

**MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ**

Neuvotteleva virkamies

Suvi Ruuska

**Muistio**

30.3.2026

**Liite 1**

## **VALTIONEUVOSTON ASETUS YMPÄRISTÖKORVAUKSESTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA**

### **1 Asian tausta ja asetuksenantovaltuudet**

Rahoituskaudella 2023-2027 Euroopan unionin maaseudun kehittämistoimenpiteet perustuvat jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laadittavien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2021/2115, jäljempänä suunnitelma-asetus.

Maaseudun kehittämistoimenpiteet jäsenvaltioissa perustuvat jäsenvaltion suunnitelma-asetuksen perusteella laatimaan ja Euroopan komission hyväksymään strategiasuunnitelmaan. Suomi on laatinut suunnitelma-asetuksen perusteella Suomen yhteisen maatalouspolitiikan strategiasuunnitelman vuosille 2023–2027 (CAP-suunnitelma). Euroopan komissio hyväksyi Suomen CAP-suunnitelman 31.8.2022 (komission täytäntöönpanopäätös C(2022)6022). Suomi on esittänyt muutoksia CAP-suunnitelmaan vuodelle 2026 strategiasuunnitelma-asetuksen 119 artiklan 9 kohdan perusteella. Muutosesitys toimitettiin 9.2.2026 Euroopan komissiolle, joka hyväksyi muutokset 24.3.2026 (2023FI06AFSP001).

Ympäristökorvaus on osa Suomen CAP-suunnitelmaa. Ympäristökorvauksesta säädetään suunnitelma-asetuksen 70 artiklassa. Kansallisesti ympäristökorvauksesta säädetään eräistä maaseudun kehittämisen korvauksista annetussa laissa (1333/2022). Lain 3 §:n 5 momentin, 5 §:n 8 momentin, 11 §:n 5 momentin, 12 §:n 6 momentin, 13 §:n 5 momentin ja 15 §:n 5 momentin nojalla on annettu valtioneuvoston asetus ympäristökorvauksesta (78/2023). Asetuksella säädetään ympäristösitoumuksista ja siihen sisällytettävästä alasta, ympäristösitoumuksen tilakohtaisen toimenpiteen vaatimuksista, ympäristösitoumuksen lohkoکوhtaisista toimenpiteistä ja niiden ehdoista, ympäristösopimuksista ja niihin sisällytettävistä toimenpiteistä, ympäristökorvauksen maksamisesta ja ympäristökorvauksen määrästä.

### **2. Asetuksen valmistelu**

Asetusehdotus on valmisteltu virkatyönä maa- ja metsätalousministeriössä yhteistyössä Ruokaviraston kanssa.

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunto valtiovarainministeriöltä, ympäristöministeriöltä, Ruokavirastolta, elinvoimakeskuksilta, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf:ltä, Luonnonvarakeskukselta, Suomen ympäristökeskukselta, ProAgria Keskusten Liitolta, Svenska lantbrukssällskapens förbund rf:ltä, Luomuliitto ry:ltä, Yhdistyneet Luomutuottajat ry:ltä, Suomen luonnonsuojeluliitolta, WWF Suomelta ja Natur och Miljö rf:ltä.

### 3. Asetuksen pääasiallinen sisältö

Ympäristökorvauksesta annettua valtioneuvoston asetusta ehdotetaan muutettavaksi. Asetuksen 22 §:ään tehtäisiin CAP-suunnitelman muutosta vastaava muutos, jolla maanparannuskasveihin lisättäisiin apilat. Jos monivuotista maanparannus- tai saneerauskasvia kasvatetaan samalla lohkolla kahtena vuotena peräkkäin, kasvuston saisi muokata maahan toisena vuonna 15 päivänä heinäkuuta. Asetuksen 26 §:n 1 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että monivuotisen nurmikasvuston perustamista ei enää rajattaisi ensimmäiseen tai toiseen sitoumusvuoteen. Asetuksen 57 §:ää muutettaisiin siten, että ympäristökorvausta lintupeltoja koskevasta lohko-kohtaisesta toimenpiteestä ei maksettaisi lohkoista, johon kohdistuneesta samasta viljelysvahingosta on jo maksettu rauhoitettujen eläinten aiheuttamien vahinkojen ennalta ehkäisemisestä ja korvaamisesta annetun lain (15/2022) 10 §:ssä tarkoitettua avustusta tai mainitun lain 15 §:ssä tarkoitettua korvausta.

### 4. Asetuksen pykäläkohtaiset perustelut

#### 22 §

Pykälän 1 momenttia ehdotetaan täsmennettäväksi siten, että maanparannus- ja saneerauskasvusto saisi olla samalla lohkolla kahtena perättäisenä vuonna.

Pykälän 2 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että maanparannuskasveihin lisättäisiin apilat. Muutos vastaisi CAP-suunnitelman muutosta. Apilat (erityisesti puna-apila) ovat Suomessa tärkeitä ja perinteisiä maanparannuskasveja. Ne sitovat typpeä, ja niiden juuristo kuohkeuttaa maata sekä parantaa veden ja ravinteiden saatavuutta seuraaville kasveille. Esikasvina apilat vahvistavat viljelykiertoa, vähentävät lannoitetarvetta ja tukevat seuraavan satokasvin kasvua. Apiloita viljellään kuitenkin pääasiassa monivuotisissa nurmissa heinien kanssa seoksina. Apiloiden salliminen toimenpiteessä edistäisi niiden viljelyä laajemminkin.

Pykälän 3 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että siinä otettaisiin huomioon pykälän 1 momentin muutos, jonka mukaan maanparannus- ja saneerauskasveja koskevassa lohko-kohtaisessa toimenpiteessä maanparannus- ja saneerauskasvusto saisi olla samalla lohkolla kahtena vuotena peräkkäin. Ehdotetun muutoksen mukaan, jos monivuotista maanparannus- tai saneerauskasvia kasvatetaan samalla lohkolla kahtena vuotena peräkkäin, kasvuston saisi muokata maahan toisena vuonna 15 päivästä heinäkuuta alkaen.

Pykälän 4 momenttiin ei ehdoteta muutosta.

#### 26 § 1 mom.

Pykälän 1 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että monivuotisen nurmikasvuston perustamista ei enää rajattaisi ensimmäiseen tai toiseen sitoumusvuoteen. Asetuksen 11 §:n 1 momenttiin tehdyn CAP-suunnitelman muutosta vastaavan muutoksen mukaan turvepeltojen nurmia koskevan toimenpiteen voi valita koko sitoumuskauden ajan. Nurmen perustaminen on siten mahdollista koko sitoumuskauden ajan, eikä pelkästään ensimmäisenä ja toisena sitoumusvuonna.

#### 57 § 8 mom.

Pykälän 8 momenttia ehdotetaan muutettavaksi. Ympäristökorvausta lintupeltoja koskevasta lohko-kohtaisesta toimenpiteestä ei maksettaisi lohkoista, johon kohdistuneesta samasta viljelysvahingosta on jo maksettu rauhoitettujen eläinten aiheuttamien vahinkojen ennalta ehkäisemisestä ja korvaamisesta annetun lain (15/2022) 10 §:ssä tarkoitettua avustusta tai 15 §:ssä tarkoitettua korvausta.

## 5. Taloudelliset vaikutukset

Ympäristökorvauksesta aiheutuvat kustannukset suoritetaan valtion talousarvion momentilta 30.20.43 (Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit). Vuoden 2026 valtion talousarvion mukaan kyseisen momentin määräraha on 265,016 miljoonaa euroa, josta EU:n rahoitusosuutta on 123,331 miljoonaa euroa ja kansallista osuutta 141,685 miljoonaa euroa. EU:n rahoitusosuus määrärahasta on maaseuturahaston osalta 43 prosenttia. Ympäristökorvauksen osuus momentin määrärahasta on noin 177,930 miljoonaa euroa. Lisäksi momentilla 30.20.43 arvioidaan olevan noin 141 miljoonaa euroa vuodelta 2025 siirtyvää määrärahaa.

Ympäristökorvaukseen arvioidaan tarvittavan vuoden 2026 tukihausta aiheutuviin maksuihin noin 178 miljoonaa euroa.

Ehdotetuilla asetusmuutoksilla ei ole vaikutuksia valtion talousarvioon. Asetusehdotukseen esitetyt muutokset eivät vaadi muutosta myöskään CAP-suunnitelman rahoituskehukseen.

Ympäristökorvauksesta aiheutuvat kustannukset katetaan valtiontalouden kehyspäätösten, valtion talousarvion ja henkilötyövuosien puitteissa.

## 6. Lausuntopalaute

Asetusehdotus oli lausuntokierroksella 2.3.-24.3.2026. Lisäksi asetusluonnos on ollut esillä maa- ja metsätalousministeriön internetsivuilla. Lausuntopalvelua ei ole käytetty, koska asetusehdotus koskee vain hyvin rajattua tuensaajajoukkoa.

Asetusehdotuksesta annettiin seitsemän lausuntoa. Lausunnon antoivat valtiovarainministeriö, ympäristöministeriö, Ruokavirasto, Luonnonvarakeskus, Lounais-Suomen elinvoimakeskus, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry ja Suomen luonnonsuojeluliitto ry.

Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry kannatti lausunnossaan 22 §:ään ehdotettuja muutoksia. Asetuksen 57 §:ään ehdotettuun muutokseen MTK:lla ei ollut huomautettavaa. Ruokaviraston lausunnon perusteella tarkennettiin 22 §:n 3 momenttia maanparannus- ja saneerauskasvin muokkaamisesta tilanteessa, jossa on kyse monivuotisesta maanparannus- ja saneerauskasvista. Lisäksi Ruokaviraston lausunnon perusteella muutettiin 26 §:n 1 momenttia ja otettiin siinä huomioon CAP-suunnitelman muutos, jonka mukaan turvepeltojen nurmia koskevan lohkokohtaisen toimenpiteen voi valita koko sitoumuskauden ajan.

Lounais-Suomen elinvoimakeskuksen lausunnossa todettiin, että on tärkeää täsmentää 22 §:n osalta, edellytetäänkö kasvuston niittoa toisena vuonna 15.9. mennessä vai voiko kasvuston jättää niittämättä ilman seuraamusriskiä. Asetusehdotusta ei muutettu tältä osin, koska maanparannus- ja saneerauskasveja koskevaan lohkokohtaiseen toimenpiteeseen ei sisälly niittovelvoitetta. Lisäksi Lounais-Suomen elinvoimakeskus esitti, että asetukseen lisätään selkeä maininta siitä, että kasvulohkolla ei saa kyseisenä vuonna kasvaa mitään muita kasveja kuin ne, jotka on erikseen lueteltu saneeraus- ja maanparannuskasvien listalla. Asetusehdotusta ei muutettu tältä osin, koska säännöksen kasvulistat ovat tyhjentäviä, eikä muita kasveja siten sallita.

Suomen luonnonsuojeluliiton lausunnossa todettiin, että asetukseen tehtävät muutokset eivät saa vähentää maatalouden ympäristötoimien rahoitusta kokonaisuudessaan ja ympäristökorvauksen tasoa tulisi korottaa nykyisestä. Mikäli lintupeltoihin tehtävä tukimuutos luo kasvavaa rahoituspainetta RauLaKo-järjestelmään, on sille osoitettava rahoitusta. Asetusehdotusta ei muutettu tältä osin. Edellisen CAP-suunnitelman muutoksen yhteydessä useiden toimenpiteiden korvaustasoa on jo nostettu. Ympäristökorvauksen maksamiseen lintupeltoja koskevasta lohko-kohtaisesta toimenpiteestä ehdotetulla muutoksella ei ole vaikutusta ympäristötoimien kokonaisrahoitukseen.

Valtiovarainministeriöllä, ympäristöministeriöllä ja Luonnonvarakeskuksella ei ollut lausuttavaa asetusehdotuksesta.

## **7. Laintarkastus**

Asetusehdotusta ei ole tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa asian kiireellisyyden vuoksi.

## **8. Voimaantulo ja siirtymäsäännökset**

Asetuksen olisi tarkoitus tulla voimaan 20.4.2026.

Esitys: Esitetään, että valtioneuvosto antaa asetuksen ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.