



X.12.2022

**PÄÄTÖS SUOMEN VUODEN 2023~~2~~ KALASTUSKIINTIÖIDEN JAKAMISESTA MANNER-SUOMEN JA AHVENANMAAN MAAKUNNAN KESKEN**

ASIA Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisesta täytäntöönpanosta annetulla lailla (1048/2016) Suomen silakan, kilohailin ja lohen kalastuskiintiöt on jaettu Manner-Suomessa (valtakunnassa) kaupallisille kalastajille siirrettävinä ja ei-siirrettävinä käyttöoikeuksina. Niiden perusteella jaetaan vuosittain toimijakohtaiset kalastuskiintiöt.

Suomen vuoden 2023~~2~~ silakan, kilohailin ja lohen kalastuskiintiöt Itämeren pääaltaalla ja Pohjanlahdella on jaettava valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kesken, koska Ahvenanmaan maakunta ja Ahvenanmaalle rekisteröidyt kaupalliset kalastajat eivät osallistu valtakunnan kiintiöjärjestelmään ei-siirrettävien ja siirrettävien käyttöoikeuksien osalta. Tämä jako on tehtävä maa- ja metsätalousministeriön 22.12.2016 (558/01.01/2016) tekemässä päätöksessä vahvistettujen osuuksien perusteella.

PÄÄTÖS Suomen Pohjanlahden silakkakiintiö, Suomenlahden ja Itämeren pääaltaan silakkakiintiö, kilohailikiintiö sekä Itämeren pääaltaan ja Pohjanlahden lohikiintiö neuvoston asetuksessa (EU) 2022~~4~~/~~2090~~~~4888~~ jaetaan vuotta 2023~~2~~ koskeviksi valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kiintiöiksi seuraavasti:

Pohjanlahden silakkakiintiö (ICES osa-alueet 30–31)

Suomen kalastuskiintiö vuodeksi 2023~~2~~ on ~~65 627 000 91 287 000~~ kg, josta valtakunnan kiintiö on ~~61 776 861 85 934 466~~ kg ja Ahvenanmaan maakunnan kiintiö on ~~3 850 139 5 355 534~~ kg.

Suomenlahden ja Itämeren pääaltaan silakkakiintiö (ICES osa-alueet 25–27, 28.2, 29 ja 32)

Suomen kalastuskiintiö vuodeksi 2023~~2~~ on ~~15 531 000 44 766 000~~ kg, josta valtakunnan kiintiö on ~~13 177 960 9 983 380~~ kg ja Ahvenanmaan maakunnan kiintiö on ~~2 353 040 4 782 620~~ kg.

Valtakunnan kiintiöstä vähennetään 25 771 kg vähennyksenä valtakunnan vuoden 2021 kiintiön ylittämisen, jolloin valtakunnan kiintiö vuodelle 2023 on 13 152 189 kg. Kiintiömäärä 25 771 kg lisätään Ahvenanmaan maakunnan kiintiöön, joka vuodelle 2023 siten on 2 378 811 kg.

Kilohailikiintiö (ICES osa-alueet 22–32)

Suomen kalastuskiintiö vuodeksi 2023~~2~~ on ~~11 573 000 43 040 000~~ kg, josta valtakunnan kiintiö on ~~10 577 722 41 891 140~~ kg ja Ahvenanmaan maakunnan kiintiö on ~~995 278 4 148 860~~ kg.

Valtakunnan kiintiöstä vähennetään 23 771 kg vähennyksenä valtakunnan vuoden 2021 kiintiön ylittämisen, jolloin valtakunnan kiintiö vuodelle 2023 on 10 553 951 kg. Kiintiömäärä 23 771 kg lisätään Ahvenanmaan maakunnan kiintiöön, joka vuodelle 2023 siten on 1 019 049 kg.

Itämeren pääaltaan ja Pohjanlahden lohikiintiö (ICES osa-alueet 22–31)

Suomen kalastuskiintiö vuodeksi 2023~~2~~ on 16 488 lohta, josta valtakunnan kiintiö on 15 109 lohta ja Ahvenanmaan maakunnan kiintiö on 1 379 lohta.

Formatted Table

Formatted Table

Formatted: Finnish

Formatted: Finnish

Suomelle saatetaan siirtää lisää Itämeren pääaltaan ja Pohjanlahden lohikiintiötä muilta jäsenvaltioilta vuotta 2023~~2~~ varten maatalous- ja kalastusneuvoston lokakuisen poliittisen yhteisymmärryksen mukaisesti. Nämä lohikiintiön lisämäärät jaetaan valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kesken noudattaen maa- ja metsätalousministeriön 22.12.2016 tekemässä päätöksessä vahvistettuja osuuksia.

Valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan vuoden 2023~~2~~ kiintiöihin lisätään vuoden 2023~~2~~ aikana vuodelta 202~~2~~~~4~~ siirtyvät kiintiömäärät. Edelliseltä vuodelta siirtyvät kiintiömäärät jaetaan valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kesken siten, että osapuolet saavat jäljellä olevan osuuden omasta kiintiöstään vuodelle 202~~2~~~~4~~ ottaen huomioon kiintiöiden käyttöasteet.

Valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kiintiöt muodostavat enimmäismäärän valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kaupallisten kalastajien saaliille vuonna 2023~~2~~. Vuonna 2023~~2~~ suoritettavat kiintiöosien siirrot valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kalastustoimijoiden välillä otetaan huomioon kiintiöiden lisäyksinä tai vähennyksinä.

Valtakunta ja Ahvenanmaan maakunta voivat sallia, että jos niiden kilohailin kiintiö vuonna 2023~~2~~ täyttyy, voidaan tämän jälkeen saatu kilohailisaalis kirjata Pohjanlahden silakan tai Suomenlahden ja Itämeren pääaltaan silakan kiintiöihin siten, että niihin kirjattava kilohailisaalis muodostaa enintään yhdeksän prosenttia kustakin silakan kiintiöstä. Näin kirjattava kilohailisaalis kirjataan siihen silakan kiintiöön, jota koskevalta alueelta kilohailisaalis on saatu. Silakan kiintiöihin kirjattava kilohailisaalis nostaa kyseisten silakan kiintiöiden käyttöastetta.

Jos valtakunta tai Ahvenanmaan maakunta ylittää sille kuuluvan kiintiön vuodelle 2023~~2~~ vähennetään kyseisen kiintiön ylitys ~~vuodelle 2023 tulevasta tulevien vuosien~~ valtakunnan tai Ahvenanmaan maakunnan kiintiöistä. Kiintiöiden ylitykset vähennetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013 15(9) artiklan tai neuvoston asetuksen (EU) N:o 1224/2009 105 artiklan tai muiden sovellettavien EU:n säännösten mukaisesti siten, että otetaan huomioon 105 artiklasta tai muista EU:n säännöksistä aiheutuvat vähennyskertoimet, jos koko Suomen kalastuskiintiö on ylittynyt tai muita EU-säännöksiä on rikottu siten, että rikkomukset johtavat kiintiöiden vähennyksiin.

Kun tieto vuotta 2023~~2~~ koskevasta kiintiön ylityksestä on tiedossa, tulee valtakunnan tai Ahvenanmaan maakunnan ottaa tämä huomioon kalenterivuoden 202~~4~~~~3~~ alussa siten, että valtakunta tai Ahvenanmaan maakunta vähentää asianomaisesta omasta kiintiöstään vuonna 2023~~2~~ tapahtuneen kiintiön ylityksen. Ylityksen vähentäminen tulee tehdä viipymättä niin, ettei kyseisiä kiintiöitä käytetä vuoden 202~~4~~~~3~~ vähennettävän määrän osalta sitä ennen ja ennen kuin Euroopan komissio on asetuksellaan vahvistanut Suomen koko kalastuskiintiön mahdollisen ylityksen.

Jos valtakunta tai Ahvenanmaan maakunta ei käytä sille kuuluvaa vuosittaista kiintiötä täysimääräisesti, kyseinen käyttämätön kiintiömäärä siirtyy siirron oikeuttavien Suomen kalastuskiintiöiden osalta valtakunnan tai Ahvenanmaan maakunnan käytettäväksi vuonna 202~~4~~~~3~~. Näin siirtyvät kiintiömäärät jaetaan valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kesken siten, että osapuolet saavat jäljellä olevan osuuden omasta kiintiöstään vuodelle 2023~~2~~ ottaen huomioon kiintiöiden käyttöasteet.

Tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

## PERUSTELUT

Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 59 b § 2 momentin mukaan maakunnan ja valtakunnan viranomaisten tulee neuvotella keskenään, jos niiden toimenpiteet ovat toisistaan riippuvaisia. Jos jäsenvaltiossa voidaan päättää vain yhdestä toimenpiteestä sellaisessa hallintoasiassa, jossa sekä maakunnalla että valtakunnalla olisi tämän lain mukaan toimivaltaa, toi-

menpiteestä päättää valtakunnan viranomaisen. Ennen päätöksentekoa asiasta on neuvoteltava maakunnan viranomaisen kanssa yhteisymmärryksen pyrkien ja päätöksenteossa maakunnan viranomaisen näkökannat on otettava mahdollisuuksien mukaan huomioon.

Korkein oikeus totesi päätöksessään H2016/170, että valtakunnan ja maakunnan yhteisymmärrys on ensisijainen tapa päättää asiasta, mutta jos ratkaisua ei saavuteta maa- ja metsätalousministeriöllä on toimivalta päättää kalastuskiintiöiden jaosta. Korkein hallinto-oikeus yläpiti päätöksessään KHO:2021:14 maa- ja metsätalousministeriön päätöksen 22.12.2016 (558/01.01/2016), joten siinä olevat valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kiintiöosuudet saivat lainvoiman.

Maa- ja metsätalousministeriö on itsehallintolain 59 b §:n 2 momentin kolmannen lauseen perusteella neuvotellut Ahvenanmaan maakunnan hallituksen virkamiesten kanssa perustuen päätösluonnokseen Suomen vuoden 2023~~2~~ kalastuskiintiöiden jakamisesta Manner-Suomen ja Ahvenanmaan maakunnan kesken. Ahvenanmaan maakunnan hallituksen virkamiehet toivat esille, että päätökseen olisi hyvä lisätä maininta Suomelle mahdollisesti siirrettävien lohikiintiöiden jakamisesta valtakunnan ja maakunnan kesken päätös tulee täydentää niillä Suomenlahden ja Itämeren päältä silakka- ja kilohailimäärillä, joita maakunnalla on saatavana vuoden 2021 kalastuksesta. Tätä koskeva maininta ja mainittujen kiintiöiden tarkistukset valtakunnalle ja Ahvenanmaan maakunnalle on lisätty päätösluonnokseen kohtaan omaksi kapiteleekseen. Vuotta 2023~~2~~ koskevasta päätösluonnoksesta on siten päästy alustavaan yhteisymmärrykseen.

Maa- ja metsätalousministeriö lähetti 23~~X~~.11.202~~4~~ edellä mainittujen neuvottelujen jälkeen Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle, Kalatalouden Keskusliitolle, Suomen Ammattikalastajaliitolle ja Varsinais-Suomen ELY-keskukselle lausuntopyynnön päätösluonnoksesta Suomen vuoden 2023~~2~~ kalastuskiintiöiden jakamisesta Manner-Suomen ja Ahvenanmaan maakunnan kesken. Lausunnonantajista Suomen Ammattikalastajaliitolla ei ollut huomauttamista ehdotukseen ja Varsinais-Suomen ELY-keskus puolsi ehdotusta kiintiöjakoiksi. Ahvenanmaan maakunnan hallitus toteaa lausunnossaan, että ehdotetut määrät ovat yhdenmukaisia valtakunnan viranomaisten Ahvenanmaalle Suomen kalastuskiintiöistä osoittamien prosentuaalisten osuuksien kanssa.

Maa- ja metsätalousministeriön tulee siten itsehallintolain 59 b §:n 2 momentissa säädettyä menettelyä noudattaen ja kyseisen lainkohdan toisen virkkeen mukaisesti päättää Suomen vuoden 2023~~2~~ kyseisten kalastuskiintiöiden jakamisesta valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kesken noudattamalla 22.12.2016 antamansa päätöksen kiintiöjakoja.

Jos jäsenvaltio on ylittänyt jonkin kalakannan tai kalakantaryhmän osalta tiettyä vuonna käytettävissä olevan kiintiönsä, osuutensa tai määräosansa, komissio alentaa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1224/2009 105 artiklan mukaisesti seuraavana vuonna tai seuraavina vuosina kiintiönsä ylittäneen jäsenvaltion käytettävissä olevaa vuotuista kiintiötä, osuutta tai määrää osaa soveltamalla ylityksen mukaista kerrointa. EU:n muistakin määräyksistä voi aiheutua Suomen kalastuskiintiöiden vähennyksiä. Suomen kalastuskiintiöiden mahdollisista ylityksistä tehtävät kyseiset tai muut vähennykset tulee jakaa valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kesken ylitysten tai vähennysten muun syyn suhteessa.

Neuvoston asetus (EU) N:o 847/96 TAC:iin ja kiintiöiden vuosittaiseen hallinnoimiseen liittyvien lisäedellytysten käyttöönottoamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013 15(9) artikla mahdollistavat sen, että tiettyjen kalakantojen kiintiöiden osia voidaan siirtää seuraavalle kalastusvuodelle enintään 10 prosentin edestä.

Neuvoston asetuksella (EU) 202~~4~~/20904888 eräiden kalakantojen ja kalakantaryhmien Itämerellä sovellettavien kalastusmahdollisuuksien vahvistamisesta vuodeksi 2023~~2~~ ja asetuksen (EU) 202~~4~~/10992 muuttamisesta tiettyjen muilla vesillä sovellettavien kalastusmahdoli-

suuksien osalta on vahvistettu Suomen kalastuskiintiöt vuodelle 2023<sup>2</sup>. Valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan vuodelle 2023<sup>2</sup> vahvistettavat kiintiöt on laskettu kyseisen asetuksen Suomen silakan, kilohailin ja lohen kalastuskiintiöiden perusteella. Asetuksessa on myös määritetty ne kalakannat, joiden osalta voidaan siirtää 10 prosenttia seuraavalle kalenterivuodelle ja joiden osalta voidaan soveltaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013 artiklan 15(8) joustomahdollisuutta sivusaaliina saatavan lajin kirjaamisesta kohdelajin kiintiöön. Suomen vuoden 2023<sup>2</sup> silakka- ja kilohailikiintiöistä voidaan enintään 10 % siirtää vuodelle 2024<sup>3</sup>. Edellä mainittua 15(8) artiklan mukaista 9 %:n joustomahdollisuutta voidaan soveltaa kilohailisaaliisiin sekä Suomenlahden ja Itämeren pääaltaan silakkasaaliisiin. Lisäksi lohikiintiöstä voidaan enintään 10 % siirtää vuodelle 2023<sup>4</sup> asetuksen (EU) N:o 1380/2013 artiklan 15(9) perusteella.

Valtakunta on ylittänyt sille vuodelle 2021 vahvistetun Suomenlahden ja Itämeren pääaltaan silakkakiintiön 25 771 kilolla sekä kilohailikiintiön 23 771 kilolla. Nämä kiintiömäärät tulee vähentää valtakunnan mainituista kiintiöistä vuodelle 2023. Valtakunnan kiintiöiden ylittäminen johtaa myös siihen, että samat määrät Ahvenanmaan maakunnan jäljellä olevista vastaavista silakka- ja kilohailikiintiöistä vuodelta 2021 ei voida siirtää vuodelle 2022. Näin ollen nämä vähennettävät kiintiömäärät tulee lisätä Ahvenanmaan maakunnan vastaaviin kiintiöihin vuodelle 2023. Koko Suomen silakkakiintiö Suomenlahdelle ja Itämeren pääaltaalle ja kilohailikiintiö vuodelle 2021 ei ole ylitetty ja tämän vuoksi neuvoston asetuksen (EU) N:o 1224/2009 105 artiklan vähennyskertoimet eivät tule sovellettaviksi.

Toimivan kiintiöseurannan varmistamiseksi on välttämätöntä soveltaa mainittua artiklaa 15(8) vain kilohaili- tai silakkakiintiöihin. Koska rajoittava kilohailikiintiö muodostaa minimitäkijän sekä Ahvenanmaan, että valtakunnan pelagisessa kalastuksessa, on tarkoituksenmukaista soveltaa artiklan 15(8) antamaa joustavuutta siten, että kilohailisaaliita voidaan sisällyttää silakkakiintiöihin. Tämä mahdollistaa olennaisesti suuremmat kilohailisaaliit ja korkeamman silakkakiintiöiden hyödyntämistasteen.

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 122 §:n 3 momentin mukaan päätös voidaan panna täytäntöön lainvoimaa vailla olevana, jos laissa niin säädetään tai jos päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti, tai jos päätöksen täytäntöönpanoa ei yleisen edun vuoksi voida lykätä.

Päätös Suomen vuoden 2023<sup>2</sup> kalastuskiintiöiden jakamisesta valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kesken edellyttää välitöntä täytäntöönpanoa, jotta toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä voidaan ottaa käyttöön vuoden 2023<sup>2</sup> alusta alkaen lain 1048/2016 mukaisesti. Suomen kalastuskiintiöt vuodelle 2023<sup>2</sup> on jaettava valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan kesken, koska Ahvenanmaalla on toimivalta kalastuksen osalta, eikä osapuolilla ole yhteistä toimijakohtaisia kalastuskiintiöjärjestelmää.

Päätöksen täytäntöönpano vasta sen lainvoimaiseksi tuleminen jälkeen vaarantaisi valitustilanteessa kalastuksen aloituksen vuoden 2023<sup>2</sup> alusta ja johtaisi siihen, että kalastus ilman myönnettyjä toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä olisi Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisesta täytäntöönpanosta annetun lain 29 § 2 momentin mukaan kiellettyä 1.1.2023<sup>2</sup> alkaen. Tämän vuoksi päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti. Myös silakan, kilohailin ja lohen tarjonnan varmistamiseen liittyvä yleinen etu edellyttää päätöksen välitöntä täytäntöönpanoa.

Lisätietoja antavat kalatalousneuvos Risto Lampinen p. 0295 162458 ([risto.lampinen@mmm.fi](mailto:risto.lampinen@mmm.fi)) ja neuvotteleva virkamies Orian Bondestam p. 0295 162494 ([orian.bondestam@mmm.fi](mailto:orian.bondestam@mmm.fi)).

Field Code Changed

Ahvenanmaan itsehallintolaki (1144/1991), 59 b § 2 momentti, toinen lause

Laki Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisesti täytäntöönpanosta (1048/2016), 12 § 2 momentti

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (2019/808), 122 § 3 momentti, 2 kohta

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta, artikla 15 kohdat (8) ja (9)

Neuvoston asetus (EU) ~~2024/2090~~<sup>1888</sup>, annettu 27 päivänä lokakuuta 202~~4~~<sup>1</sup>, eräiden kalakantojen ja kalakantaryhmien Itämerellä sovellettavien kalastusmahdollisuuksien vahvistamisesta vuodeksi 202~~3~~<sup>2</sup> ja asetuksen (EU) ~~2024/1099~~<sup>2</sup> muuttamisesta tietyjen muilla vesillä sovellettavien kalastusmahdollisuuksien osalta, artikla 6 ja liite

Neuvoston asetus (EY) N:o 1224/2009, annettu 20 päivänä marraskuuta 2009, yhteisön valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen, asetusten (EY) N:o 847/96, (EY) N:o 2371/2002, (EY) N:o 811/2004, (EY) N:o 768/2005, (EY) N:o 2115/2005, (EY) N:o 2166/2005, (EY) N:o 388/2006, (EY) N:o 509/2007, (EY) N:o 676/2007, (EY) N:o 1098/2007, (EY) N:o 1300/2008 ja (EY) N:o 1342/2008 muuttamisesta sekä asetusten (EY) N:o 2847/93, (EY) N:o 1627/94 ja (EY) N:o 1966/2006 kumoamisesta, artikla 105 ja 107

Neuvoston asetus (EY) N:o 847/1996 TACien ja kiintiöiden vuosittaiseen hallinnoimiseen liittyvien lisäedellytysten käyttöönottamisesta, artikla 4(2)

[Allekirjoitukset](#)