årligen mer information om de berörda kommersiella fiskarnas laxfångster i älvmrådena samt om eventuella regleringsbehov.

Enligt 2 mom. ska närings-, trafik- och miljöcentralen årligen sända i anmälan begärda antal identifieringsbeteckningar till anmälarna. På så sätt säkerställs att de kommersiella fiskarna har ett tillräckligt antal identifieringsbeteckningar. Antalet identifieringsbeteckningar som delas ut kan på basis av fullmakten i 6 a § 2 mom. i genomförandelagen och regleringsbehovet senare komma att begränsas. Närings-, trafik- och miljöcentralen förser identifieringsbeteckningarna med namn och registreringsnummer för den kommersiella fiskare som bedriver kommersiellt fiske i älvmråden samt ett löpande nummer per identifieringsbeteckning, på samma sätt som i fråga om innehavarna av aktörsspecifika fiskekvoter för lax.

I 3 mom. bestäms att en lax som fångats för försäljning genom kommersiellt fiske i älvmråden i samband med fångsten ska märkas med en identifieringsbeteckning i ordning enligt löpande nummer. Identifieringsbeteckningen ska vara fäst vid laxen under hela den tid som laxen hålls på fiskefartyget från och med tidpunkten för fångsten, samt i fråga om lax som säljs hel dessutom under hela lagringstiden och förstaförsäljningen samt i parti- och detaljhandeln. Denna bestämmelse motsvarar i fråga om aktörsspecifika fiskekvoter för lax de förfaranden som tillämpas i havsområden.

Förordningen föreslås träda i kraft den 2018.

3. Förslagets konsekvenser

Förslaget till förordning har positiva konsekvenser för innehavarna av överlåtbara nyttjanderätter, eftersom ändringen av den ordningsföljd i vilken fångsterna bokförs ökar nyttjandegraden för de aktörsspecifika fiskekvoter som fördelats på basis av överlåtbar nyttjanderätt. Detta minskar för sin del i betydande utsträckning sannolikheten för att de på basis av 27 § i genomförandelagen återgår till staten.

Dessutom sänker ändringen av ordningsföljden för beräkning av fångsten nyttjandegraden för de särskilda fiskekvoterna för strömming och vassbuk och möjliggör sannolikt en minskning av de särskilda fiskekvoterna. Även detta kan anses vara positivt för hela kvotsystemet, eftersom målsättningen är att en så stor del av fiskekvoten för Finland som möjligt fördelas på aktörerna och att undantagsförfaranden, till vilka även de särskilda fiskekvoterna kan räknas, ska tillämpas i så liten utsträckning som möjligt.

Anmälningsförfarandet för kommersiellt fiske i älvmråden och kravet på märkning av lax effektiviserar tillsynen över fisket efter och handeln med lax som härstammar från Östersjön, eftersom alla hela laxar som härrör från kommersiellt fiske i Fastlandsfinland ska vara märkta på behörigt sätt. Dessutom fås mera exakta uppgifter om det kommersiella fisket efter lax i älvmrådena, vilket är till gagn när beslut om reglering av laxfisket ska fattas.