

**CAP 2021-2027, maataloustuotannon kehittämistoimenpiteitä
valmisteleva työryhmä**

Asettaminen

Maa- ja metsätalousministeriö on tänään asettanut CAP 2021-2027, maataloustuotannon kehittämistoimenpiteitä valmistelevan työryhmän.

Toimikausi

26.9.2018 - 31.12.2020

Tausta

Euroopan unionin yhteisen maatalous- ja maaseutupolitiikan vuonna 2021 alkavan rahoituskauden valmistelu on käynnistynyt. Euroopan komissio on julkaissut ehdotuksensa seuraavan kauden rahoituskehikseksi¹ ja yhteisen maatalouspolitiikan (CAP) lainsäädäntöehdotuksiksi². Suomessa uudistuksen valmisteluun on asetettu Euroopan unionin maatalous- ja maaseutupolitiikan uudistamisen valmistelun strategiaryhmä (dnro MMM046:00/2016).

Komission mukaan tulevan CAP:n keskeiset tavoitteet ovat seuraavat:

- edistetään älykästä, kestävää ja monipuolista maatalousalaa, jolla varmistetaan elintarviketurva;
- tuetaan ympäristönhoitoa ja ilmastotoimia ja edistetään unionin ympäristö- ja ilmastotavoitteita;
- lujitetaan maaseutualueiden sosioekonomista rakennetta.

¹ Komission tiedonanto COM(2018) 321 final

² Komission ehdotukset COM(2018) 392 final ja COM(2018) 393 final

Näitä tavoitteita täydennetään monialaisella tavoitteella, jossa päämääränä on alan uudenaikaistaminen edistämällä ja jakamalla tietämystä, innovointia ja digitalisointia maataloudessa ja maaseutualueilla sekä edistämällä niiden käyttöä.

Komission mukaan tuet muodostavat maatalousyrittäjille tärkeän turvaverkon ja varmistavat maatalouden harjoittamisen unionin kaikissa osissa. Tulevan CAP:n on edelleen keskityttävä yhteiskunnan odotuksiin kestävästä ruoantuotannosta, erityisesti elintarvikkeiden turvallisuuden, elintarvikkeiden laadun sekä ympäristöä ja eläinten hyvinvointia koskevia normien osalta. Komissio katsoo, että tiedonvälityksen, innovoinnin ja uuden teknologian tukeminen on tulevan CAP:n valmistelussa ratkaisevan tärkeä.

Komission lainsäädäntöehdotusten mukaan CAP:ssa olisi rahoituskaudella 2021-2027 käytettävissä useita toimenpiteitä kannattavan ja vastuullisen maataloustuotannon edistämiseen. Osa toimenpiteistä olisi Euroopan unionin kokonaan rahoittamia, osa puolestaan unionin ja jäsenvaltion yhteisesti rahoittamia.

Komissio esittää, että jäsenmaiden olisi laadittava CAP:n strategiset suunnitelmat, joissa mm. olisi kuvattava jäsenmaan keinot CAP:n tavoitteisiin pääsemiseksi ja tulosten mittaamiseksi.

Suomen maataloustuotannon toimintaedellytysten ja kannattavuuden sekä vastuullisten tuotantotapojen kehittämiseksi on tarpeen asettaa työryhmä, jonka tehtävänä on CAP:n strategiseen suunnitelmaan sisällytettävien maataloustuotannon kehittämistoimenpiteiden valmistelu.

Tehtävät

Työryhmän tehtävänä on tehdä esityksiä CAP 2021 – 2027, Euroopan unionin maatalous- ja maaseutupolitiikan uudistamisen valmistelun strategiaryhmälle CAP:n strategiseen suunnitelmaan sisällytettävistä maataloustuotannon kehittämistoimenpiteistä sekä niiden rahoituksesta.

Työryhmän tehtäväalaan kuuluvat seuraavat toimenpiteet:

- Euroopan unionin kokonaan rahoittamat suorat tuotannosta irrotetut ja tuotantosidonnaiset pinta-ala- ja eläinperusteiset toimenpiteet, joita ovat perustulotuki, uudelleenjakotuki, nuorten viljelijöiden tulotuki, ilmasto- ja ympäristöjärjestelmät sekä tuotantosidonnaiset tuet sekä tukien alentamismenettely;
- Euroopan unionin osarahoittamat maaseudun kehittämisen pinta-ala- ja eläinperusteiset toimenpiteet, jotka liittyvät luonnonhaittojen korvaamiseen, ympäristö- ja ilmastoasioihin, luonnonmukaiseen tuotantoon sekä tuotantoeläinten terveyteen ja hyvinvointiin;
- Euroopan unionin geenivarojen säilyttämiseen liittyvät toimenpiteet;

- maatalouden rakennetoimenpiteet, jotka liittyvät maatalousinvestointeihin ja tilanpidon aloittamiseen;
- ei-tuotannolliset investoinnit;
- ehdollisuus, joka korvaisi nykyiset täydentävien ehtojen ja viherryttämistuen järjestelmät;
- maatilojen neuvontajärjestelmä;
- maataloustuotannon riskienhallintatoimenpiteet sekä
- toimenpiteisiin liittyvät yleiset vaatimukset, kuten todennettavuus ja tulos- ja suoritusperusteisuus.

Työryhmän on esityksissään otettava huomioon unionin perusvaatimukset³ sekä toimenpiteiden keskinäinen yhteensopivuus ja yhdenmukaisuus CAP-suunnitelmassa asetettavien tavoitteiden saavuttamisen ja toimeenpanon kannalta. Lisäksi yhteensovituksessa on otettava huomioon kokonaan kansallisesti rahoitettujen viljelijätukien kokonaisuus.

Työryhmän on erityisesti kiinnitettävä huomiota kannattavan ja vastuullisen maataloustuotannon edistämiseen ja tavoitteiden yhteensovittamiseen. Toimenpiteiden tulee edistää vaikuttavien tulosten saavuttamista asiakkaiden, ympäristön ja ilmaston, eläinten terveyden ja hyvinvoinnin sekä kansanterveyden hyväksi.

Läpileikkaavat asiat, kuten osaamisen, yhteistyön, innovaatioiden, digitalisaation ja teknologian edistäminen, on otettava huomioon työryhmän esityksissä.

Työryhmän esittämien toimenpiteiden tulee olla mahdollisimman yksinkertaisesti ja tehokkaasti toimeenpantavissa ja valvottavissa. Toimenpiteiden tulee olla sellaisia, että ne ja niiden toimeenpano tukevat yksinkertaistamistavoitetta. Ehdotuksissa on otettava huomioon soveltuvien osin maataloustuotannon valvonnan kehittämisestä tehdyssä selvityksessä annetut ehdotukset (maa- ja metsätalousministeriön työryhmämuistio 2/2017). Pinta-alaperusteisten toimenpiteiden tulee olla pääsääntöisesti monitoroimalla valvottavissa. Esitettävien toimenpiteiden on mahdollistettava sellainen seuraamusjärjestelmä, joka tukee tulos- ja suoritustavoitteiden saavuttamista. Toimenpiteiden tulee olla kustannustehokkaasti tietojärjestelmin hallinnoitavissa ja niiden tuotosten ja tulosten olla seurattavissa ja arvioitavissa.

Kokoonpano

Puheenjohtaja: Minna-Mari Kaila, osastopäällikkö, maa- ja metsätalousministeriö

Varapuheenjohtajat: Arja-Leena Kirvesniemi, maatalousneuvos, maa- ja metsätalousministeriö

³ Komission ns. horisontaalasetusehdotuksen COM(2018) 393 final artiklan 2(c) mukaan unionin perusvaatimuksilla tarkoitetaan YMP:n strategiasuunnitelma-asetuksen (COM (2018) 392 final ja ns. horisontaalasetuksen (COM (2018) 393 final vaatimuksia.

Taina Vesanto, maatalousneuvos, maa- ja metsätalousministeriö

Muut jäsenet: (varajäsenet sulkeissa)

Sanna-Helena Fallenius, erityisasiantuntija, maa- ja metsätalousministeriö

Tiina Malm, neuvotteleva virkamies, maa- ja metsätalousministeriö

Esko Juvonen, maatalousneuvos, maa- ja metsätalousministeriö

Juha Palonen, neuvotteleva virkamies, maa- ja metsätalousministeriö

Martti Patjas, neuvotteleva virkamies, maa- ja metsätalousministeriö

Mika Saari, lainsäädäntöneuvos, maa- ja metsätalousministeriö

Katri Valjakka, lainsäädäntöneuvos, maa- ja metsätalousministeriö

Jyri Inha, lainsäädäntöneuvos, valtiovarainministeriö

Sonja Pyykkönen, erityisasiantuntija, ympäristöministeriö (Tarja

Haaranen, ympäristöneuvos)

Jukka Pekonniemi, osastonjohtaja, Maaseutuvirasto

Hannele Sankari, yksikönjohtaja, Maaseutuvirasto

Aulis Kuusela, erityisasiantuntija, Maaseutuvirasto

Timo Lehtiniemi, yksikön päällikkö, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-,

liikenne- ja ympäristökeskus (Jussi Ylitalo, yksikön päällikkö,

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus)

Pertti Iivanainen, maaseutujohtaja, Joensuun seudun maaseutupalvelut,

(Jari Halttunen, maaseututoimen johtaja)

Leila Lindström, ohjelmavastaava, Ahvenanmaan maakunnan hallitus

(Sölve Högman, toimistopäällikkö)

Johan Åberg, maatalousjohtaja, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto

MTK ry (Juha Lappalainen, tutkimuspäällikkö)

Kaisa Pihlaja, maatalousyrittäjä, Maa- ja metsätaloustuottajain

Keskusliitto MTK ry (Juha Sarviluoma, maatalousyrittäjä)

Jonas Laxåback, toiminnanjohtaja, Svenska Lantbruksproducenternas

Centralförbund rf (Rikard Korkman, asiamies)

Anne Antman, ympäristönsuojelupäällikkö, Natur och Miljö (Elina

Erkkilä, sisävesivastaava, WWF Suomi)

Kati Pulli, toiminnanjohtaja, SEY Suomen Eläinsuojeluyhdistysten liitto

(Mai Kivelä, toiminnanjohtaja, Animalia)

Pysyvät asiantuntijat:

Jyrki Niemi, tutkimusprosessori, Luonnonvarakeskus

Susanna Ahlström, erityisasiantuntija, maa- ja metsätalousministeriö

Anna Schulman, ylitarkastaja, maa- ja metsätalousministeriö

Sini Wallenius, neuvotteleva virkamies, maa- ja metsätalousministeriö

Asiantuntijasihteerit:

Pia Lehmusvuori, neuvotteleva virkamies, maa- ja metsätalousministeriö

Virva Terho, neuvotteleva virkamies, maa- ja metsätalousministeriö

Maa- ja metsätalousministeriön järjestämissä työpajoissa ja

kuulemistilaisuuksissa varmistetaan sidosryhmien laaja-alainen

näkemyksen kuuleminen ja toimijoiden osallistaminen työryhmän tehtäväalueen valmistelussa. Työryhmä voi kuulla myös muutoin asiantuntijoita työnsä aikana.

Kustannukset ja rahoitus

Valtionhallinnon ulkopuolisten jäsenten ja työryhmän kokouksiin kutsuttavien asiantuntijoiden matkakulut voidaan korvata valtion matkustussäännön mukaisesti valtion talousarvion momentilta 30.01.01 (maa- ja metsätalousministeriön toimintamenot).

Maa- ja metsätalousministeri



Jari Leppä

Vanhempi hallitussihteeri



Jukka Mirvo

JAKELU työryhmän puheenjohtaja, varapuheenjohtajat, jäsenet, varajäsenet, pysyvät asiantuntijat, asiantuntijasihteerit

TIEDOKSI maa- ja metsätalousministeriön kansliapäällikkö

