

## EHDOTUS VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI BIOKAASULAITOKSILLE MYÖNNETTÄVÄSTÄ MÄÄRÄAIKAISESTA RAVINNEKIERTOTUESTA

### PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan annettavaksi valtioneuvoston asetus biokaasulaitoksille myönnettävästä määräaikaisesta ravinnekiertotuesta. Suunniteltua tukea maksettaisiin yrityksille, jotka käsittelevät tuotantoeläinten lantaa tai vesienhoidosta peräisin olevia ravinnepitoisia vesikasvibiomassoja biokaasuprosessissa ja jalostavat prosessin yhtenä lopputuotteena syntyvästä mädätteestä helposti siirrettäviä ja varastoitavia kierrätyslannoitevalmisteita tai muita korkeamman jalostusasteen ravinnetuotteita. Ravinnekiertotuki myönnettäisiin tarjouskilpailun perusteella. Tarjouskilpailussa vertailuperusteina olisivat tarjouksen mukainen tukitarve euroina prosessoitua tukikelpoista fosforikiloa kohden, mädätteestä jalostetun lannoitevalmisteen kuiva-ainepitoisuus, biokaasulaitoksen sijainti fosforin ylijäämäalueella ja biokaasulaitosta ympäröivien vesimuodostumien ekologisen tilan keskiarvo. Tuki maksettaisiin biokaasulaitokseen vastaanotetun tukikelpoisen syötteen sisältämällä fosforin kokonaismäärän perusteella. Tukeen oikeuttavia biomassoja olisivat edellä mainitut tuotantoeläinten lanta tai vesienhoitotoimien yhteydessä vesistöistä kerätyt kasvimassat. Varsinais-Suomen elinkeino-, ympäristö- ja liikennekeskus toimisi tuessa valtionapuviranomaisena.

Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan mahdollisimman pian ja olla voimassa 31.12.2025.

### PERUSTELUT

#### 1 Asian tausta

Ravinteiden kierrätyksen edistäminen on keskeinen osa kiertotaloutta ja huoltovarmuutta. Ravinteiden kierrätyksellä voidaan vähentää riippuvuutta fossiilisista lannoitevalmisteista, parantaa maaperän kasvukuntoa ja lisätä maan hiilipitoisuutta, hillitä ilmastonmuutosta, tehostaa vesien suojelua sekä turvata ruoantuotannon edellytyksiä hyödyntämällä turvallisia ja korkealaatuisia kierrätysravinteita. Ravinteita kierrättämällä hyödynnetään jo olemassa olevia raaka-aineita ja vähennetään uusien lannoitteiden valmistuksessa tarvittavaa energiaa sekä riskiä lannoituksen aiheuttamiin ympäristöhaittoihin. Lannan ja muiden orgaanisten biomassojen prosessoinnilla voidaan vähentää niiden kasvihuonekaasupäästöjä. Ravinteiden kierrätyksellä voidaan myös luoda uutta liiketoimintaa. Kansainvälisillä markkinoilla on kysyntää ravinteiden kierrätystä edistävillä teknologioille.

Ravinnekiertotuen valmistelu on aloitettu pääministeri Sanna Marinin hallituksen aikana. Hallituksen ohjelmaan oli kirjattu toimenpidekokonaisuus, jonka tarkoituksena oli lisätä biokaasun tuotantoa ja kulutusta sekä luoda markkinat kierrätyslannoiteille, jotta tarve uuden pellon raivaukselle lannanlevitykseen vähenee ja vesistöjen ravinnekuormitus pienenee. Hallitusohjelman toimia näiden tavoitteiden toteuttamiseksi olivat muun muassa biokaasu- ja lannankäsittelyn investointituet, sähkö- ja kaasujakeluinfrastruktuurituki sekä ravinnekiertotuki.

Nykyisen pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelma sisältää myös useita kirjauksia biokaasun tuotannon ja ravinteiden kierrätyksen edistämisestä. Ohjelmaan on kirjattu tavoitteeksi muun muassa biokaasun tuotannon lisääminen eläinten lannasta ja muista biojakeista sekä biokaasun tuotannossa syntyvän materiaalin hyödyntäminen tehokkaasti muun muassa lannoituksessa.

#### 2 Asetuksenantovaltuudet

Valtionavustuslaki (688/2001) on yleislaki, jossa säädetään niistä perusteista ja menettelyistä, joita noudatetaan myönnettäessä valtionavustuksia. Valtionavustuslain 8 §:n nojalla tarkempia säännöksiä lain soveltamisalaan kuuluvan valtionavustuksen talousarvion mukaisesta myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella. Esitettävän asetuksen säännökset ovat valtionavustuslain 8 §:ssä tarkoitettuja säännöksiä.

Euroopan unionin valtiontukisääntely on osa unionin kilpailuoikeutta, jonka tarkoituksena on taata tasavertaiset kilpailuolosuhteet koko unionin alueella. Valtiontuesta säädetään Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT, 107–109 artikla). Sääntely on tärkeä osa Euroopan laajuisten sisämarkkinoiden toimintaa ja sen tarkoituksena on varmistaa, etteivät jäsenvaltioiden viranomaiset myönnä sellaisia tukia, jotka eivät sovi sisämarkkinoille vaan vääristävät kilpailua. Tavoitteena on myös minimoida jäsenvaltioiden välinen tukikilpailu. SEUT 107 artiklan 1 kohdan mukaan jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. EU:n valtiontukisääntely kuuluu komission toimivaltaan. Komissiolla on yksinomainen toimivalta päättää, soveltuuko tuki sisämarkkinoille.

Komissio on antanut useita yksityiskohtaisia sääntöjä siitä, millaiset valtiontuet ovat sisämarkkinoille hyväksyttäviä. Valtiontukivalvonnan tavoitteena on varmistaa tuen hyväksyttävyyttä koskevien edellytysten täytyminen ja se, että tukea myöntävät viranomaiset soveltavat tukiohjelmiä oikeaa menettelytapaa noudattaen. Viranomaiset voivat lähtökohtaisesti myöntää taloudelliseen toimintaan vain sellaisia tukia, jotka komissio on hyväksynyt sisämarkkinoille soveltuviksi. Jäsenvaltioiden viranomaiset joutuvat tukijärjestelyjä suunnitellessaan huomioimaan näiden sääntöjen ehdot. SEUT 108 artiklan 3 kohdan mukaan komissiolle on annettava tieto tuen myöntämisestä tai muuttamisesta koskevasta suunnitelmasta niin ajoissa, että se voi esittää huomautuksensa. Ilmoitusmenettelyn tarkoituksena on varmistaa tukien yhteensopivuus sisämarkkinoille. Tukitoimenpidettä ei pääsääntöisesti voida ottaa käyttöön ennen kuin komissio on hyväksynyt tukijärjestelmän.

Ennakoilmoitusvelvollisuudesta on kuitenkin säädetty merkittäviä poikkeuksia. Jos tukijärjestelyyn voidaan soveltaa säännöksiä, jotka sisältyvät tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti annettuun komission asetukseen (EU) N:o 651/2014, jäljempänä *yleinen ryhmäpoikkeusasetus*, tuesta ei tarvitse etukäteen ilmoittaa komissiolle. Yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen mukaisista tuista on kuitenkin tehtävä 20 työpäivän kuluessa toimenpiteen voimaantulosta komission vaatima vakiomuotoinen yhteenveto. Yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen mukaisia tukia valvotaan jälkikäteen vuosiraportoinnin ja komission jälkikäteisvalvonnan avulla.

Ehdotetun ravinnekiertotuen soveltuvuus sisämarkkinoille perustuisi yleiseen ryhmäpoikkeusasetukseen. Tuen myöntämisessä olisi noudatettava asetuksen yhteisiä säännöksiä koskevaa I lukua ja toimintatuella uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian ja uusiutuvan vedyn edistämiseen pienissä hankkeissa ja uusiutuvan energian yhteisöissä myönnettävää tukea koskevaa III luvun 43 artiklaa. Artiklaa 43 sovellettaessa pieninä hankkeina pidetään bionesteiden, biokaasun (mukaan lukien biometaani) ja biomassapolttoaineiden tuotanto – hankkeita, joiden kapasiteetti on enintään 50 000 tonnia vuodessa. Artiklan 43 mukaisesti biopolttoaineiden, bionesteiden, biokaasun (mukaan lukien biometaani) ja biomassapolttoaineiden tuotantoon myönnettävä toimintatuki vapautetaan perussopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisesta ilmoitusvaatimuksesta vain siltä osin kuin tuettavat polttoaineet täyttävät direktiivissä (EU) 2018/2001 ja sen täytäntöönpano- tai delegoiduissa säädöksissä vahvistetut kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevat kriteerit ja ne on valmistettu mainitun direktiivin liitteessä IX luetelluista raaka-aineista.

Toimivalle tukiohjelmalle on tarpeen asettaa myös muun muassa tavoitetta, vaikuttavuutta, tarkoituksenmukaisuutta ja määräaikaaisuutta koskevia vaatimuksia. Ehdotetun asetuksen valtiontukiperusteina olisivat edellä mainitut EU:n asetukset. Ravinnekierrotuki täyttäisi myös muutoin tukiohjelmille asetettavat vaatimukset.

### 3 Asian valmistelu

Asetusehdotus on valmisteltu maa- ja metsätalousministeriössä yhteistyössä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kanssa. Valmisteluun on osallistunut myös Luonnonvarakeskus ja Helsingin yliopisto.

Asetusehdotuksesta on järjestetty julkinen lausuntokierros (täydentyy myöhemmin)

### 4 Nykytila

Luonnonvarakeskuksen arvion mukaan Suomessa syntyy vuosittain lähes 13 miljoonaa tonnia tuotantoeläinten lantaa, noin 0,6 miljoonaa tonnia maatalouden ylijäämänurmia ja yhteensä yli 5 miljoonaa tonnia erilaisia yhdyskuntien ja teollisuuden orgaanisia lietteitä sekä sivuvirtoja, mukaan lukien jätevedenpuhdistamojen raakaliete. Maatalouteen päätyvistä fosforista yli 85 ja typestä yli 90 prosenttia on peräisin lannasta ja vain pieni osa muista biomassoista. Kierrätysravinnetuotteiden markkinat ovat Suomessa kuitenkin pienet, ja erityisesti pitkälle jalostettuja kierrätysravinnevalmisteita tuotetaan ja käytetään hyvin vähän. Lannan fosforilla voitaisiin kattaa 65 prosenttia viljelykasvien fosforilannoitustarpeesta, jos fosforia levitettäisiin vain siitä hyötyville pelloille. Muiden biomassojen fosforin jalostaminen ja käyttö lannoituksessa nostaisi osuuden 90 prosenttiin. Kuitenkin tämän lisäksi Suomessa myydään lähes 12 miljoonaa kiloa epäorgaanisia fosforilannoitteita. Suomessa kasvinviljelyssä käytettävästä fosforista noin 40 prosenttia ja typestä noin 63 prosenttia on peräisin epäorgaanisista mineraalilannoitteista.

Tällä hetkellä lantabiokaasun tuotannon taloudellinen kannattavuus on heikkoa. Laitoksen yksikkökoon kasvattaminen pienentää yksikkökustannuksia ja parantaa kannattavuutta, mutta ei kuitenkaan kokonaan poista kannattavuusongelmia. Lannan vastaanotto ei myöskään kerrytä porttimaksuja<sup>1</sup>, joita maksetaan yleisesti muiden biojätteiden ja teollisten sivuvirtojen käsittelystä. Biokaasulaitosten vähäinen kiinnostus hyödyntää ravinnepitoisia maatalouden biomassoja johdettu biomassan korkeista kuljetus- ja muun käsittelyn logistisista kustannuksista, sekä ravinnevalmisteiden jalostuksen korkeista tuotantokustannuksista. Lannan energiatuottopotentialiaali ei yksin ole kovin korkea ja lanta tarvitsee usein muita syötteitä tehostamaan biokaasutuotantoa. Keskitetyt lantabiokaasulaitokset tarvitsevat alkuvaiheessa tukea etenkin siksi, että liikennebiokaasun sekä kierrätyslannoitteiden markkinat ovat vasta kehitymässä, eivätkä kustannukset vielä kompensoidu lopputuotteiden hinnassa, eikä niiden käsittelyyn saa myöskään edellä mainittua porttimaksua, joka kompensoisi osan käsittelyn kustannuksista.

Luonnonvarakeskuksen arvion mukaan kaikesta muodostuvasta lannasta vain noin 7 prosenttia prosessoidaan eri tekniikoin. Biokaasulaitoksissa käsitellään 2,4 % kaikesta tuotetusta lannasta, mikä vastaa noin 330 000 tonnia lantaa. Lantaa käsitteleviä laitoksia on tällä hetkellä noin 40. Luonnonvarakeskuksen vuonna 2019 julkaiseman raportin mukaan biokaasulaitoksissa käsiteltävästä vuotuisesta lantamäärästä suuret laitokset käsittelevät 38 prosenttia ja loput käsitellään keskikokoisissa (23 %) ja pienissä maatilakohtaisissa laitoksissa (39 %). Luonnonvarakeskuksen arvion mukaan suurin osa maatilalaitoksista käyttää kaasun omiin tarpeisiinsa (sähkö ja lämpö), mutta jotkin yksittäiset maatilakokoluokan laitokset tuottavat myös liikennepolttoainetta. Yksi lantaa käsittelevä biokaasulaitos tuottaa kaasua sekä liikenteelle että teollisuudelle.

---

<sup>1</sup> Porttimaksuilla tarkoitetaan jätteen vastaanotosta ja käsittelystä perittävää maksua. Jätteen tuottaja maksaa porttimaksun jätteen käsittelevälle laitokselle.

Ravinnekierrätyksen kansallisiin edistämistoiimiin kuuluu jo käytössä oleva aiempien hallitusohjelmien mukainen kokeiluohjelma, josta saa tukea lannan ja biokaasulaitosten mädätteiden uusien käsittelytekniikoiden kehittämiseen ja tuotantotoiminnan käynnistämiseen liittyviin investointeihin. Tuen avulla edistetään investointeja biomassasta valmistettavien ravinnevalmisteiden tuotantoteknologiaan, kun ravinnekiertotuella edistetään lannan ja luonnonhoidon ravinnerikkaista biomassoista valmistettujen lannoitevalmisteiden saatavuutta ja käyttöä. Lannan ja muiden kierrätysravinteiden käyttöä edistetään myös yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) toimenpiteissä, kuten myös biokaasulaitosinvestointeja.

## 5 Keskeiset ehdotukset

Ravinnekiertotuella pyritään luomaan markkinat kierrätysravinnevalmisteille EU:n lannoiteasetuksen tavoitteiden mukaisesti, edistämään kierrätysravinteiden käyttöä sekä lisäämään maatalouden ja vesienhoidon kasvibiomassojen käyttöä ravinnevalmisteiden raaka-aineena. Suunniteltu tuki edistäisi EU:n metaanistrategian sekä samalla myös Green Deal -tavoitteiden toteutumista. Metaanistrategia nostaa esiin muun muassa maataloudessa syntyvän kierrätyskellvottoman jätteen kuten lannan ja jäännösvirtojen hyödyntämisen biokaasun tuotannossa tai biojalostamoissa sekä niiden käyttämisen biopohjaisten materiaalien sekä biokemiallisten väli- tuotteiden tuotantoon. Metaanistrategian mukaan runsaasti metaania tuottavien orgaanisten maatalousjätteiden ja -tätteiden keräämistä ja käyttöä biokaasun syötteenä olisi pyrittävä lisäämään kannustimilla. Tämä onnistuisi esimerkiksi tarjoamalla kannustimia mädätteen käyttöön kestäväna maaperän parannusaineena mineraalilannoitteiden sijasta. Lannasta tehdyn biokaasutuotannon edistäminen on Suomessa tärkeää myös siksi, että EU-tilastojen mukaan maatalouspohjaisen tuotannon osuus kaikesta uusiutuvan energian tuotannosta on Suomessa nykyisin selvästi alle EU:n keskiarvon. Lisäksi sota Ukrainassa on nostanut merkittävästi tuotantopanosten ja energian hintoja, mikä puolestaan heijastuu uusiutuvan energian ja kierrätysravinteiden kysynnän kasvuna.

Asetuksessa otettaisiin huomioon EU:n valtioneuvoston päätökset ja asetukset sisältäisi säännökset myös näiden soveltamisesta. Asetukseen sisältyisivät valtioneuvoston päätökset tarkentavat säännökset valtioneuvoston myöntämisestä. Asetusehdotuksessa tarkoitettua avustuksen osalta valtioneuvoston päätöksinä toimisi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Asetusehdotuksessa määriteltäisiin määrärahan käytön yleiset edellytykset. Asetusehdotuksessa säädetäisiin tuensaajista, tuen hakemisesta, tuen myöntämisestä tarjouskilpailun perusteella, yleisistä ja erityisistä tuen myöntämisen edellytyksistä ja rajoituksista sekä tuen maksamisesta. Asetusehdotus olisi määräaikainen ja sen voimassaolo päättyisi 31.12.2025.

Ravinnekiertotuen valmistelun yhteydessä on selvitetty mahdollisuutta kohdistaa tuki myös ravinnepitoisten biomassojen kuljetukselle. Kuljetusten tukeminen EU:n valtioneuvoston kannalta on tarkasti rajattua ja säänneltyä, sillä kuljetuksille myönnettävillä tuilla on suuri riski aiheuttaa kilpailutilanteen vääristymiä. Tämän vuoksi biomassojen kuljetustuki ei sisälly tähän ehdotukseen.

Asetuksessa tarkoitettua tukea ei myönnettäisi maatalon omaan toimintaan, koska maatalouteen ja metsätalouteen myönnettävässä tuessa tulee noudattaa Euroopan komission tiedonantoa ”Maa- ja metsätalouden alan ja maaseutualueiden valtioneuvoston tukea koskevat suuntaviivat” (2022/C 485/01), eikä ravinnekiertotuki ole näiden suuntaviivojen mukainen.

Tukea ei myöskään sovellettaisi toimenpiteisiin, jotka sijoittuvat Ahvenanmaan maakuntaan. Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 18 §:n 10 kohdan nojalla ympäristönsuojelu ja 22 kohdan nojalla elinkeinotoiminta kuuluvat maakunnan lainsäädäntövaltaan. Tämän mukaisesti myös nyt tarkoitettua tukea koskeva lainsäädäntö ja sen muu toteuttaminen kuuluisivat maakunnan toimivaltaan.

## 6 Pääasialliset vaikutukset

### 6.1 Taloudelliset vaikutukset

Ravinnekiertotukeen on osoitettu momentille 30.20.49 (Ravinnekierrätyksen edistäminen biokaasutuotannolla; siirtomääräraha 3 v) määrärahaa yhteensä 9 miljoonaa euroa. Tästä määrärahasta 5 miljoonaa euroa sisältyy valtion vuoden 2022 talousarvioon ja 4 miljoonaa euroa valtion vuoden 2023 talousarvioon.

### 6.2 Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset

Tarkoituksena on, että Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (jäljempänä valtionapuviranomainen) hoitaisi ravinnekiertotukeen liittyvät tehtävät kaikkien ELY-keskusten toimialueilla. Tästä säädetäisiin valtioneuvoston asetuksella.

### 6.3 Ympäristövaikutukset

Maan orgaaninen aines (hiilipitoisuus) on tunnistettu maan sadontuottokykyä lisäävänä tekijänä, koska se parantaa maan fysikaalisia ja kemiallisia ominaisuuksia. Luonnonvarakeskuksen raportoinnin mukaan aikavälillä 1974–2009 viljelymaiden hiilipitoisuus on laskenut keskimäärin 0,2–0,4 prosenttia vuosittain. Syitä hiilipitoisuuden laskuun ovat muun muassa voimaperäinen kasvinviljely, johon kuuluvat yksipuolinen viljelykierto, intensiivinen maanmuokkaus, maatalouskemikaalien, kuten torjunta-aineiden ja epäorgaanisten mineraalilannoitteiden käyttö. Erityisesti yksivuotiset viljakasvit sekä epäorgaaniset mineraalilannoitteet jättävät hyvin vähän orgaanista ainesta maahan, minkä vuoksi sitä ei myöskään varastoidu hiilenä maahan. Hiilipitoisuuden lasku on yhdistetty useissa tutkimuksissa maan sadontuottokyvyn laskuun ja viljelystä aiheutuvaan ympäristökuormituksen lisääntymiseen muun muassa lisääntyvän eroosion seurauksena. Useissa tutkimuksissa on havaittu, että orgaanista ainesta sisältävien lannoitevalmisteiden ja maanparannustuotteiden käyttö voi lisätä maan sadontuottokykyä ja vähentää ympäristökuormitusta.

Lannan prosessoinnin edistäminen on tunnistettu tärkeäksi toimenpiteeksi vesien- ja merenhoidossa. Ravinnekiertotuki kannustaa jalostamaan ylimääräisistä ravinnepitoisista lantabiomasoista orgaanisia pitkälle jalostettuja lannoitevalmisteita. Lannan prosessointi osana biokaasutuotantoa edistää ylijäämävinteiden siirtymistä käyttöön alueille, jossa vastaavaa ylijäämää ei ole ja vähentää tarvetta raivata uutta peltoa lannanlevitysalueeksi. Tehokas ravinteiden kierrätys vähentää vesistöjen ravinnekuormitusta ja edistää ilmastotavoitteita lannankäsittelyn tehostuksessa. Ravinnekiertotuki vähentää myös riippuvuutta fossiilisista mineraaliravinteista ja energiasta.

Vesistökasvillisuuden niitto poistaa kasvimassaan sitoutuneita ravinteita vedestä edistäen vesiekosysteemien tilaa, ja tuen avulla voidaan edistää vesiekosysteemien hoitoa. Niittojätteelle on kuitenkin vielä vähän uusiokäyttöä ja niittojäte hävitetään yleensä levittämällä luontoon. Ravinnekiertotuen avulla kannustetaan myös näiden biomassojen hyödyntämistä bioenergian ja lannoitevalmisteiden raaka-aineena biokaasulaitoksissa. Kasvibiomassaa jalostamalla voidaan kehittää myös turvetta korvaavia kasvualustoja ja kuiviketta. Lantaa ja vesistökasvillisuuden niittojätettä voidaan käyttää biokaasun ja lannoitevalmisteiden raaka-aineena, mutta ne ovat laitosten kannalta vähemmän kiinnostavia raaka-aineita porttimaksullisiin biomassoihin verrattuna. Tuen avulla edistetään näiden biomassojen ravinne- ja energiapotentiaalin tehokkaampaa hyödyntämistä ja lisätään mahdollisuuksia vaihtoehtoisin käsittelymenetelmiin.

Aiheuttamisperiaatteesta johtuu, että jätettä tuottavia yrityksiä ei saisi vapauttaa jätteen käsittelystä aiheutuvista kustannuksista. Sen vuoksi tuella ei pitäisi vapauttaa jätettä tuottavia yrityksiä kustannuksista tai velvollisuuksista, jotka liittyvät niiden vastuulla olevan jätteen käsittelyyn ja joista niiden olisi vastattava unionin tai kansallisen lainsäädännön nojalla, mukaan luettuina laajennetun tuottajavastuun järjestelmät. Tuki ei myöskään saisi vapauttaa yrityksiä kustannuksista, joita olisi pidettävä yritykselle tavanomaisina kustannuksina. Asetuksen valmistelussa on katsottu, että asetusehdotuksessa tarkoitettu ravinnekiertotuki ei vapauta tuensaajaa edellä mainituista kustannuksista tai velvollisuuksista ja noudattamasta toiminnassaan Suomen ja Euroopan unionin ympäristö- ja ilmastolainsäädäntöä.

## 7 Lausuntopalaute

(täydentyy myöhemmin)

## 8 Säännöskohtaiset perustelut

### 1 §. *Soveltamisala.*

Ravinnekiertotuen myöntämiseen sovelletaan yleislakina valtioneuvustuslakia (688/2001), jonka 8 §:n nojalla voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella tarkempia säännöksiä lain soveltamisalaan kuuluvan valtioneuvustuksen talousarvion mukaisesta myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä.

Asetuksenantovaltuuden nojalla annettaisiin valtioneuvoston asetus määräaikaisesta ravinnekiertotuesta. Tukea myönnettäisiin valtion talousarvion momentin 30.20.49 (Ravinnekierrätyksen edistäminen biokaasutuotannolla; siirtomääräraha 3 v) määrärahan puitteissa.

### 2 §. *Tuen tavoite.*

Pykälässä säädettäisiin tuen tavoitteista. Tavoitteiden toteaminen selkeyttäisi ja täsmentäisi tuen kohdentamista. Tavoitteiden määrittelyllä voidaan myös ehkäistä päällekkäisyyttä muiden tukijärjestelmien kautta kohdennettavien tukien kanssa.

### 3 §. *Valtionapuviranomainen.*

Valtionapuviranomaisena asetuksen nojalla myönnettävässä tuessa toimisi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.

Tarkoituksena on, että Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus hoitaa ravinnekiertotukeen liittyvät tehtävät kaikkien ELY-keskusten toimialueilla. Tästä säädettäisiin valtioneuvoston asetuksella.

### 4 §. *Tuen soveltuvuus Euroopan unionin sisämarkkinoille.*

Pykälässä viitattaisiin yleiseen ryhmäpoikkeusasetukseen. Ehdotettu tuki on yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen nojalla sisämarkkinoille soveltuvaa ja sen myöntämisessä ja maksamisessa noudatetaan, mitä yleisessä ryhmäpoikkeusasetuksessa säädetään.

### 5 §. *Tuettava toiminta*

Pykälän 1 momentin mukaan tukea voitaisiin myöntää biokaasun tuotantoprosesseihin, joissa:

1) käsitellään tukikelpoisia syötteitä;

- 2) jalostetaan prosessin lopputuotteena muodostuvasta mädätteestä lannoitevalmisteita, joita saatetaan markkinoille; ja
- 3) kaasuntuotantokapasiteetti on enintään 50 000 tonnia vuodessa.

Pykälän 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettuja tukikelpoisia syötteitä olisivat pykälän 2 momentin mukaisesti asetuksen (EY) N:o 1774/2002 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen EY N:o 1069/2009 (sivutuoteasetus) 3 artiklan 6 kohdan mukaisten tuotantoeläinten lanta sekä vesienhoidosta peräisin oleva kasvibiomassa.

Pykälän 1 momentin 2 kohdan mukaan prosessin lopputuotteena syntyvästä mädätteestä<sup>2</sup> olisi jalostettava lannoitevalmisteita, joita saatetaan markkinoille. Lannoitevalmisteiden koostumukselle asetettavista erityisistä vaatimuksista säädettäisiin asetuksen 9 §:ssä.

Pykälän 1 momentin 3 kohdassa tuettava toiminta rajattaisiin biokaasun tuotantoprosesseihin, joissa kaasuntuotantokapasiteetti on enintään 50 000 tonnia vuodessa. Tämä rajausta perustuu yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 43 artiklaan, jonka mukaan bionesteiden, biokaasun (mukaan lukien biometaani) ja biomassapolttoaineiden tuotanto –hankkeita koskevaa poikkeusta sovelletaan enintään kyseisen kokoluokan hankkeisiin.

## 6 §. Tuensaaja

Tukea voitaisiin 6 §:n pykälän 1 momentin mukaan myöntää yrityksille ja yhteisöille, jotka tuottavat kestävä biokaasua mädättämällä. Tuen hakija ei näin ollen voisi olla perustettava yritys. Yrityksen olisi oltava rekisteröitynyt kaupparekisteriin ja sillä olisi oltava y-tunnus tai muu vastaava yksilöintitunnus viimeistään tarjouskilpailun määräpäivänä. Yrityksen tuottaman biokaasun olisi lisäksi täytettävä biopolttoaineista ja bionesteistä annetussa laissa (393/2013) säädetyt kestävyyskriteerit. Tämä rajausta perustuu yleiseen ryhmäpoikkeusasetukseen, jonka 43 artiklan mukaisesti biopolttoaineiden, bionesteiden, biokaasun (mukaan lukien biometaani) ja biomassapolttoaineiden tuotantoon myönnettävä toimintatuki vapautetaan perussopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisesta ilmoitusvaatimuksesta vain siltä osin kuin tuettavat polttoaineet täyttävät direktiivissä (EU) 2018/2001 ja sen täytäntöönpano- tai delegoiduissa säädöksissä vahvistetut kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevat kriteerit ja ne on valmistettu mainitun direktiivin liitteessä IX luetelluista raaka-aineista. Kyseinen direktiivi on implementoitu biopolttoaineista ja bionesteistä annetulla lailla.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin tuen myöntämisen rajoituksista. Momentin 1 kohdan mukaan ravinnekiertotukea ei myönnettäisi maatilalla yritys- ja yhteisötunnuksen alla tai muutoin maatilalla yhteydessä harjoitettavaan biokaasuntuotantoon, jossa hyödynnetään maatilalla omaa lantaa biokaasun tuottamiseksi ja biokaasuprosessista saatavien lannoitevalmisteiden käyttämiseksi maatilalla omassa tuotantotoiminnassa. Asetuksessa maatilalla omalla toiminnalla tarkoitetaan maatilalla yritys- ja yhteisötunnuksen alla tai muutoin maatilalla yhteydessä harjoitettavaa biokaasuntuotantoa, jossa hyödynnetään ainoastaan maatilalla omaa lantaa biokaasun tuottamiseksi ja biokaasuprosessista saatavien lannoitevalmisteiden käyttämistä maatilalla omassa tuotantotoiminnassa. Maatalous ja metsätalous rajattaisiin pois tuen piiristä koska kyseisille aloille myönnettävässä tuessa tulee noudattaa Euroopan komission tiedonantoa ”Maa- ja metsätalouden ja maaseutualueiden valtiontukea koskevat suuntaviivat” (2022/C 485/01), eikä ravinnekiertotuki ole näiden suuntaviivojen mukainen.

Momentin 2 kohdan mukaan tukea ei myönnettäisi, jos hakija on EU:n valtiontukisääntelyssä tarkoitettulla tavalla vaikeuksissa oleva yritys. Valtiontukien yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 1

---

<sup>2</sup> Mädätettä muodostuu, kun biomassa mädäntyy anaerobisesti biokaasuprosessissa. Mädäntyessä syötteistä irtoaa metaania, hiilidioksidia, vettä ja pieniä määriä muita kaasuja (esimerkiksi happea) ja jäljelle jää kiintoaine, jota kutsutaan mädätteeksi.

artiklan 4 kohdan c alakohdan mukaan valtiontukea ei saa myöntää sellaiselle yritykselle, joka on vaikeuksissa oleva yritys. Vaikeuksissa olevan yrityksen määritelmästä säädetään yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 2 artiklan 18 kohdassa.

Momentin 3 kohdassa säädettäisiin siitä, että avustusta ei myönnettäisi, jos hakijaa koskee Euroopan komission maksamaton perintämääräys sääntöjen vastaisen valtiontuen takaisinperinnästä. Tämä tuen ehto tunnetaan niin sanottuna Deggendorf-ehtona. Valtiontukien yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 1 artiklan 4 kohdan a alakohdan mukaan valtiontukea koskevassa hyväksyttävässä tukiohjelmassa tulee nimenomaisesti sulkea pois yksittäisen tuen maksaminen sellaiselle yritykselle, jolle on annettu komission aikaisempaan päätökseen perustuva maksamaton perintämääräys ja jossa tuki on julistettu sääntöjenvastaiseksi ja sisämarkkinoille soveltumattomaksi.

### *7 §. Tukitaso ja tuen määrän laskeminen*

Asetuksessa tukitasolla tarkoitettaisi tarjouksen mukaista tukitarvetta euroina fosforikilogrammaa kohden. Tuki myönnettäisiin tarjouskilpailun perusteella (käänteinen huutokauppa), jossa tukitason perusteena käytetään osallistujien tekemiä tarjouksia. Tukitaso voisi näin ollen vaihdella yrityskohtaisesti. Tarjouskilpailun tavoitteena on varmistaa tukitasojen määräytyminen siten, että ravinnekierrätys on taloudellisesti kannattavaa ja toteuttamiskelpoista, mutta ei muodosta sijoitetulle pääomalle poikkeuksellisen suurta tuottoa.

Pykälän 2 momentin mukaan tuen määrä laskettaisiin kertomalla 1 momentin mukainen tukitaso 5 §:n 2 momentissa tarkoitetun syötteen sisältämällä fosforin kokonaismäärällä. Tukikelpoisia syötteitä olisivat tuotantoeläinten lanta ja vesienhoidosta peräisin oleva kasvibiomassa. Tuen määrä perustuisi tuenhakijan mahdollisimman tarkkaan arvioon siitä, kuinka paljon laitoksessa prosessoidaan tukikelpoisia fosforikiloja vuoden 2025 loppuun mennessä. Kullekin tuenhakijalle varattaisiin ravinnekiertotuella osoitetusta määrärahasta oma kiintiö, mikä perustuisi tarjouksessa ilmoitettuun tuen määrään.

### *8 §. Tuen myöntämisen yleiset edellytykset*

Pykälässä säädettäisiin tuen myöntämisen yleisistä edellytyksistä. Yleistä ryhmäpoikkeusasetusta sovelletaan 6 artiklan 1 kohdan mukaan vain tukeen, jolla on kannustava vaikutus. Jotta varmistetaan, että tuki on tarpeen ja kannustaa kehittämään edelleen tiettyjä toimintoja tai hankkeita, ei asetusta pitäisi soveltaa sellaisiin toimintoihin myönnettävään tukeen, jotka tuensaaja toteuttaisi joka tapauksessa myös ilman tukea. Tuella on yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 6 artiklan 2 kohdan mukaan kyseinen kannustava vaikutus, jos kirjallinen tukihakemus jätetään ennen toiminnan aloittamista. Tämän mukaisesti tukea voitaisiin myöntää vain toimintaan, joka on aloitettu tukihakemuksen vireille tulon jälkeen. Hankkeen käynnistäminen ei kuitenkaan olisi esteenä tuen myöntämiselle, jos tuki kohdistuu hankkeeseen rajatulta osin ja kyseessä olevaa tuella rahoitettavaa rajattua osuutta hankkeesta ei ole käynnistetty asetuksen soveltamisalan mukaisesti tai jo olemassa olevan toiminnan laatu muuttuu merkittävästi. Asetuksen 8 §:n kannustavaa vaikutusta arvioitaessa olisi lisäksi otettava huomioon yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 6 artiklassa tarkoitetut seikat.

Lisäksi edellytettäisiin, että hankkeeseen ei ole myönnetty muuta julkista tukea, mikä kohdistuu asetuksen soveltamisalan mukaiseen tarkoitukseen. Tavoitteena on varmistaa, että tukien kumuloituminen estetään.

### *9 §. Lannoitevalmisteiden vaatimukset*

Pykälässä säädettäisiin 5 §:n mukaisessa toiminnassa lopputuotteena muodostuvia lannoitevalmisteita koskevista erityisistä vaatimuksista. Tukea ei sidottaisi tiettyyn teknologiaan, jotta se



mahdollistaisi innovaatiot ja prosessien jatkokehittämisen. Minimiehdot prosessointitasolle määriteltäisiin siten, että lopputuote on kilpailukykyinen. Niiden tarkoitus on varmistaa, että fosforipitoisen lopputuotteen siirtäminen hyödynnettäväksi kasviravinteena kaukanakin laitoksen sijaintipaikasta on kannattavaa markkinaehtoisesti. Kaikkien pykälän 1-3 kohdassa mainittujen edellytysten tulisi täytyä, jotta tuki voitaisiin 14 §:n ehtojen mukaisesti maksaa.

Tuettavassa toiminnassa lopputuotteen muodostuvien lannoitevalmisteiden erityisenä vaatimuksena pykälän 1 kohdan mukaan olisi, että lannoitevalmiste koostuu ainesosista, jotka täyttävät lannoitevalmisteasetuksen liitteessä II luetellun ainesosaluokan (CMC) 5 kohdan vaatimukset tai muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden terveyssäännöistä sekä asetuksen (EY) N:o 1774/2002 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (sivutuoteasetus) soveltamisalaan kuuluvista eläimistä saatavista sivutuotteista tai niistä johdetuista tuotteista

Pykälän 2 kohdan mukaan erityisenä edellytyksenä olisi lisäksi, että lannoitevalmiste sisältää mineraalilannoitteita enintään 20 prosenttia valmisteen painosta. Lannoitevalmisteeseen voisi sekoittaa epäorgaanisia mineraalilannoitteita enintään 20 painoprosenttia. Tarkoituksena on mahdollistaa lannoitevarmisteen ravinnesuhteiden parantaminen ja säätäminen markkinoille sopivimmaksi lannoitetuotteiksi. Ravinnesuhteita säätämällä voidaan luoda eri tyyppisiä, eri lannoitustarpeisiin sopivia lannoitevalmisteita, mikä edistää ravinteiden korkeampaa hyötysuhdetta ja vähentää riskiä ylilannoitukseen. Mineraalilannoitteet voivat sisältää enintään 1 prosenttia orgaanista ainetta.

Pykälän 3 kohdan mukaan lannoitevalmisteen tulisi olla kuiva-ainepitoisuudeltaan vähintään 25 prosenttia. Yrityksen olisi valmistettava tukikelpoisesta biomassasta pitkälle jalostettuja lannoitevalmisteita. Tuen avulla kannustettaisiin tuottamaan erityisesti rakeistettuun muotoon jalostettuja lannoitevalmisteita. Rakeistusteknologiaa on toistaiseksi vähän käytössä, ja tästä syystä myös rakeistamattomat valmisteet hyväksyttäisiin tukiehdot täyttäväksi. Rakeistamattomien lannoitevalmisteiden kuiva-ainepitoisuuden tulisi olla vähintään 25 prosenttia.

#### 10 §. *Tarjouskilpailu.*

Pykälän 1 momentin mukaan valtionapuviranomainen järjestäisi tarjouskilpailun ja päättäisi sen perusteella ravinnekierroksen myöntämisestä. EU:n valtiontukisääntelyssä edellytetyn mukaisesti tarjouskilpailu tulisi järjestää tasapuolisella ja syrjimättömällä tavalla sekä tiedottaa tarjouskilpailun ajankohdasta, määräajoista ja muista seikoista, joilla on olennaista merkitystä tarjouskilpailussa ja tarjousten tekemisessä.

Pykälän 2 momentin mukaisesti valtionapuviranomaisen olisi päätöksellään suljettava tarjouskilpailun ulkopuolelle tarjous, jos se on perustunut tuen hakijoiden tai tuen hakijan ja muun osapuolen välisiin sopimuksiin tai yhdenmukaistettuihin menettelytapoihin tai tällaisten tahojen yhteenliittymien päätöksiin, joiden tarkoituksena on merkittävästi estää, rajoittaa tai vääristää tarjouskilpailua tai joista seuraa, että tarjouskilpailu merkittävästi estyy, rajoittuu tai vääristyy. Sääntelyn tavoitteena on estää sellaiset kilpailunrajoitukset, joilla voidaan katsoa olevan vahingollisia vaikutuksia tarjouskilpailun onnistuneen lopputuloksen kannalta.

Valtionapuviranomaisen olisi päätöksellään suljettava tarjouskilpailun ulkopuolelle tarjous myös, jos tarjous vaikuttaa epätavanomaiselta tai on muihin tarjouksiin nähden poikkeuksellinen, eikä tarjoajan antama selvitys ja muu toimitettu näyttö tyydyttävästi selitä tarjouksen poikkeuksellista tasoa. Esimerkiksi sellaiset tarjoukset, jotka ovat selkeästi liian korkeita suhteessa kierrätetyn fosforin markkinahintaan, ja joilla on selkeä riski vääristää markkinoita sekä luoda yrityksen sijoitetulle pääomalle poikkeuksellisen suurta tuottoa, suljettaisiin tarjouskilpailun ulkopuolelle.

#### 11 §. *Tarjous.*

Pykälän 1 momentin mukaan tarjous olisi toimitettava valtionapuviranomaiselle viimeistään sen ilmoittamana päivänä. Valtionapuviranomainen voisi asettaa tuen hakemiselle hakuajan. Tämä on tarpeen ennen kaikkea tukiohjelmakauden loppupuolella sen varmistamiseksi, että hankkeet ehditään toteuttaa ja tuki maksaa käytettävissä olevan rahoituksen puitteissa ja ennen tukiohjelmakauden päättymistä.

Tarjouksessa tuen hakijan olisi esitettävä asian arvioimiseksi ja ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot. Tarjouksen tulisi muutoinkin olla tarjouskilpailun vaatimusten, ehtojen ja perusteiden mukainen.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin, mitä tietoja tarjouksessa tulisi ainakin esittää.

#### 12 §. *Tarjousten vertailu.*

Pykälän 1 momentin mukaan ne tarjoukset, jotka täyttävät tarjoajille ja tarjouksille asetetut vaatimukset, otettaisiin mukaan tarjousten vertailuun. Tarjouskilpailussa saatujen tarjousten vertailu perustuisi jokaiselle tarjoukselle erikseen laskettuun lukuun (vertailuluku). Vertailuluku osoittaisi tarjouksen kustannustehokkuutta ja tarjouksen mukaisen hankkeen vaikuttavuutta.

Tarjousten pisteytys koostuisi tarjouksesta (euroa /P kg), mikä tarkoittaa tukitasoa, jolla tuen saaja on valmis osallistumaan ohjelmaan. Tarjousten vertailu tukitarpeen perusteella edistäisi kustannustehokkaimpien hankkeiden toteuttamista sekä tuen kohdentumisen alueille, jossa on suurin riski ylilannoitukseen ja vesistöjen tilan heikkenemiseen.

Tarjousta painotettaisiin vertailuluvuilla, jotka muodostuvat kolmesta ennalta määrätystä painopisteestä. Painopisteitä olisivat lopputuotteen jalostusaste, tuetun toiminnan (biokaasulaitoksen) sijainti sekä tuettua toimintaa (biokaasulaitosta) ympäröivän vesistön tila.

Järjestelmässä tarjoukset järjestettäisiin matalimmasta korkeimpaan ottaen huomioon vertailuluvun perusteella saatu painotettu arvo. Pisteytysjärjestelmä sisältäisi korkeamman painoarvon (1) pidemmälle jalostetuille lopputuotteille (kuiva-aine pitoisuus yli 80 prosenttia) tai (2) jos biokaasulaitos sijaitsee fosforiylijäämämaakunnassa tai (3) jos biokaasulaitoksen ympärillä olevan vesistön tila 25 kilometrin säteellä olisi keskimäärin tyydyttävä tai huonompi.

Vertailuluku saataisiin kertomalla tarjouksen mukainen tukitaso luvulla 1,0, jos lopputuotteen kuiva-ainepitoisuus yli 25 prosenttia ja luvulla 0,85, jos lopputuotteen kuiva-ainepitoisuus on enemmän kuin 80 prosenttia sekä kertomalla saatu luku luvulla 1,0, jos biokaasulaitos ei sijaitse fosforiylijäämämaakunnassa ja luvulla 0,90 jos biokaasulaitos sijaitsee fosforiylijäämämaakunnassa (Varsinais-Suomi, Satakunta, Etelä-Pohjanmaa, Pohjanmaa). Näin saatu luku kerrotaan lisäksi luvulla 1,0, jos biokaasulaitosta 25 kilometrin säteellä ympäröivien vesimuodostumien ekologisen tilan keskiarvo on erinomainen tai hyvä ja luvulla 0,95, jos biokaasulaitosta ympäröivien vesimuodostumien ekologisen tilan keskiarvo on tyydyttävä tai huonompi.

#### 13 §. *Tuen myöntämisestä päättäminen.*

Pykälän 1 momentin mukaan valtionapuviranomainen päättäisi tuen myöntämisestä siten, että tuki myönnetään pienimmän vertailuluvun saaneille tarjouksille valtion talousarvioon otetun määrärahan puitteissa, jos myös muut asetuksessa säädetyt edellytykset täyttyvät, eikä tuen myöntämiselle ole laissa tai asetuksessa säädettyä estettä.

Tarjousvertailu suoritettaisiin 10 §:ssä ennalta määrättyjen vertailuperusteiden pohjalta. Valtionapuviranomainen päättäisi tuen myöntämisestä siten, että tuki myönnetään pienimmän 10 §:n mukaisesti lasketun vertailuluvun saaneille tarjouksille. Tukea olisi kuitenkin mahdollista myöntää ainoastaan valtion talousarvioon otetun määrärahan puitteissa. Lisäksi tuen myöntämisen

edellytyksenä olisi, että myös muut asetuksessa säädetyt edellytykset täyttyvät, eikä tuen myöntämiseksi ole laissa tai asetuksessa säädettyä estettä. Esimerkiksi tuensaajaa koskevien 6 §:ssä säädettyjen edellytysten ja tuen myöntämistä koskevien 8 §:ssä säädettyjen yleisten edellytysten sekä 9 §:ssä lannoitevalmisteelle säädettyjen vaatimusten tulisi täytyä, eikä tuen myöntämiseksi saisi olla esimerkiksi 6 §:n 2 momenttiin perustuvaa estettä.

Tukea ei kuitenkaan saisi myöntää siten, että tuen kokonaismäärä yritystä tai kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 6 §:ssä tarkoitettua samaan konserniin kuuluvaa konserniyritystä kohden ylittäisi 50 prosenttia valtion talousarvioon otetun määrärahan puitteissa myönnettävästä tuesta.

#### 14 §. Tuen maksaminen.

Valtionapuviranomainen maksaisi tuen tuensaajan vastaanottaman 5 §:n 2 momentissa tarkoitettua syötteen sisältämän fosforin määrän perusteella tukipäätöksen ehtojen mukaisesti. Tuen maksamisesta ja tukeen liittyvistä muista viranomaistoimista päättäisi valtionapuviranomainen. Tuen maksatusta koskevaan hakemukseen tulisi liittää maksatusta koskevat tarpeelliset tiedot.

Tuen maksamisen edellytyksenä olisi, että tuensaaja:

- 1) on toimittanut hakemuksen tuen maksamista varten valtionapuviranomaiselle tukipäätöksen ehtojen mukaisesti;
- 2) on noudattanut valtionavustuslakia, tätä asetusta ja tuen myöntämistä koskevan päätöksen ehtoja; ja
- 3) on aloittanut hankkeen 10 kuukauden kuluessa tuen myöntöpäätöksestä ja tehnyt ilmoituksen toiminnan alkamisesta valtionapuviranomaiselle.

Ehtojen toteutumisen arvioimiseksi tukikelpoisen biomassan fosforipitoisuus tulisi olla luotettavalla tavalla määritetty. Kotieläintilalla on eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1250/2014) 12 §:n mukaan oltava voimassa oleva lannan ravinnepitoisuuksien määrittäminen. Toiminnanharjoittajan on teetettävä viiden vuoden välein lanta-analyysi, jossa määritetään lannan sisältämä liukoinen typpi, kokonaistyyppi ja kokonaisfosfori. Säädos koskee kaikkia lantaa tuottavia ja käyttäviä tiloja. Asetusehdotuksen valmistelussa on katsottu, että 12 §:n tarkoittaman lanta-analyysin tulosta tai muuta vastaavalla tavalla tehtyä analyysitulosta voitaisiin käyttää ravinnekiertoetuessa tukikelpoisen syötteen fosforipitoisuuden osoittamiseen. Samalta tilalta tulevan kotieläinten lannan osalta fosforipitoisuuden määrittäminen edellytettäisiin tehtäväksi vain kerran tukiohjelman aikana, ja mahdollisessa valvontatilanteessa biomassan fosforipitoisuus voitaisiin tarkistaa.

Tuettu hanke olisi aloitettava 10 kuukauden kuluessa tuen myöntöpäätöksestä ja aloittamisesta olisi tehtävä ilmoitus valtionapuviranomaiselle. Ravinnekiertoetuuden valmistelussa on katsottu, että tuensaaja ehtisi kymmenessä kuukaudessa tarvittaessa hakemaan biokaasulaitokselle kansallisen lainsäädännön edellyttämät luvat tukikelpoisen toiminnan harjoittamiseksi kuten esimerkiksi muutos laitoshyväksyntään.

Toiminnan aloittamiseksi katsottaisiin pykälän 2 momentin mukaan 5 §:n 2 momentissa tarkoitettua syötteen vastaanottaminen.

#### 15 §. Voimaantulo.

Pykälä sisältäisi asetuksen voimaantulosäännöksen. Asetus tulisi voimaan xx ja olisi voimassa 31.12.2025 asti. Asetusta sovellettaisiin sen nojalla annettujen päätösten toimeenpanoon myös voimassaolon päättymisen jälkeen.

## **10 Tarkastus**

Asetusehdotus lähetetään tarkastettavaksi oikeusministeriön lainvalmisteluosaston laintarkastusyksikköön.

## **11 Voimaantulo**

Asetus on tarkoitettu tulemaan voimaan päivänä kuuta 20 . Asetus olisi voimassa joulukuun 31 päivään 2025.