MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ
Neuvotteleva virkamies
Timo Halonen

LIITE 2
29.1.2021

Euroopan meri- ja kalatalousrahaston Suomen toimintaohjelman muuttaminen

Toimintaohjelman muuttaminen

Euroopan meri ja kalatalousrahastoa koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 508/2014 20 artiklan mukaan komissio hyväksyy kaikki toimintaohjelman muutokset täytäntöönpanosäädöksillä. Valtioneuvoston ohjesäännön (262/2003) 3 § 10 kohdan mukaan Valtioneuvoston tulee hyväksyä muutetun Euroopan meri- ja kalatalousrahaston toimintaohjelman 20014–2020 lähettäminen Euroopan komission hyväksyttäväksi.

Tässä asiakirjassa esitetään toimintaohjelmaan ehdotetut muutokset kappaleittain siten, että muutosehdotukset on perusteltu lyhyesti kursivoidulla tekstillä ja muutettavat tekstikohdat on merkitty punaisella fontilla. Asiakirjassa olevat tekstikopiot on otettu epävirallisesta word-versiosta ja sen vuoksi ne voivat hieman poiketa virallisesta, komission tietojärjestelmään tallennetusta toimintaohjelmasta. Valtioneuvoston hyväksyttyä alla kuvatut muutosehdotukset maa- ja metsätalousministeriö tallentaa muutokset komission sähköiseen tietojärjestelmään ja lähettää muutosehdotukset komission hyväksyttäväksi.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013 49 artiklan mukaan seurantakomiteaa on kuultava kaikista ohjelmaa koskevista hallintoviranomaisen esittämistä muutosehdotuksista. Suomen elinkeinokalatalouden toimintaohjelman 20014–2020 seurantakomitea on hyväksynyt toimintaohjelman alla kuvatut muutosehdotukset 9.12.2020.

Toimintaohjelman muutosehdotukset

Tässä asiakirjassa esitetään toimintaohjelmaan ehdotetut muutokset kappaleittain siten, että muutosehdotukset on perusteltu lyhyesti *kursivoidulla* tekstillä ja muutettavat tekstikohdat punaisella fontilla.

4.8. Kuvaus teknisen tuen käytöstä

4.8.1. Jäsenvaltion aloitteesta annettava tekninen tuki

Muutosehdotus: Teknisen tuen käytön kuvaukseen lisätään toimintaryhmien rahoittaminen. Muutoksella halutaan varmistua siitä, ettei yleisasetuksen 25 % katto aktivointi- ja hallinnointi kustannuksille ylity.

Toimintaohjelman teknisestä tuesta voidaan maksaa ohjelman valmistelusta, hallinnoinnista, seurannasta, arvioinnista, tiedotuksesta, viestinnästä, koulutuksesta sekä valvonnasta ja tarkastuksista aiheutuvia kustannuksia. Teknisellä tuella rahoitetaan myös toimintaohjelman sähköisen tietojärjestelmän kehittämisestä ja ylläpidosta aiheutuvia kustannuksia. Teknisellä tuella voidaan rahoittaa myös edellisiä ja seuraavia ohjelmakausia koskevia edellä mainittuja toimenpiteitä. Teknistä tukea käytetään edellä mainittuihin tarkoituksiin esimerkiksi siten, että ohjelman sisällöstä, rahoitusmahdollisuuksista ja tuloksista viestitään niin hallinnon sisäisesti kuin mahdollisille tuen saajille ja suurelle yleisölle. Teknisestä tuesta rahoitetaan myös ohjelman seurantaan liittyviä toimia ja selvityksiä sekä ohjelman seurannan tietojärjestelmien kehittämiseen ja ylläpitoon liittyviä toimia. Seurantakomitean toiminnasta ja seurantakomitean työhön osallistumisesta aiheutuvat kustannukset voidaan korvata teknisestä tuesta. Teknisellä avulla rahoitetaan ohjelmaan liittyviä arviointeja ja ennakointia arviointisuunnitelman mukaisesti. Teknistä tukea käytetään henkilöstön palkkauskuluihin sekä kansallisella että alueellisella tasolla niin, että ohjelman tehokas ja moitteeton hallinnointi voidaan

varmistaa. Perustettavan kalatalousverkoston kustannukset katetaan kokonaisuudessaan teknisestä tuesta joko suoralla tukipäätöksellä kyseiselle toimijalle tai maksamalla kustannukset ostopalvelusopimukseen perustuen. Teknisestä tuesta voidaan rahoittaa myös kalatalouden paikallisten toimintaryhmien aktivaattorien palkkausta ja siihen liittyviä kustannuksia. Lisäksi teknistä tukea varataan hallintoviranomaiselle käytettäväksi muihin kuin tässä kappaleessa esimerkkeinä mainittuihin käyttökohteisiin.

Teknistä tukea käytetään maa- ja metsätalousministeriössä, Ahvenanmaan maakunnan hallituksessa, kansallisessa kalatalousverkostossa, kalatalouden paikallisissa toimintaryhmissä sekä ELY-keskuksissa ja muissa toimintaohjelman toteuttamiseen osallistuvissa viranomaisissa. Toimintaohjelman seurantaa ja arviointia varten varat voidaan osoittaa joko suoraan tukipäätöksellä asianomaiselle toimijalle tai maksaa kustannukset ostopalvelusopimukseen perustuen. Manner-Suomessa maa- ja metsätalousministeriö vahvistaa kunkin toimijan käyttöön osoitettavat varat teknisen tuen käyttösuunnitelmassa. Varsinaiset sidontapäätökset tekee teknistä tukea hallinnoiva ELY-keskus ja tukea voidaan käyttösuunnitelman mukaisesti myöntää myös ilman hakemusta.

8.2 EMKR:n rahoitusosuus ja osarahoitusosuus unionin painopisteisiin, tekniseen apuun ja muuhun tukeen (euroa)

Muutosesitys: Toimintalinjan 1 sisällä esitetään siirrettäväksi moottoreiden vaihtoon varattua rahoitusta yhteensä 400 000 euroa kalastuksen muihin toimenpiteisiin.

Vesiviljelyn investoinneista siirrettäisiin rahoitusta yhteensä 400 000 euroa tekniseen tukeen sekä paikallisten toimintaryhmien toimenpiteisiin. Tekniseen tukeen siirrettäisiin rahoitusta yhteensä 340 000 euroa, jotta voidaan varmistaa riittävä rahoitus uuden ohjelmakauden valmisteluun sekä kattamaan paikallisten toimintaryhmien aktivointi- ja hallinnointikuluja ohjelmakausien siirtymävaiheessa. Paikallisten toimintaryhmien rahoitusta lisättäisiin 60 000 euroa.

Toimintalinjan 3 sisällä tietojen keruun toimenpiteestä siirrettäisiin takaisinperittyä rahaa kalastuksen valvontaan. Lisäksi kalastusaluksien hankintaan varattua rahaa siirrettäisiin valvonnan muihin toimenpiteisiin. Toimintalinjan 3 eri toimenpiteiden erilaisten EU-osarahoitussuhteiden vuoksi toimintalinjasta vapautuu kansallista rahoitusta yhteensä 153 323 euroa. Tästä rahoituksesta siirretään toimintalinjaan 4 paikalliseen kehittämiseen yhteensä 60 000 euroa ja toimintalinjaan 5 jalostuksen investointitoimiin yhteensä 93 323 euroa.

Toimintalinjan 4 rahoitusta lisätään yhteensä 120 000 euroa Ahvenanmaan toimialueella. Rahoitus siirretään vesiviljelyn toimenpiteistä sekä toimintalinjasta 3 vapautuvalla kansallisella rahoituksella.

Toimintalinjassa 5 varastointituen 529 523 euroa siirrettäisiin toimintalinjan sisällä jalostuksen ja markkinoinnin toimenpiteisiin.

8.2 EMKR:n rahoitusosuus ja osarahoitusosuus unionin painopisteisiin, tekniseen apuun ja muuhun tukeen (euroa)

		Kokonaistuki			Pääosuus (kokonaisrahoitus ilman suoritusvarausta)		Suoritusvaraus		Suoritusvarauksen määrä osuutena unionin kokonaistuesta
Unionin painopiste	**Unionin painopisteen mukainen toimenpide**	**EMKR:n rahoitusosuus (mukana lukien suoritusvaraus)**	**Kansallinen vastinrahoitus (mukaan lukien suoritusvaraus)**	**EMKR:n osarahoitusosuus**	**EMKR:n tuki**	**Kansallinen vastinrahoitus**	**EMKR:n suoritusvaraus**	**Kansallinen vastinrahoitus**	
		a	**b**	**c = a / (a + b) * 100**	**d = a – f**	**e = b – g**	**f**	**g = b * (f / a)**	**h = f / a * 100**
1 - Ympäristön kannalta kestävän, resurssitehokkaan, innovatiivisen, kilpailukykyisen ja tietämykseen perustuvan kalastuksen edistäminen	1 - 33 artikla, 34 artikla ja 41 artiklan 2 kohta (EMKR:n 13 artiklan 2 kohta)	~~400 000,00~~ 200 000,00	~~400 000,00~~ 200 000,00	50,00%	~~400 000,00~~ 200 000,00	~~400 000,00~~ 200 000,00			5,66%
1 - Ympäristön kannalta kestävän, resurssitehokkaan, innovatiivisen, kilpailukykyisen ja tietämykseen perustuvan kalastuksen edistäminen	2 - Rahoitus unionin painopisteen 1 loppuosalle (EMKR:n 13 artiklan 2 kohta)	~~12 845 433,33~~ 13 045 433,00	~~17 904 567,00~~ 18 104 567,00	~~41,75%~~ 41,88%	~~12 095 433,33~~ 12 295 433,00	~~16 876 275,39~~ 17 058 121,60	750 000,00	1 046 445,07	5,66%
2 - Ympäristön kannalta kestävän, resurssitehokkaan, innovatiivisen, kilpailukykyisen ja tietämykseen perustuvan vesiviljelyn edistäminen	-	~~13 327 323,00~~ 13 125 832,00	~~18 572 676,00~~ 18 374 168,00	~~41,78%~~ 41,67%	~~12 595 552,00~~ 12 394 060,00	~~17 552 895,00~~ 17 354 387,00	731 771,30	1 019 781,00	5,61%
3 - YKP:n täytäntöönpanon edistäminen	1 - Tutkimustiedon parantaminen ja tarjonta sekä tietojen keräämisen ja hallinnoinnin parantaminen (EMKR:n 13 artiklan 4 kohta)	~~14 332 894,00~~ 14 202 187,00	~~3 583 224,00~~ 3 550 547,00	80,00%	~~13 332 894,00~~ 13 202 187,00	~~3 333 224,00~~ 3 300 547,00	1 000 000,00	250 000,00	7,00%
3 - YKP:n täytäntöönpanon edistäminen	2 - Seurannan, valvonnan ja täytäntöönpanon valvonnan tukeminen siten, että sillä parannetaan institutionaalisia valmiuksia ja julkishallinnon tehokkuutta lisäämättä hallinnollista rasitetta (76 artiklan 2 kohdan a–d alakohta ja f–l alakohta) (EMKR:n 13 artiklan 3 kohta)	15 556 490,00 ~~15 000 000,00~~	1 728 499,00 ~~1 666 667,00~~	90,00%	~~13 900 000,00~~ 14 456 490,00	~~1 544 445,00~~ 1 606 277,00	1 100 000,00	122 222,22	7,00%
3 - YKP:n täytäntöönpanon edistäminen	3 - Seurannan, valvonnan ja täytäntöönpanon valvonnan tukeminen siten, että sillä parannetaan institutionaalisia valmiuksia ja julkishallinnon tehokkuutta lisäämättä hallinnollista rasitetta (76 artiklan 2 kohdan e alakohta) (EMKR:n 13 artiklan 3 kohta)	~~685 191,00~~ 259 409,00	~~293 653,29~~ 111 175,00	70,00%	~~685 191,00~~ 259 409,00	~~293 653,29~~ 111 175,00			
4 - Työllisyyden ja alueellisen koheesion lisääminen	-	~~3 926 734,00~~ 3 986 734,00	~~5 473 266,00~~ 5 533 266,00	~~41,77%~~ 41,88%	~~3 708 505,00~~ 3 768 505,00	~~5 169 088,00~~ 5 229 088,00	218 229,00	304 178,00	5,56%
5 - Markkinoille saattamisen ja jalostuksen edistäminen	1 - Varastointituki (67 artikla) (EMKR:n 13 artiklan 6 kohta)	~~529 523,00~~ 0		~~100,00%~~	~~529 523,00~~ 0				
5 - Markkinoille saattamisen ja jalostuksen edistäminen	2 - Syrjäisimmillä alueilla aiheutuvien lisäkustannusten korvaaminen (70 artikla) (EMKR:n 13 artiklan 5 kohta)								
5 - Markkinoille saattamisen ja jalostuksen edistäminen	3 - Rahoitus unionin painopisteen 5 loppuosalle (EMKR:n 13 artiklan 2 kohta)	~~6 241 001,00~~ 6 770 524,00	~~8 698 999,00~~ 8 792 322,00	~~41,77%~~ 43,50%	~~5 859 230,00~~ 6 388 753,00	~~8 166 869,00~~ 8 260 192,00	381 771,00	532 130,00	
6 - Yhdennetyn meripolitiikan täytäntöönpanon edistäminen	-	4 445 560,00	6 200 000,00	41,76%	4 163 741,00	5 806 961,00	281 819,00	393 039,00	6,34%
7 - Tekninen apu	-	~~2 659 509,00~~ 2 799 508,00	~~3 706 948,00~~ 3 906 948,00	~~41,77%~~ 41,74%	~~2 659 509,00~~ 2 799 508,00	~~3 706 948,00~~ 3 906 948,00			
Yhteensä		**74 393 168,00**	**66 500 000,00**		**69 929 578,00**	**62 832 212,94**	**4 463 590,00**	**3 667 787,24**	**6,04%**

12. TIEDOT VALVONTA-, TARKASTUS- JA TÄYTÄNTÖÖNPANON VALVONTAJÄRJESTELMÄN TÄYTÄNTÖÖNPANOSTA VASTAAVAVISTA ELIMISTÄ

12.4. Luettelu valituista toimintatyypeistä

Muutosesitys ja sen perustelut:

Pilottihankkeet siirretään kohdasta f kohtaan g. Muutos varmistaa johdonmukaisuuden 76 artiklan kanssa.

HTV-rajoituksen poistetaan k- ja l-kohdista. Muutos varmistaa, että toiminnan tehostamista ei rajoiteta tarpeettomasti.

Hankkeiden kesto ulotetaan vuodesta 2020 vuoteen 2023. Muutos varmistaa johdonmukaisuuden rahaston tukikelpoisuuskauden kanssa.

Toimintatyyppi	**Kuvaus**
a - Teknologian hankinta, asentaminen ja kehittäminen, mukaan lukien tietokonelaitteistot ja -ohjelmistot, alusten paikantamisjärjestelmät, videovalvontajärjestelmät ja tietoverkot, jotka mahdollistavat kalastukseen liittyvien tietojen keräämisen, hallinnoinnin, varmentamisen, analysoimisen, riskinhallinnan, esittelyn (valvontaan liittyvillä verkkosivustoilla) ja vaihtamisen, otantamenetelmien kehittäminen tällaisia tietoja varten sekä yhteenliittäminen monialaisiin tiedonvaihtojärjestelmiin	Kaupallisen kalastuksen valvonnan tietojärjestelmän (KAKE) uudistamis- ja kehittämishanke 2014–2023. Hanke voidaan jakaa projekteihin esim. seuraavasti: - Rikkomusrekisteri, piste- ja seuraamusjärjestelmän kehittäminen - Kalastuksenseurantakeskuksen (KSK) tietojärjestelmätarpeet - Valvonta, tarkastukset–osio - Ristiintarkastusten ja validoinnin kehittäminen - Riskianalyysijärjestelmä - KAKEn yhteisten osien kehittäminen - KAKEn käyttöliittymäuudistus - Yli 10-metristen rannikon lähellä toimivien alusten sähköinen kalastuspäiväkirja -Ennakkoilmoitusjärjestelmän kehittäminen
b - Sellaisten komponenttien, mukaan lukien tietokonelaitteistot ja -ohjelmistot, kehittäminen, hankinta ja asentaminen, jotka ovat tarpeen kalastuksessa ja kalastustuotteiden markkinoille saattamisessa mukana olevilta toimijoilta asianomaisille jäsenvaltioiden ja unionin viranomaisille tapahtuvan tietojen siirron varmistamiseksi, mukaan lukien komponentit, joita tarvitaan valvontatarkoituksiin käytettävissä sähköisissä kirjaamis- ja raportointijärjestelmissä, alusten seurantajärjestelmissä ja automaattisissa tunnistusjärjestelmissä	KAKE-kokonaisuudistukseen liittyvät projektit: - EU:n tiedonsiirto ja raportointi (EC/FLUX, EFCA/EIR/ERS/VMS) - VMS:n yhteisprojekti (Ruotsin vetämään hankkeeseen osallistuminen) -> VMS-aluksia v. 2014 noin 60 kpl -> e-logbook-aluksia noin 60 kpl Toimenpiteestä voidaan tukea myös toimijoiden investointeja valvontateknologiaan, ml. VMS- ja ERS-laitteet.

Toimintatyyppi	Kuvaus
c - Sellaisten komponenttien, mukaan lukien tietokonelaitteistot ja -ohjelmistot, kehittäminen, hankinta ja asentaminen, jotka ovat tarpeen asetuksen (EY) N:o 1224/2009 58 artiklassa tarkoitetun kalastus- ja vesiviljelytuotteiden jäljitettävyyden varmistamiseksi	Toimenpiteestä voidaan tukea erityisesti toimia, joilla parannetaan jäljitettävyyden toimeenpanoa, vaikuttavuutta tai toiminnan kustannustehokkuutta. Tällaisia toimenpiteitä voivat olla esimerkiksi jäljitettävyyden seurannassa käytettävien laitteiden ja ohjelmistojen kehittäminen ja hankinta sekä valvojien ja toimijoiden osaamistason parantamiseen tähtäävään toimenpiteitä
d - Sellaisten ohjelmien toteuttaminen, joiden tarkoituksena on tietojen vaihto jäsenvaltioiden kesken ja tietojen analysointi	Toimenpiteestä voidaan toteuttaa hankkeita, joilla edistetään jäsenvaltioiden yhteistyötä valvontatietojen vaihdon ja analysoinnin osalta. Esimerkiksi hankkeet, joilla kehitetään tiedonvaihtojärjestelmiä tai testataan niiden teknistä toimivuutta ja aineiston laatua.
e - Valvonta-alusten, -lentokoneiden ja -helikoptereiden nykyaikaistaminen ja hankinta, edellyttäen että niitä käytetään kalastuksen valvontaan vähintään 60 prosentin osuudella niiden vuotuisesta kokonaiskäyttöajasta	- Rannikkopartioalusten uusiminen (yli 60 % vuotuinen käyttö kalastuksen valvontaan)
f - Muiden valvontaresurssien hankinta, mukaan lukien laitteet, joiden avulla voidaan mitata konetehoa, ja punnituslaitteet	- Autot ja dronet julkisten viranomaisten käyttöön (yli 60 % vuotuinen käyttö kalastuksen valvontaan ~~Pilottihanke toimivista ja EU-säädökset täyttävistä punnitusjärjestelmistä satamissa.~~ Muiden valvontaresurssien hankinta viranomaisille tai toimijoille
g - Innovatiivisten tarkastus- ja valvontajärjestelmien kehittäminen ja kalastuksen valvontaan liittyvien pilottihankkeiden toteuttaminen, mukaan lukien kalojen DNA-analyysi tai valvontaan liittyvien verkkosivustojen luominen	- Pilotti tablettikäyttöliittymän käytöstä liittyen Kake-valvontaosioon (kentällä toimivien tarkastajien käyttöön) - Valvonnan verkkosivujen kehittäminen, kaksi tasoa: suojatut sivut (MMM/ELY/RVL/MAVI) ja julkiset sivut - Valvontaviranomaisten yhteistyön kehittäminen (esim. Rajavartiolaitoksen ja ELY-keskuksen väliset uudet toimintatavat). Pilottihankkeet merellä ja satamissa tapahtuvan valvonnan tehostamiseen, ml. punnitus ja saaliskoostumuksen analysointi.
h - Kalastustoiminnan seuranta-, valvonta- ja tarkkailutehtävistä vastaavan henkilöstön koulutus- ja vaihto-ohjelmat, myös jäsenvaltioiden välillä	- Valvontahenkilöstön osallistuminen koulutukseen esim. EFCA:n järjestämään koulutukseen - EFCA:n ohjekirjojen ja oppaiden (tarkastukset) kääntäminen suomeksi ja koulutusmallin luominen tarkastuksiin ml. RVL:n henkilöstö

Toimintatyyppi	Kuvaus
i - Kustannus-hyötyanalyysi ja seuranta-, valvonta- ja tarkkailutoimien suorittamisesta toimivaltaisille viranomaisille aiheutuneiden menojen ja tehtyjen tarkastusten arviointi	- Valvonnan keskeisen tietojärjestelmän KAKEn uudistamishankkeen kustannusten tarkkailu ja kustannus/hyötyanalyysi
j - Aloitteet, mukaan lukien seminaarit ja tiedotusvälineet, joilla pyritään lisäämään sekä kalastajien että muiden toimijoiden, kuten tarkastajien, virallisten syyttäjien ja tuomareiden sekä suuren yleisön tietoisuutta laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjumisen ja YKP:n sääntöjen täytäntöönpanon tarpeesta	- Tiedotussuunnitelma kansallisen toimeenpanolain, valvontasuunnitelmien ja kampanjoiden periaatteista toimijoille ja viranomaisille sekä sen toimeenpano
k - Toimintaan liittyvät kustannukset, jotka johtuvat sellaisten kantojen tehostetusta valvonnasta, jotka kuuluvat erityisten valvonta- ja seurantaohjelmien piiriin asetuksen (EY) N:o 1224/2009 95 artiklan mukaisesti ja joihin kohdistuu valvonnan koordinointi neuvoston asetuksen (EY) N:o 768/2005 15 artiklan mukaisesti	- Yhteisvalvontakampanjoiden (JDP) tehostetun valvonnan lisäresurssi tarkastuksiin (ELY-keskus ~~1-2 htv~~) - RVL:n vartioalusten käytön kustannukset niiden osallistuessa JDP-kampanjoihin
l - Ohjelmat, jotka liittyvät asetuksen (EY) N:o 1224/2009 102 artiklan 4 kohdan mukaisesti laaditun toimintasuunnitelman toteuttamiseen, mukaan lukien kaikki mahdolliset toimintakustannukset	Artiklan 102 mukainen toimintasuunnitelma valvonnasta: - Kalastuksenseurantakeskuksen (KSK) perustaminen ja päivystyksen (24/7) järjestäminen Länsi-Suomen merivartioston johtokeskukseen, (~~1 lisä htv~~ 2015–2023~~0~~). - Maaseutuvirasto seuraamusjärjestelmän hallintoviranomaiseksi (~~1 lisä htv~~ 2015-2023~~0~~) - Fyysisen kenttävalvonnan ja ns. toimistovalvonnan hallinnollisen resurssin vahventaminen ELY-keskuksissa (2-4 htv) - KAKE –tietojärjestelmän kokonaisuudistus, jatkokehitys ja ylläpito vuosina 2014-2023, (1 htv, olemassa oleva) - Tietojärjestelmien käyttötuen laajentaminen ja tehostaminen - Palvelutason nostaminen (tekninen)