



Beslut

3.12.2021

VN/30424/2021
VN/30424/2021-MMM-4

BESLUT OM FÖRDELNING AV FINLANDS FISKEKVOTER FÖR ÅR 2022 MELLAN FASTSLANDSFINLAND OCH LANDSKAPET ÅLAND

ÄRENDE Med stöd av lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik (1048/2016) har Finlands fiskekvoter för strömming, vassbuk och lax fördelats till de kommersiella fiskarna i Fastlandsfinland (riket) i form av överlåtbara nyttjanderätter och ska utgående från dem årligen fördelas som aktörspecifika fiskekvoter.

Finlands fiskekvoter för år 2022 för strömming, vassbuk och lax i Östersjöns centralbassäng och Bottniska viken måste fördelas mellan riket och landskapet Åland eftersom landskapet Åland och kommersiella fiskare som är registrerade på Åland inte deltar i rikets kvotsystem vad gäller icke-överlåtbara och överlåtbara nyttjanderätter. Denna fördelning bör göras utgående från de andelar som fastställts i jord- och skogsbruksministeriets beslut från 22.12.2016 (558/01.01/2016).

BESLUT Finlands strömmingskvot för Bottniska viken, strömmingskvot för Finska viken och centrala Östersjön, vassbukskvot samt laxkvot för centrala Östersjön och Bottniska viken i rådets förordning (EU) 2021/1888 fördelas som kvoter för år 2022 för riket och landskapet Åland som följer:

Strömmingskvoten för Bottniska viken (ICES delområden 30-31)

Finlands fiskekvot för 2022 är 91 287 000 kg, varav rikets kvot är 85 931 466 kg och landskapet Ålands kvot är 5 355 534 kg.

Strömmingskvoten för Finska viken och centrala Östersjön (ICES delområden 25-27, 28.2, 29 och 32)

Finlands fiskekvot för 2022 är 11 766 000 kg, varav rikets kvot är 9 983 380 kg och landskapet Ålands kvot är 1 782 620 kg.

Vassbukskvoten (ICES delområden 22-32)

Finlands fiskekvot för 2022 är 13 010 000 kg varav rikets kvot är 11 891 140 kg och landskapet Ålands kvot är 1 118 860 kg.

Laxkvoten för centrala Östersjön och Bottniska viken (ICES delområden 22-31)

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Jord- och skogsbruksministeriet

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PB 30
00023 Statsrådet

Regeringsgatan 3 A
Helsingfors

0295 16001
+358 295 16001

kirjaamo.mmm@gov.fi

Finlands fiskekvot för 2022 är 16 488 laxar varav rikets kvot är 15 109 laxar och landskapet Ålands kvot är 1 379 laxar.

Till Finland kan från andra medlemsstater för år 2022 flyttas ytterligare laxkvot för centrala Östersjön och Bottniska viken i enlighet med den politiska överenskommelsen från jordbruks- och fiskerirådet i oktober. Dessa tilläggs mängder till laxkvoten fördelas mellan riket och landskapet Åland utgående från de andelar som fastställts i jord- och skogsbruksministeriets beslut från 22.12.2016.

Till rikets och landskapet Ålands kvoter för 2022 tilläggs under 2022 kvotmängder som överförs från år 2021. Fördelningen av överförda kvotmängder mellan riket och landskapet Åland görs så att parterna får den återstående delen av den egna kvoten för 2021 med beaktande av kvoternas nyttjandegrad.

Rikets och landskapet Ålands kvoter är maximala fångster för rikets och landskapet Ålands kommersiella fiskare år 2022. Överföringar av kvotdelar under år 2022 mellan fiskeaktörer i riket och i landskapet Åland beaktas som tillägg eller avdrag från kvoterna.

Riket och landskapet Åland kan tillåta att om vassbukskvoten för 2022 fylls får fångsten av vassbuk därefter räknas av från strömmingskvoten för Bottniska viken eller från strömmingskvoten för Finska viken och centrala Östersjön. Vassbuckfångsten får utgöra högst nio procent av var och en kvot för strömming. Vassbuckfångsten räknas av från den kvot för strömming som gäller för det område där vassbuckfångsten fåtts. När vassbuckfångsten räknas av från kvoterna för strömming ökar detta nyttjandegraden av strömmingskvoterna.

Om riket eller landskapet Åland överskrider någon kvot för år 2022 görs det ett motsvarande avdrag från 2023 års kvoter för riket eller landskapet Åland. För en överskridning av kvoten görs avdrag enligt artikel 15(9) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 eller artikel 105 i rådets förordning (EG) nr 1224/2009 eller enligt andra EU-bestämmelser så att man beaktar multiplikationsfaktorerna i artikel 105 eller andra tillämpliga EU-bestämmelser om Finlands hela fiskekvot har överskridits eller om man överträtt andra EU-bestämmelser som leder till minskade kvoter.

När information om eventuellt överfiske år 2022 är tillgänglig, ska riket eller landskapet Åland beakta detta vid ingången av år 2023 så att riket eller landskapet Åland gör avdrag från den egna kvoten enligt överfisket år 2022. Avdraget ska göras utan dröjsmål och innan kvoterna för 2023 används till den del som ska dras av och innan Europeiska kommissionen med en förordning har fastställt den eventuella överskridningen av Finlands hela kvot.

Om riket eller landskapet Åland inte använder den årliga kvoten fullt ut, övergår den oanvända kvotmängden, när det gäller Finlands fiskekvoter som är berättigade till överföring, till år 2023 för att användas av riket eller landskapet Åland. Fördelningen av överförda kvotmängder mellan riket och landskapet Åland görs så att parterna får den återstående delen av den egna kvoten för 2022 med beaktande av kvoternas nyttjandegrad.

Detta beslut ska iakttas även om ändring söks.

MOTIVERING Enligt 59 b § 2 mom. i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) ska landskapsmyndigheterna och riksmyndigheterna samråda om de åtgärder de kommer att vidta är beroende av varandra. Om endast en åtgärd kan vidtas i medlemsstaten i ett förvaltningsärendet där både landskapet och riket har behörighet enligt självstyrelselagen, fattas beslutet om åtgärden av riksmyndigheten. Beslutet ska fattas efter samråd med landskapsmyndigheten så att samförstånd eftersträvas och landskapsmyndighetens ståndpunkter så långt som möjligt blir beaktade.

Högsta domstolen konstaterade i sitt beslut H2016/170 att samförstånd mellan riket och landskapet är det primära sättet att fatta beslut, men att om en lösning inte uppnås har jord- och skogsbruksministeriet behörighet att fatta beslutet om en fördelning av fiskekvoterna. Högsta förvaltningsdomstolen upprätthöll i sitt beslut HFD:2021:14 jord- och skogsbruksministeriets beslut 22.12.2016 (558/01.01/2016) och därmed vann de kvotandelar för riket och landskapet Åland som ingår i beslutet laga kraft.

Jord- och skogsbruksministeriet har enligt 59 b § 2 mom. tredje mening i självstyrelselagen för Åland hållit samråd med Ålands landskapsregerings tjänstemän utgående från ett beslutsutkast om fördelningen av Finlands fiskekvoter för år 2022 mellan Fastlandsfinland och landskapet Åland. Landskapsregeringens tjänstemän framförde att det kunde vara bra att införa ett omnämnande i beslutet om en fördelning mellan riket och landskapet av laxkvoter som möjligen flyttas till Finland. Ett omnämnande om detta har lagts till som ett eget stycke under beslutspunkten. Därmed har man nått preliminärt samförstånd om beslutsutkastet för år 2022.

Jord- och skogsbruksministeriet sände efter ovan nämnda samråd 23.11.2021 till Ålands landskapsregering, Centralförbundet för Fiskerihushållning, Finlands Yrkesfiskarförbund och Egentliga-Finlands NTM-central för utlåtande ett beslutsutkast om fördelningen av Finlands fiskekvoter för år 2022 mellan Fastlandsfinland och landskapet Åland. Av remissinstanserna hade Finlands Yrkesfiskarförbund inga anmärkningar till beslutsutkastet och Egentliga Finlands NTM central stödde kvotfördelningen i beslutsutkastet. Ålands landskapsregering konstaterar i sitt utlåtande att de föreslagna mängderna stämmer överens med den procentuella andelen av Finlands fiskekvoter som Åland tilldelats av riksmyndigheterna.

Jord- och skogsbruksministeriet ska därmed i enlighet med det förfarande som anges i 59 b § 2 mom. i självstyrelselagen och enligt andra meningen i detta lagrum fatta beslut om en fördelning av Finlands ifrågakvoter för år 2022 mellan riket och landskapet Åland genom att följa kvotfördelningarna i sitt beslut från 22.12.2016.

Om överfiske berör en kvot, tilldelning eller andel av ett bestånd eller en grupp av bestånd som en medlemsstat förfogar över under ett givet år, ska kommissionen enligt artikel 105 i rådets förordning (EG) nr 1224/2009 under det eller de följande åren göra avdrag från den årliga kvot, tilldelning eller andel som den medlemsstaten förfogar över genom att använda en multiplikationsfaktor som är förenlig med överfisket. Även andra EU bestämmelser kan leda till avdrag från Finlands fiskekvoter. De eventuella avdragen från Finlands fiskekvoter som en följd av överfiske eller av andra orsaker ska fördelas mellan riket och landskapet Åland i förhållande till överfisket eller annan orsak till avdraget.

Rådets förordning (EG) nr 847/96 om att införa ytterligare villkor för förvaltning av totala tillåtna fångstmängder (TAC) och kvoter med fördelning mellan åren och artikel 15(9) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 gör det möjligt att upp till 10 procent av kvoter för vissa fiskbestånd kan överföras till nästa fiskeår.

Finlands fiskekvoter för 2022 har fastställts genom rådets förordning (EU) 2021/1888 om fastställande för 2022 av fiskemöjligheter för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön och om ändring av förordning (EU) 2021/92 om vissa fiskemöjligheter i andra vatten. Finlands fiskekvoter för strömming, vassbuk och lax i nämnda förordning utgör grunden i beräkandet av de kvoter som fastställs för riket och landskapet Åland för år 2022. I förordningen specificeras också de fiskbestånd som berörs av överföringen av kvoter upp till 10 procent till nästa kalenderår och på vilka man kan tillämpa möjligheten att räkna av bifångsterna från kvoten för målarterna enligt artikel 15(8) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013. Av Finlands strömmings- och vassbukskvoter för år 2022 kan upp till 10 % överföras till år 2023. Möjligheten till en flexibilitet på 9 % i ovan nämnda artikel 15(8) kan tillämpas för fångster av vassbuk och strömming från Finska viken och centrala Östersjön. Därtill kan laxkvoten upp till 10 % överföras till år 2023 enligt artikel 15(9) i förordning (EU) nr 1380/2013.

För att säkerställa en fungerande kvotuppföljning är det nödvändigt att tillämpa nämnda artikel 15(8) endast för vassbuks- eller strömmingskvoten. Eftersom minimifaktorn både i det åländska och i rikets pelagiska fiske är en begränsande vassbukskvot är det ändamålsenligt att tillämpa den flexibilitet som artikel 15(8) medger så att vassbuksfångst kan sättas i strömmingskvoterna. Detta möjliggör väsentligt större vassbuksfångster och en högre nyttjandegrad av strömmingskvoterna.

Enligt 122 § 3 mom. i lagen om rättegång i förvaltningsärenden får ett beslut verkställas innan det har vunnit laga kraft om så föreskrivs i lag eller om beslutet till sin natur är sådant att det bör verkställas omedelbart eller om ett allmänt intresse kräver att verkställigheten av beslutet inte uppskjuts.

Beslutet om fördelningen av Finlands fiskekvoter för 2022 mellan riket och landskapet Åland kräver omedelbar verkställighet för att man ska kunna tillämpa de aktörsspecifika fiskekvoterna från och med ingången av år 2022 i enlighet med lagen 1048/2016. Finlands fiskekvoter för 2022 måste fördelas mellan riket och landskapet Åland eftersom Åland har behörighet när det gäller fiske och parterna inte har ett gemensamt aktörsspecifikt fiskekvotssystem.

Att verkställa beslutet först efter att det vunnit laga kraft skulle i fall av ett besvär riskera inledandet av fisket från början av år 2022 och leda till att fisket utan aktörsspecifika fiskekvoter inte skulle vara tillåtet från och med den 1 januari 2022 enligt 29 § 2 mom. i lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik. Därför är beslutet till sin natur sådant att det ska verkställas omedelbart. Även det allmänna intresset i anslutning till att säkra utbudet av strömming, vassbuk och lax kräver att beslutet verkställs omedelbart.

Ytterligare information ger fiskeriråd Risto Lampinen tfn. p. 0295 162458 (risto.lampinen@gov.fi) och konsultativ tjänsteman Orian Bondestam tfn. 0295 62494 (orian.bondestam@gov.fi).

TILLÄMPADE RÄTTSNORMER

Självstyrelselagen för Åland (1144/1991), 59 b § 2 mom. andra meningen

Lag om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik (1048/2016), 12 § 2 mom.

Lag om rättegång i förvaltningsärenden (2019/808), 122 § 3 mom., 2 punkten

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG, artikel 15 punkter 8 och 9

Rådets förordning (EU) 2021/1888 av den 27 oktober 2021 om fastställande för 2022 av fiskemöjligheter för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön och om ändring av förordning (EU) 2021/92 om vissa fiskemöjligheter i andra vatten, artikel 6 och bilaga

Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006, artikel 105 och 107

Rådets förordning (EG) nr 847/1996 om att införa ytterligare villkor för förvaltning av totala tillåtna fångstmängder (TAC) och kvoter med fördelning mellan åren, artikel 4(2)

Jord- och skogsbruksminister

Jari Leppä

Fiskeriråd

Risto Lampinen

Bilagor

Besväransvisning

För
kännedom

Ålands landskapsregering
Sametinget
Livsmedelsverket
Forststyrelsen
Närings-, trafik- och miljöcentralerna (Egentliga Finland och Lappland)
Finsk-svenska gränsälvscommissionen
Landskapsförbunden vid kusten
Naturresursinstitutet
Finlands miljöcentral
Centralförbundet för Fiskerihushållning rf
Finlands Yrkesfiskarförbund
Finlands fiskhandlarförbund
Finlands fiskodlarförbund rf
Finlands Fritidsfiskares Centralorganisation rf
Suomen kalastusopaskilta ry
Finlands Pälsdjursuppfödarens Förbund rf
Livsmedelsindustriförbundet rf
Finlands Dagligvaruhandel rf
Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK ry
Svenska Lantbruksproducenternas centralförbund SLC r.f.
Finlands naturskyddsförbund rf
Natur och Miljö rf
WWF Finland