

## **MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖN ASETUS HALLIN METSÄSTYKSESTÄ ALUEELLI- SEN KIINTIÖN NOJALLA METSÄSTYSVUOSINA 2019—2022**

### **Pääasiallinen sisältö**

Maa- ja metsätalousministeriön asetuksella säädettäisiin metsästysvuosille 2019–2022 suurin sallittu saalis- määrä hallin alueellisen kiintiön rajoissa sallittavaan metsästykseseen. Asetuksella säädettävä suurin sallittu saalis- määrä ei ole määrä, joka tulisi saavuttaa, vaan se asettaa metsästykselle määrää koskevan rajoituksen.

Hallin metsästykseseen ei enää tarvita Suomen riistakeskuksen myöntämää pyyntilupaa, vaan hallia voidaan metsästää metsästysaikana alueellisen kiintiön puitteissa. Metsästäjällä on velvollisuus ilmoittaa alueellisen kiintiön puitteissa saaliiksi saatavista halleista Suomen riistakeskukselle. Mikäli asetettu kiintiö täyttyisi ennen metsästysvuoden loppumista, olisi Suomen riistakeskuksen määrättävä metsästyksen päätyttyä kyseessä ole- valla kannanhoitoalueella.

Asetuksella sallittaisiin yhteensä enintään 1 050 hallin metsästyksen kunakin metsästysvuonna kaikkien mereen rajoittuvien maakuntien alueella. Kiintiö on sama kuin aiempina metsästysvuosina. Alueellisesti suurimpia sallittuja saalismääriä rajoitettaisiin Itämeren hyljekantojen hoitosuunnitelmassa määriteltujen kannanhoito- alueiden mukaisesti siten, että Perämeren-Merenkurkun alueella sallittaisiin enintään 350 (633) hallin metsäs- tys, Lounais-Suomen kannanhoitoalueella enintään 400 (273) hallin metsästyksen ja Suomenlahden kannanhoito- alueella enintään 300 (144) hallin metsästyksen. Alueelliset määrät poikkeavat viime metsästysvuodesta (suluissa) ja aiemmasta poiketen asetus annetaan kolmeksi metsästysvuodeksi. Lounais-Suomen ja Suomenlahden kan- nanhoitoalueiden kiintiötä nostettaisiin, koska niillä käyttöaste on noussut suuremmaksi kuin Perämeren kan- nanhoitoalueella. Esimerkiksi metsästysvuonna 2017-2018 Perämeren-Merenkurkun kannanhoitoalueella saa- lis oli 38 hallia (7 % kiintiöstä), Lounais-Suomen kannanhoitoalueella saalis oli 65 hallia (24 % kiintiöstä) ja Suomenlahden kannanhoitoalueella 104 hallia (72 % kiintiöstä). Eri kannanhoitoalueille asetettavat määrät vastaavat paremmin myös eri alueilla havaittuja halleja (taulukko 1). Viime vuosina sekä hallikanta Suomessa että saalismäärä ovat olleet vakaita. Lisäksi, asetuksen kolmivuotisuudella puretaan byrokratiaa tilanteesta, jossa lausuntoajat muutoin jouduttaisiin asettamaan hyvin lyhyeksi. Maa- ja metsätalousministeriötä on kriti- soitu liian lyhyistä lausuntoajoista liittyen metsästyksen rajoittamiseen liittyvissä asetuksissa. Asetusta voidaan muuttaa tai tarkistaa tarvittaessa milloin vain asetuksen voimassaolo aikana.

Metsästysasetuksen 5 § (5.6.2014/412) edellyttää, että hallin Itämerellä tapahtuvaa metsästyksen varten on kiin- tiö eri kannanhoitoalueilla. Ajallisen haasteen kiintiön asettamisessa aiheuttaa se, että hallin metsästysaika on 16.4.-31.12. eli metsästyksen jakaantuu kahdelle metsästysvuodelle (metsästysvuosi 1.8.-31.7.). Asetukset on py- ritty saamaan voimaan siten, ettei katkoksia asetusten voimassaolossa juurikaan tule.

Itämeren alueen laskentojen perusteella Itämeren hallin kokonaismäärä on noin **40 000–54 000** yksilöä. Las- kennoissa nähtyjen hallien määrä on kasvanut 2000-luvun alun noin 10 000:sta nykyiseen yli 30 000 eläimeen, mutta laskentakanta ei ole hallikannan kokonaismäärä, koska eräiden arvioiden perusteella keväisin saavutet- taisiin 60–80% kannasta. Kanta kasvaa keskimäärin reilut 5 % vuodessa.

Metsästyskaudella 2017–2018 Oma riistan saalisilmoitusten mukaisesti saalis oli yhteensä 213 hallia, joten kiintiöstä täyttyi vain noin 20 %. Metsästysvuoden 2018-2019 aikana on saatu vuoden 2018 loppuun mennessä 37 hallia eli 3,5% kiintiöstä. Suomenlahdella saalis on seitsemän hallia ja Lounais-Suomessa 30. Perämeren kiintiö on kokonaan käyttämättä. Saalis painottuu 16.4. -31.7. väliselle ajalle. Saalista on saatu 28.6.2019 men- nessä 254 hallia (24% kiintiöstä). Eniten saalista on saatu Suomenlahden kannanhoitoalueelta.

Kiintiö on ollut sama jo vuosia ja kokemuserusteisesti voidaan saalistumista arvioida, että kiintiöstä täyttyy vuosittain vain 15-25 %.

## 1 Nykytila

Metsästyslain 10 §:n 2 momentin mukaan pyyntilupien ja alueellisen kiintiön nojalla sallittavan metsästyksen vuotuista saalismäärää voidaan rajoittaa. Maa- ja metsätalousministeriön asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä siitä, mitä riistaeläinlajeja rajoitus koskee, suurimmasta sallitusta saalismäärästä, saalisyksilöiden sukupuolesta ja iästä sekä alueesta, jota rajoitus koskee. Suomen riistakeskus myöntää pyyntiluvan sekä vastaa alueellisen kiintiön nojalla sallitun metsästyksen seurannasta.

Metsästykseseen on oltava pyyntilupa tai metsästyksessä on noudatettava maa- ja metsätalousministeriön asetuksessa säädettyä alueellista kiintiötä, jos metsästyksestä aiheutuu muun kuin 26 §:ssä mainitun riistaeläinlajin (hirvieläimet) kannan vaarantuminen tai jos riistaeläinlajin metsästyksen tarkoituksenmukainen järjestäminen sitä edellyttää.

Metsästysasetusta muutettiin vuonna 2014 siten, että hallin metsästykseseen ei enää tarvita Suomen riistakeskuksen myöntämää pyyntilupaa. Hallia voidaan metsästää metsästysaikana alueellisen kiintiön puitteissa. Metsästysasetuksen (412/2014) 5 §:ssä säädetään, että hallin Itämerellä tapahtuvaa metsästystä varten on kiintiö seuraavilla alueilla: 1) Perämeren-Merenkurkun kannanhoitoalue, johon kuuluvat Pohjanmaan, Keski-Pohjanmaan, Pohjois-Pohjanmaan ja Lapin maakuntaan kuuluvat merialueet; 2) Lounais-Suomen kannanhoitoalue, johon kuuluvat Satakunnan ja Varsinais-Suomen maakuntaan kuuluvat merialueet; sekä 3) Suomenlahden kannanhoitoalue, johon kuuluvat Uudenmaan ja Kymenlaakson maakuntaan kuuluvat merialueet.

Saaliiksi saadusta halliyskilöstä on metsästysasetuksen mukaan ilmoitettava Suomen riistakeskukselle viimeistään kolmantena arkipäivänä siitä, kun halli on saatu saaliiksi. Ilmoituksessa on kerrottava: 1) metsästäjän metsästäjänumero ja yhteystiedot; 2) pyydystetyn hallin sukupuoli ja paino; 3) pyyntiajankohta; 4) pyyntipaikan koordinaatit, kannanhoitoalue, Suomen riistakeskuksen toiminta-alue ja riistanhoitoyhdistys. Kiintiön tultua täyteen Suomen riistakeskuksen on määrättävä hallinmetsästys kannanhoitoalueella lopetettavaksi. Suomen riistakeskuksen määräyksestä on tiedotettava riittävän tehokkaasti. Metsästyksen lopettamisen katsotaan tulleen metsästäjien tietoon kolmen vuorokauden kuluttua määräyksen antamisesta. Suomen riistakeskuksen on toimitettava maa- ja metsätalousministeriölle tiedot hallin metsästyksestä kunkin kalenterivuoden päätyttyä.

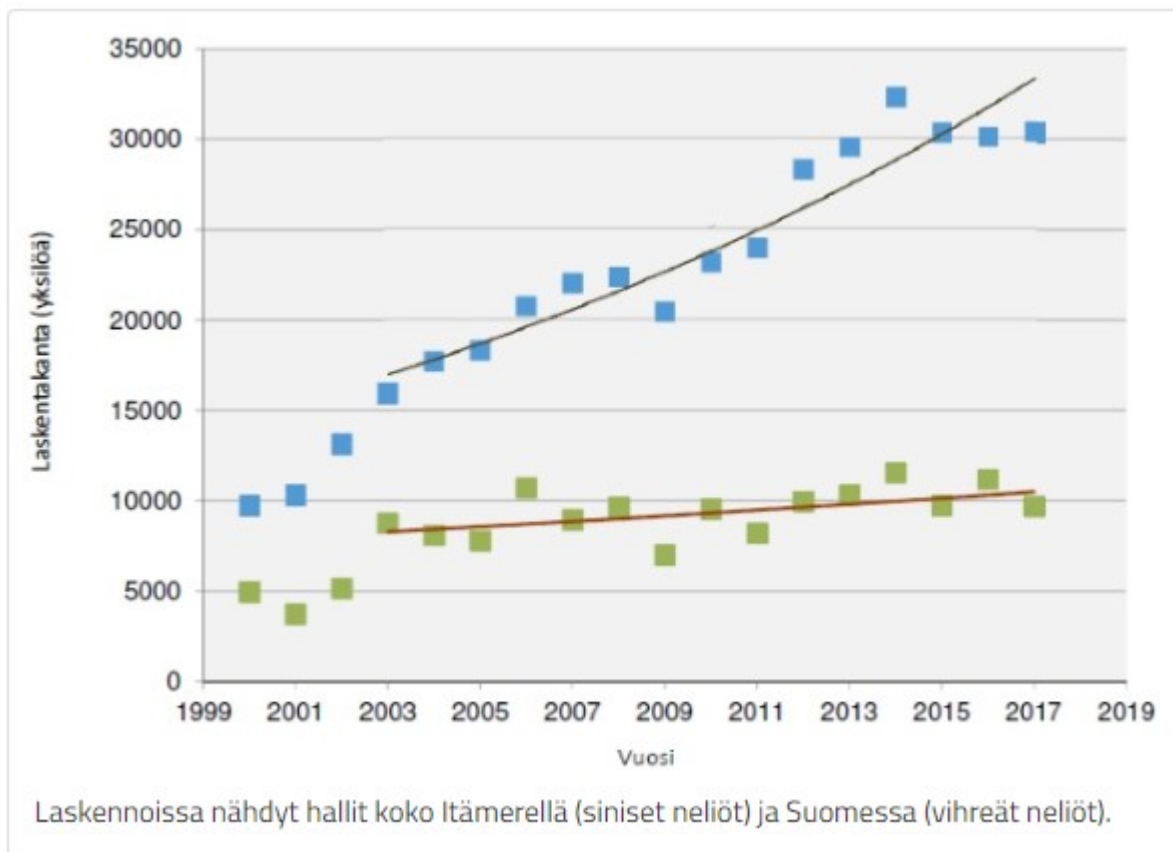
Metsästyslain 41 §:n 5 momentin mukaan poikkeuslupien ja 41 a §:n 4 momentissa tarkoitettun kiintiön nojalla pyydetävän saaliin vuotuista määrää voidaan rajoittaa maa- ja metsätalousministeriön asetuksella, jossa voidaan antaa tarkempia säännöksiä siitä, mitä riistaeläinlajeja tai poikkeuslupan myöntämisperustetta rajoitus koskee, suurimmasta sallitusta saalismäärästä, saalisyksilöiden sukupuolesta ja iästä sekä alueesta, jota rajoitus koskee. Maa- ja metsätalousministeriöllä on siten toimivalta rajoittaa poikkeuslupien nojalla pyydetävän saaliin määrää ja aluetta. Tässä tapauksessa ei ole tarpeen rajoittaa poikkeuslupien määrää, sillä niitä on haettu viime vuosina vain muutamia.

Suomen riistakeskukselle on annettu 1.3.2011 voimaan tulleilla metsästyslain muutoksilla toimivalta myöntää riistaeläinten pyynti- ja poikkeuslupia. Suomen riistakeskus on itsenäinen julkisoikeudellinen laitos, jossa em. kaltaiset julkiset hallintotehtävät tehdään rikosoikeudellisella virkavastuulla. Suomen riistakeskusta ohjaa ja valvoo maa- ja metsätalousministeriö. Suomen riistakeskuksen toimintaa ohjaa myös tämä maa- ja metsätalousministeriön asetuksella määräämä alueellisen kiintiön suurin sallittu saalismäärä ja aluetta koskeva rajoitus. Suomen riistakeskus ei voi poiketa näistä määristä.

Halli kuuluu luontodirektiivin liitteen V lajeihin. Luontodirektiivin 14 artiklassa säädetään liitteessä V olevista lajeista, jotka eivät ole yhtä tiukasti suojeltuja kuin liitteen IV lajit. Luontodirektiivi sallii liitteen V lajien metsästyksen. Direktiivin 14 artikla edellyttää kuitenkin, että liitteen V lajien suojelutason tilaa on aktiivisesti seurattava. Liitteen V riistaeläinlajeja ovat Suomessa susi poronhoitoalueella sekä euroopanmajava, halli, kirjohylje, itämeren norppa, hilleri, näätä ja metsäjänis. Näistä euroopanmajava ja itämeren norppa on säädetty metsästysasetuksen 1 §:ssä pyyntiluvanvaraisiksi ja hallin metsästys on säädetty metsästysasetuksen 5 §:ssä rajoitettavaksi alueellisen kiintiön puitteissa. Hallikannan on arvioitu olevan suotuisalla suojelun tasolla viimeisimmässä vuosien 2006–2012 luontodirektiivin raportoinnissa. Jos seuranta osoittaa sen tarpeelliseksi, on

jäsenvaltion toteutettava tarpeellisia toimenpiteitä suojelutason turvaamiseksi. Tällaisia toimenpiteitä voivat olla muun muassa lupajärjestelmä, rauhoitusaika sekä paikallinen tai väliaikainen rauhoittaminen. Hallille on myös säädetty rauhoitusaika metsästysasetuksen 24 §:n 1 momentissa 1.1.–15.4. väliseksi ajaksi.

## 2 Luonnonvarakeskuksen arvio merihylkeiden kantojen tilasta



Kuva 1. Hallin laskentakanta Itämerellä (siniset neliöt) ja Suomessa 2000-luvulla (vihreät). Lähde: Luonnonvarakeskus.<sup>1</sup>

Vuonna 2017 Itämerellä nähtiin lentolaskennoissa luodoilla noin 30 300 hallia, joista Suomen merialueella oli runsaat 9 600.

Laskenta-aikaan touko-kesäkuussa halleja on eniten Itämeren pääaltaan reunamilla: Keski-Ruotsin saaristossa, Suomen lounaissaaristossa ja Viron länsirannikolla.

2000-luvun alusta lähtien koko Itämeren hallikanta on kasvanut keskimäärin noin viisi prosenttia vuodessa, vaikka viime vuosina kokonaistulos on pysynyt noin 30 000 hallissa. Kannankasvu on viime vuosina ollut voimakkainta Keski-Ruotsin saaristossa. Yli puolet lasketuista halleista olikin Ruotsin merialueella. Kanta on vahvistunut myös eteläisellä Itämerellä.

Suomen alueella laskenta-aikaan nähtyjen hallien määrä ei ole enää merkittävästi lisääntynyt viime vuosina. Valtaosa Suomessa lasketuista halleista tavattiin tänäkin keväänä lounaissaaristosta.

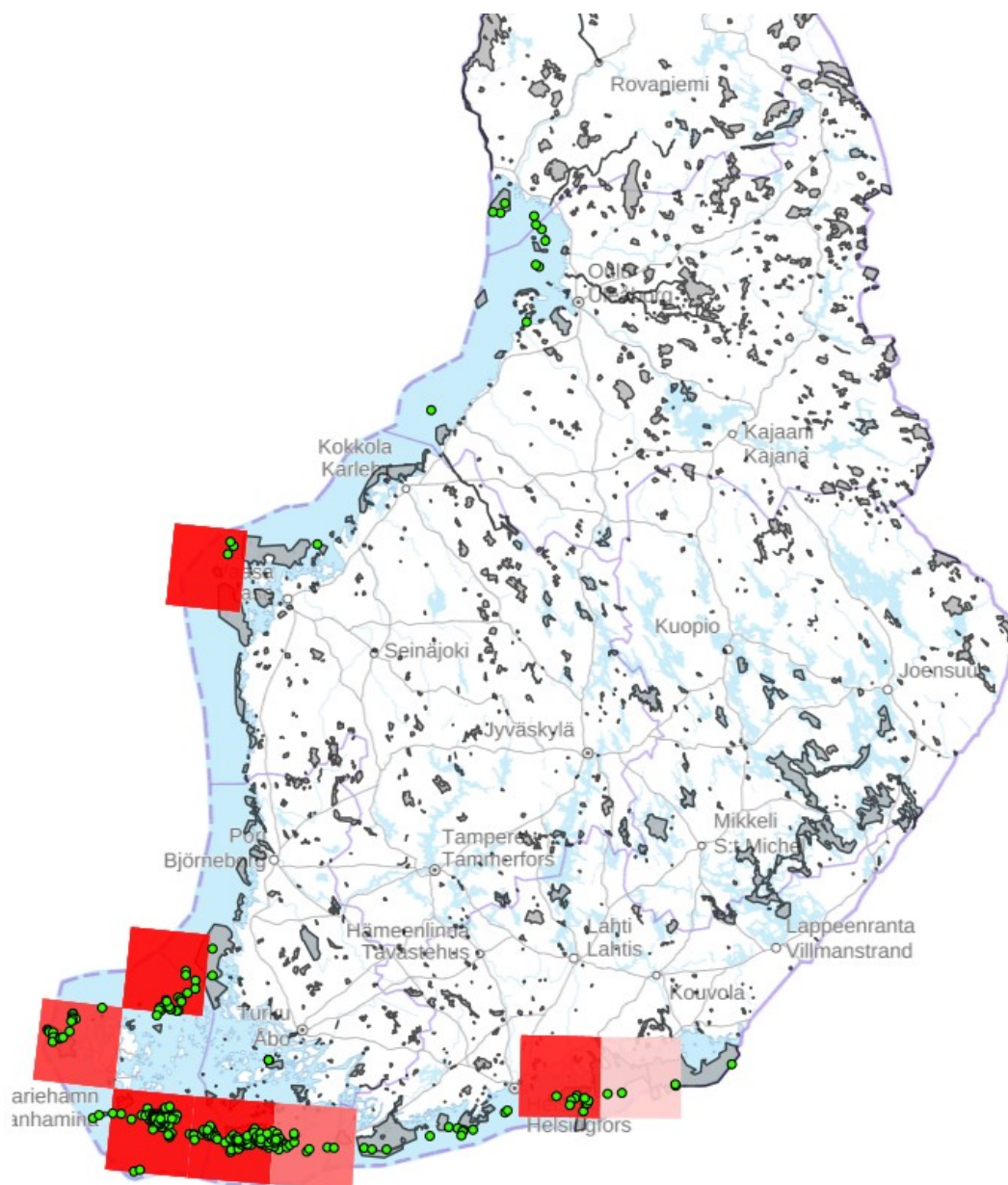
<sup>1</sup> <https://www.luke.fi/tietoa-luonnonvaroista/riista/hylkeet/>

Suomen merialueen hallilaskennat tekee Luonnonvarakeskus.

| Alue/Maa                       | Viro        | Suomi              | Venäjä   | Tanska     | Ruotsi       | Puola     | Saksa    | Yhteensä      |
|--------------------------------|-------------|--------------------|----------|------------|--------------|-----------|----------|---------------|
| <u>Perämeri ja Merenkurkku</u> |             | 748 <sup>(1)</sup> |          |            | 1275         |           |          | 2023          |
| <u>Selkämeri</u>               |             | 258 <sup>(2)</sup> |          |            | 1861         |           |          | 2119          |
| <u>Keski-Ruotsi</u>            |             |                    |          |            | 11103        |           |          | 11103         |
| <u>Lounaissaaristo</u>         |             | 8092               |          |            |              |           |          | 8092          |
| <u>Suomenlahti</u>             | 179         | 591                | x        |            |              |           |          | 770           |
| <u>Länsi-Viro</u>              | 1913        |                    |          |            |              |           |          | 1913          |
| <u>Riiianlahti</u>             | 1645        |                    |          |            |              |           |          | 1645          |
| <u>Etelä-Ruotsi</u>            |             |                    |          |            | 1868         |           |          | 1868          |
| Tanska                         |             |                    |          | 735        |              |           |          | 735           |
| Puola                          |             |                    |          |            |              | 71        |          | 71            |
| Saksa                          |             |                    |          |            |              |           | 9        | 9             |
| <b>Yhteensä</b>                | <b>3737</b> | <b>9689</b>        | <b>X</b> | <b>735</b> | <b>16107</b> | <b>71</b> | <b>9</b> | <b>30 348</b> |

1) Vain Merenkurkun hylkeidensuojelualueet 2) Sandbäck – Södra Sandbäck x = Ei laskentaa Venäjällä. Viimeksi vuonna 2012, noin 300 hallia

Taulukko 1. Vuoden 2017 hallilaskentatulokset maittäin ja merialueittain. Lähde: Luonnonvarakeskus.



Kuva 2. Hylkeiden esiintyminen (tiheys) eri merialueilla. Harmaalla Natura 2000 –alueet. Lähde Luonnonvarakeskus [www.riistahavainnot.fi](http://www.riistahavainnot.fi).

### 3 Suurimmat sallitut saalismäärät ja muut rajoitukset metsästysvuosille 2019–2022

Itämeren alueen laskennoissa nähtyjen hallien määrä on kasvanut 2000-luvun alun noin 10 000:sta nykyiseen yli 30 000 eläimeen. Kasvu näyttää edelleen jatkuvan huolimatta siitä, että halleja menehtyy kalastuksen sivusaaliina. Laskentakanta ei ole hallikannan kokonaismäärä, koska eräiden arvioiden perusteella keväisin saavutettaisiin 60–80% kannasta. Nykyinen yli 30 000 laskentakanta tarkoittaa 60–80 prosentin näkyvillä oloasteella arvioituna ainakin 40 000–54 000 kokonaiskantaa. Joka vuosi kantaan tulee lisää keskimäärin 2 300–3 000 hallia.

Toteutuneet saaliit ovat eri kannanhoitoalueilla vaihdelleet vuosittain. Vallitseva tilanne on ollut se, että Perämeren-Merenkurkun kannanhoitoalueella ja Lounais-Suomen kannanhoitoalueella suuri osa kiintiöstä on jäänyt vuodesta toiseen käyttämättä. Saaliin toteumaa on rajoittanut sopivien hylkeenpyyntialueiden vaikea saavutettavuus, vähäinen määrä, pyynnin vaativuus sekä vaihtelevat ja usein haastavat olosuhteet. Suomenlahden

kannanhoitoalueella kiintiön käyttöaste on noussut keskeytymetsästysmenettelyyn siirtymisen myötä. Metsästysvuonna 2017–2018 saaliiksi saatiin 213 hallia. Lisäksi vahinkoperusteisia lupia haettiin 9 hallille, mutta saaliiksi saatiin vain yksi.

Saalis metsästysvuonna 2018-2019 (tilanne 28.6.2019) jakautuu seuraavasti:

- Perämeren-Merenkurkun kannanhoitoalueella 56 hallia; saalis 9 % kiintiöstä; kiintiötä jäi jäljelle 577 hallia
- Lounais-Suomen kannanhoitoalueella 88 hallia; saalis 32 % kiintiöstä; kiintiötä jäi jäljelle 185 hallia
- Suomenlahden kannanhoitoalueella 110 hallia; saalis 76 % kiintiöstä; kiintiötä jäi jäljelle 34 hallia

Asetuksella sallittaisiin yhteensä enintään 1 050 hallin metsästys kunakin metsästysvuonna kaikkien mereen rajoittuvien maakuntien alueella. Alueellisesti suurimpia sallittuja saalismääriä rajoitettaisiin Itämeren hyljekantojen hoitosuunnitelmassa määriteltyjen kannanhoitoalueiden mukaisesti siten, että Perämeren-Merenkurkun kannanhoitoalueella Lapin, Pohjois-Pohjanmaan, Keski-Pohjanmaan ja Pohjanmaan maakuntien alueella sallittaisiin enintään 350 hallin metsästys, Lounais-Suomen kannanhoitoalueella Satakunnan ja Varsinais-Suomen maakuntien alueella enintään 400 hallin metsästys ja Suomenlahden kannanhoitoalueella Uudenmaan ja Kymenlaakson maakuntien alueella enintään 300 hallin metsästys.

Alueellisen kiintiön puitteissa tapahtuvan metsästyksen lisäksi Suomen riistakeskuksen on mahdollista myöntää myös metsästyslain 41§:n mukaisia poikkeuslupia. Asetuksella ei rajoiteta tätä toimivaltaa.

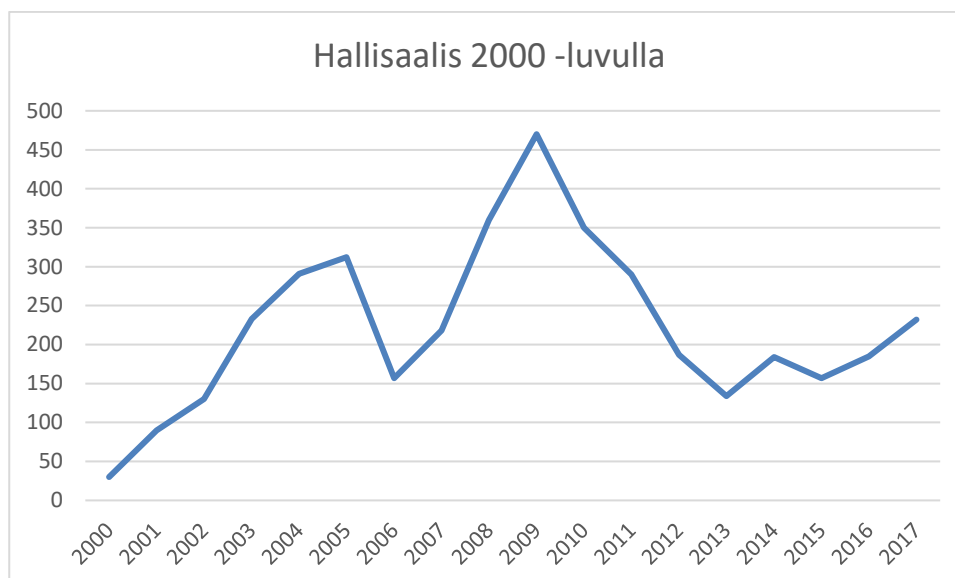
Suurimpien sallittujen saalismäärien asettamisessa on otettu huomioon Ahvenanmaan vuotuinen suurin sallittu saalismäärä, joka oli vuonna 2018 450 (450) hallia<sup>2</sup>. Ruotsi lisää merkittävästi hallin metsästystä ja siellä kiintiö on nostettu 1100 (600)<sup>3</sup> yksilöön (2019). Saalista ruotsissa on jo kertynyt 367 hallia (8.7.2019 tilanne). Metsästysaika Ruotsissa on 20.4.2019-31.1.2020. Ruotsalaisten pyynti on suojelumetsästystä (skyddsjakt), mutta myös Ruotsissa on keskustelua metsästyksen tehostamisesta myös pyydysten ulkopuolelle sekä keskeytymetsästyksestä. Aiemmin pyyntilupajärjestelmän kautta rajoitetussa metsästyksessä myönnettyjen pyyntilupien vajaakäyttö oli tosiasia, mutta alueelliseen kiintiöön perustuva metsästys ei ole olennaisella tavalla muuttanut asian tilaa. Suomen riistakeskuksen lupahallintaraportin mukaan metsästysvuonna 2018–2019 saaliiksi on saatu vain 254 hallia 1 050 kiintiöstä (24 %). Hylje on lajina vaikeasti metsästettävä ja metsästys vaatii erityisosaamisen lisäksi runsaasti aikaa ja venekalustoa. Hylkeenmetsästys on myös metsästysmuotona kallis. Pelkät viikon metsästyksen polttoainekulut saattavat olla yli tuhat euroa. Hyljetuotteiden kauppakiellon takia saalista ei voi myöskään myydä. Metsästyksen tuloksellisuus riippuu metsästäjän taidon lisäksi sää- ja jääolosuhteista. Sulan veden aikana hylkeiden suosimien metsästysalueiksi soveltuvien alueiden, matalikkojen ja luotojen vähäisyys tai niiden kuuluminen luonnonsuojelualueverkostoon rajoittavat entisestään metsästystä. Suurin sallittu saalismäärä ei siten ole ollut juurikaan hylkeenmetsästystä rajoittava tekijä tällä hetkellä.

|               | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| KOKO MAA      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Halli (1998-) | ..   | ..   | 16   | 60   | 30   | 90   | 130  | 233  | 291  | 312  | 157  | 218  | 360  | 470  | 350  | 165  | 177  | 134  | 184  | 157  | 185  | 232  |

Taulukko 2. Hyljesaalis 1998-2016. Lähde. Luonnonvarakeskus. [www.riistahavainnot.fi](http://www.riistahavainnot.fi)

<sup>2</sup><http://www.naturvardsverket.se/upload/stod-i-miljoarbetet/rattsinformation/beslut/Skyddsjakt/beslut-skyddsjakt-grasal-20190403.pdf> (Suluissa edellisvuoden kiintiö)

<sup>3</sup> <https://www.naturvardsverket.se/upload/stod-i-miljoarbetet/rattsinformation/beslut/sal/beslut-skyddsjakt-grasal-20180406.pdf> (Suluissa edellisvuoden kiintiö)



Kuva 3. Hallisaalis 2000-luvulla. Lähde: Luonnonvarakeskus [www.riistahavainnot.fi](http://www.riistahavainnot.fi)

Sivusaaliskuolleisuuden on arveltu olevan suuruusluokaltaan 2 000 hallia, mutta ECOSEAL -hankkeen tuloksien mukaan sivusaaliiksi jää keskimääräistä heikompikuntoisia yksilöitä. Näin ollen sivusaaliskuolleisuus ei ole kokonaan populaation kokonaiskuolleisuutta lisäävää, vaan nähtävästi sivusaaliiksi päätyvien yksilöiden kuolleisuus olisi muutoinkin suurempaa. Sivusaaliskuolleisuus ei näytä olevan hallikannan kasvussa kuin korkeintaan hidastava tekijä. Kalastuslain 118 §:n mukaan ilmoitus säännöksessä tarkoitetusta sivusaaliista tulee pyydyksen haltijan tehdä viipymättä Luonnonvarakeskukselle ja sen tekeminen koskee sekä elävänä että kuolleena pyydyksistä löytyneitä eläimiä. Ilmoitusvelvollisuuden laiminlyönti tulee olemaan myös rangaistavaa (kalastusrikkomus). Toistaiseksi ilmoitetut määrät poikkeavat merkittävästi kirjallisuudessa esitettyihin lukuihin nähden.<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Vanhatalo et al. 2014. By-Catch of Grey Seals in Baltic Fisheries. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4244152/>

| Vuosi | Halli (kpl) | Itämeren-norppa (kpl) | Tunnistamaton (kpl) | Pyydys       | Huom!                                                                                                                                                                                                                      |
|-------|-------------|-----------------------|---------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2016  | 1           | 0                     | 5*                  | verkko       | Ilmoituspalvelu <a href="https://lomakkeet.luke.fi/hylje">https://lomakkeet.luke.fi/hylje</a> käyttöön keväällä 2016<br><br>*Tunnistamattomat hylkeet (5 kpl) olivat Jurmon pääsaaren rantaan ajautuneessa verkossa mätinä |
| 2017  | 2           | 7                     | 0                   | rysä, verkko |                                                                                                                                                                                                                            |
| 2018  | 8           | 0                     | 5*                  | verkko, rysä | *Kolme tunnistamattomista oli rantaan ajautuneessa kasassa olevassa verkossa Ahvenanmaalla <u>Fiskön</u> länsipuolella.                                                                                                    |
| 2019* |             |                       | 1                   | verkko       | *tilanne 15.4.2019                                                                                                                                                                                                         |

Taulukko. Luken järjestelmään tulleet sivusaalisilmoitukset merihylkeistä

Eduskunnan maa- ja metsätalousvaliokunta on mietinnössään (MmVM 8/2012 vp) korostanut, että pitkällä tähtäimellä hylkeiden ammattikalastukselle aiheuttamia merkittäviä vahinkoja tulee pyrkiä ratkomaan ensisijaisesti muilla keinoilla kuin vahinkojen ja tappioiden korvaamisella. Valiokunta onkin edellyttänyt, että hyljekantojen hoitosuunnitelma päivitetään ja että tehokkain keino on helpottaa harmaahylkeen metsästystä koskevia säännöksiä ja kääntää harmaahyljekannan kasvu ja sitä kautta vahinkojen määrä laskuun. Toistaiseksi maa- ja metsätalousministeriön vahvistamia hallin suurimpia sallittuja saalismääriä ei metsästyksen haasteiden ja rajoitusten vuoksi ole yhtenäkkään metsästysvuonna saatu täyteen. Kiintiömetsästys on eduskunnan maa- ja metsätalousvaliokunnan näkemyksen mukaan paras keino hallin metsästyksen tehostamiseksi.

Vaikka harmaahylkeen kannan kasvu saataisiin laskemaan, niin tämä ei välttämättä johda vahinkojen määrän laskuun. Vahinkojen määrää voidaan käytännössä laskea vain hylkeiden kokonaismäärää vähentämällä tai vaikuttamalla hylkeiden käyttäytymiseen nykyistä voimakkaammalla metsästyksellä pyydysten ja viljelykassien läheisyydessä.

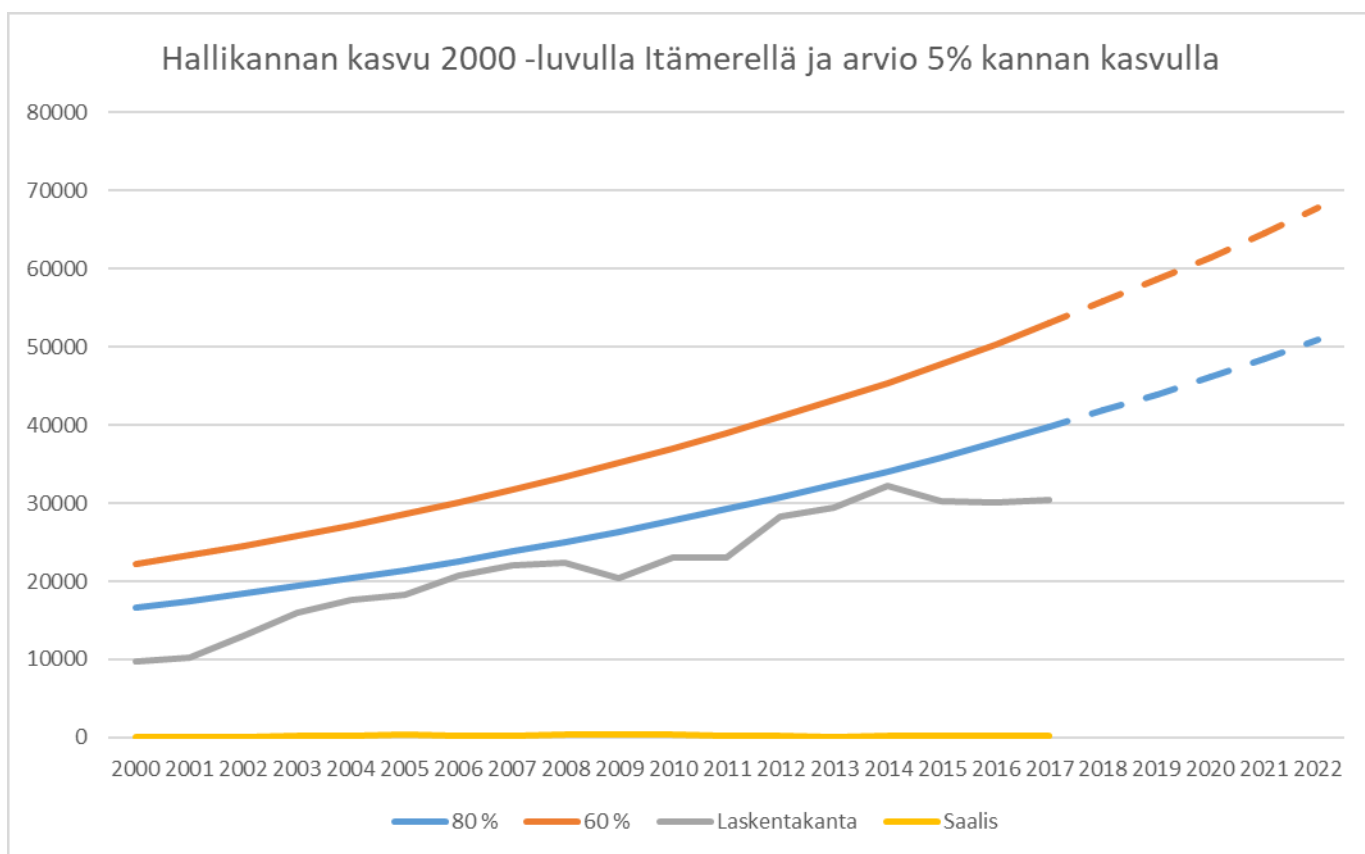
Suomen riistakeskuksen vuoden 2018 tulostavoite oli päivittää Itämeren hyljekantojen hoitosuunnitelma. Hoitosuunnitelman päivitysprosessiin osallistettiin sidosryhmiä, jotka edustavat kalataloutta, saariston ja rannikon väestöä, riistapolitiikkaa, hylkeenmetsästäjiä, suojelua ja hyljetutkimusta.<sup>5</sup> Maa- ja metsätalousministeriö tulee lähettämään hoitosuunnitelmaluonnoksen näillä näkymin syksyn aikana lausunnolle.

#### 4 Esityksen vaikutukset

Esitettävä 1 050 hallin suurin sallittu saalismäärä on sama kuin edellisenä vuonna on asetettu. Asetus esitetään annettavaksi kolmeksi vuodeksi. Tarvittaessa sitä voidaan tarkistaa asetuksen voimassaolon aikana.

Nykyinen yli 30 000 laskentakanta tarkoittaa 60–80 prosentin näkyvillä oloasteella arvioituna yhteensä noin **40 000–54 000** kokonaiskantaa. 2000-luvulla koko Itämeren hallikannan keskimääräinen kasvunopeus on ollut noin runsaat 5 % vuodessa, eli joka vuosi kantaan tulee lisää 2 300–3 000 hallia.

<sup>5</sup> <https://riista.fi/hyljekantojen-hoitosuunnitelma-paivitetaan/>



Kuva 4. Hallikannan suuruus Itämerellä 5% kannankasvulla. Laskentakanta ei ole hallikannan kokonaismäärä, koska eräiden arvioiden perusteella keväisin saavutettaisiin 60–80% kannasta.

Kannan kasvunopeus on edelleen hyvä ja lajin lisääntymisterveys normaali. Koska hallikannan kasvu näyttäisi jatkuvan edelleen, suurinta sallittua saalismäärää 1 050 saalisyksilöä ei voida pitää ylimitoitettuna ja se ei edes täysimääräisesti toteutuessaan heikennä kannan tilaa. Siirtyminen pyyntilupajärjestelmästä alueellisen kiintiön puitteissa sallittavaan metsästykseen on vähentänyt metsästäjien ja elinkeinon harjoittajien kokemaa hallinnollista taakkaa ja joustavoittanut metsästyksen säätelyä. Nämä tekijät voivat hyvissä olosuhteissa jonkin verran lisätä kiintiön käyttöastetta. Alueelliseen kiintiöön siirryttäessä arvioitiin, että saalismäärät eivät nouse kovin merkittävästi tai nopeasti, koska metsästyksen saalismäärään vaikuttavat vaikeuttavasti erityisesti vaikeat sää- ja jääolosuhteet, hylkeenpyynnin korkeat kustannukset ja niiden kallistuminen polttoaineen hinnan nousun johdosta, alueelliset metsästysrajoitukset sekä hylkeenpyynnin vaikeus.

Esitettävällä suurimmalla sallitulla saalismäärällä pyritään toteuttamaan Itämeren hyljekantojen hoitosuunnitelmassa asetettua tavoitetta Perämeren-Merenkurkun ja Lounais-Suomen kannanhoitoalueilla pitää hallikanta sen suuruisena, että hallien aiheuttamat vahingot pysyvät kohtuullisella tasolla kannan elinvoimaisuutta vaarantamatta. Samalla tavalla arvioidaan toteutettavan Suomenlahden kannanhoitoalueella hoitosuunnitelman mukaisesti tavoitteena olevaa hallikannan kehitystä, jotta hallien aiheuttamat vahingot pysyvät kohtuullisella tasolla ja kannan elinvoimaisuutta ei vaaranneta. Hallin metsästys ehkäisee jonkin verran ammattikalastajien pyydyksille aiheuttamien vahinkojen syntymistä, joten esitys voi jossain määrin vähentää kalastajille valtion varoista maksettavia vakuutustukia (laki kaupallisen kalastuksen vakuutustuesta (998/2012)). Se vähentäisi elinkeinon harjoittajien ja viranomaisten hallinnollista taakkaa ja mahdollistaisi välittömät metsästystoimet, kun vahinkoja aiheuttavia halliyskilöitä on havaittu pyydysten ja kasvatuskassien lähistöllä.

Hylkeet aiheuttavat haittaa kalastukselle ja kalankasvatukselle. Luonnonvarakeskuksen arvion mukaan kalatalouselinkeinolle koituvien vahinkojen nimellisarvo on viime vuosina ollut yhteensä n. 1,5–2 milj. euroa vuodessa. Merkittävät vahingot ovat lisänneet vaatimuksia hyljekantojen rajoittamisesta.

## **5 Asian valmistelu**

Asetus on valmisteltu maa- ja metsätalousministeriössä virkatyönä. Esitysluonnoksesta pyydettiin lausuntoja seuraavilta tahoilta: ympäristöministeriö, Suomen riistakeskus, Metsähallitus, Luonnonvarakeskus (LUKE), Suomen ympäristökeskus (SYKE), Suomen Luonnonsuojeluliitto (SLL), Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto (MTK), Svenska lantbruksproducenternas centralförbund (SLC), WWF Suomi, Suomen Metsästäjälitto ry, Natur och Miljö rf., Luonto-Liitto, Suomen Ammattikalastajaliitto (SAKL), Kalatalouden Keskusliitto (KKL), Suomen Vapaa-ajankalastajien Keskusjärjestö, Suomen Hylkeenpyytäjät ry ja Perämeren kalastusalue, Intresseföreningen för en levande skärgård rf. sekä Luonnonsuojeluliitto Tapiola. Lausuntoja asetusluonnoksesta annettiin yhteensä 16. Useimmat lausuntojen antajat kannattivat kolmivuotisuutta ja kannanhoitoalueiden kiintiöiden muutoksia. Lausunnoista on yhteenveto muistion liitteessä.

## **6 Voimaantulo**

Maa- ja metsätalousministeriön asetus ehdotetaan tulevaksi voimaan 1.8.2019.

## Liite

Lausuntoyhteenveto maa- ja metsätalousministeriön asetuksesta hallikiintiöksi vuodelle 2019-2022. Lausunnoista on pyritty poimimaan olennaisimmat näkemykset. Lausunnot kokonaisuudessaan on saatavissa maa- ja metsätalousministeriön kirjaamosta.

| Lausunnon antaja           | Palaute                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Toimenpide                                                 |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| Suomen hylkeenpyytäjät ry. | Hallin metsästys on saavuttanut käytettävissä olevan pyyntipotentiaalin, uusia pyyntikuntia ei ole näköpiirissä ja osa entisistä pyyntikunnista on luopunut pyynnistä tai rajoittaa pyyntiä kohonneiden polttoainekustannusten vuoksi. Lisäksi norpanpyynnin aloittaminen Perämeren-Merenkurkun kannanhoitoalueella on lähes lopettanut harmaahylkeeseen kohdistuvan pyyntipaineen, varsinkin aloittavat pyyntikunnat ovat nähneet rannikon tuntumassa tapahtuvan norpanpyynnin helpommaksi kuin pääosin ulkomerellä tapahtuvan hallinpyynnin. Pyynti on myös muuttunut hallin ihmisarkuuden lisääntymisen myötä vaikeammaksi, tosin ihmisarkuuden lisääminen oli yksi hylkeenpyynnin uudelleen aloittamisen syistä 90-luvun lopulla.                                                                                                                                                                                                                                         |                                                            |
|                            | Suomen hylkeenpyytäjät ry pitää suurinta sallittua saalis-määrä riittävänä, esitämme kuitenkin mahdollisuutta siirtää kannanhoitoalueiden välillä lupamääriä, mikäli saalistilastoissa on epätasapainoa ja jollain alueella kiintiö täyttyy kesken metsästyskauden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Asetusta voidaan tarkistaa milloin vain voimassaoloaikana. |
|                            | Mikäli halutaan (hallitusohjelman mukaan) turvata ammattillisen kalastuksen edellytykset ja vähentää vahinkoja on tehtävä seuraavat toimenpiteet.<br>Otetaan käyttöön korvaus vahinkoja aiheuttavien hylkeiden poistosta aiheutuvista kuluista. On otettava tarkasteluun luonnonsuojelualueiden vaikutus hylkeenpyynnin rajoittamina, esim. linnustonsuojelualueilla tulee voida metsästä hylkeitä.<br>Harmaahylkeen suojelua varten perustetut hylkeensuojelualueet on poistettava tarpeettomina lainsäädännöstä. Ympäristöministeriö valmistelee merellisten natura-alueiden muuttamista luonnonsuojelulain mukaisiksi luonnonsuojelualueiksi. Kaikki metsästys mukaan lukien hylkeenpyynti on lähtökohtaisesti kiellettyä. Perämerellä kaikki sulanveden aikaan tapahtuva hylkeenpyynti on äärimmäisen vaikeaa mikäli YM:n tavoitteet toteutuvat. Kaikilla uusilla merellisillä suojelualueilla on sallittava hylkeenpyynti ja siihen liittyvä toiminta kuten maihinnousu. |                                                            |

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                     | <p>Vaelluskaloja kohtaan on kiinnostusta myös hylkeillä, on olemassa vaara, että vaelluskalojen elvyttämiseen käytetyt varat kohdistuvat hyljekantojen hyvinvointiin. Lohen rannikkokalastusta säädellään nykyään kalastajakohtaisilla saaliskiintiöillä, hylkeille ei voida asettaa vastaavia.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|                     | <p>Hyljekantojen vaikutuksista kalastoon on tehty useita tutkimuksia, osa tutkimuksista on ollut täysin tarkoitushakuisia, on esim. tutkittu hyljekantojen predaatiota Selkämerellä ja todettu ettei hylje syö lohen ja taimenen smoltteja, tämä tulos oli toki selvä ennen tutkimuksen aloittamista. Selkämereen ei laske yhtään merkittävää vaelluskala-jokea Toisaalta Perämerellä tutkituista harmaahylkeistä 10%:lla oli istutuskalojen carlin-merkkejä mahassaan, n=60. (P.Suuronen, E. Lehtonen RKL 2008-2009). Oli miten oli, yksi asia on kuitenkin selvä, tai ainakin pitäisi olla selvä kaikille, kaksinkertainen hyljekanta syö kaksinkertaisen määrän kalaa, ja nykykyllä hyljekantojen kasvuvauhdilla kannat kaksinkertaistuvat noin 5-6 vuoden välein.</p> <p>Itämerellä on siis ammuttava vähintään 7000 hyljeyskilöä joka vuosi, mikäli kantaa ei haluta kasvattaa entisestään.</p> |  |
|                     | <p>Hyljekantoja on säänneltävä ihmisen toimesta. Hyljekantoja ja toisaalta Itämeren kantokykyä on arvioitava laajemmin ja hylkeiden hoitosuunnitelma on uudistettava vastaamaan nykyisen hyljekannan kasvun vastaamaa biologista ja sosioekonomista tilaa.</p> <p>Hylkeiden statuksen muuttumisen arvokkaan riistaeläimestä tavattaessa ”upotettavaksi” tuhoeläimeksi ei voi olla minkään etupiirin intresseissä, hylkeenpyynti pohjoisella Itämerellä on ikivanha kulttuuriperinne, joka on turvannut vuosituhsia hylkeen ja ihmisen kestävän suhteen. Suomen ja Ruotsin pitää yhdessä nostaa pyyntiperinne suojelukohteeksi ja -keinoksi, josta tulee olla ylpeitä.</p>                                                                                                                                                                                                                            |  |
| Suomen riistakeskus | <p>Suomen riistakeskus pitää asetusluonnosta tarkoituksenmukaisena. Esitetyt määrälliset rajoitukset antavat riittävät mahdollisuudet hallikannan hoidon edellyttämään metsästykseen. Suomen riistakeskus pitää perusteltuna, että asetus annetaan kolmeksi metsästysvuodeksi. Myös kannanhoitoalueittaisten suurimpien saalismäärien muuttaminen esitetyllä tavalla on perusteltua ja mahdollistaa jatkossa entistä paremmin hallikannan säätelyn myös Suomenlahden ja Lounais-Suomen kannanhoitoalueilla. Muutos ei vaaranna kannan säätelyä myöskään Perämeren-Merenkurkun kannanhoitoalueella.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|                     | <p>Rannikko-Pohjanmaan alueelliselta riistaneuvostolta saatiin palautetta asetusluonnoksesta. Palautteen mukaan Perämeren-Merenkurkun osuutta kokonaiskiintiöstä on lei-</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                        |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
|                           | kattu rajusti. Jos tulee hyvä jäätalvi, kaatoprosentti nousee. Edelleen palautteessa esitetään, että halli pitäisi vapauttaa kiintiömetsästyksestä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                        |
|                           | Suomen riistakeskus tuo esille huolensa siitä, että hallin metsästysmäärät uhkaavat tulevaisuudessa laskea, koska ympäristöministeriössä ollaan valmistelemassa Uudella maalla merelle yhteensä kymmenien tuhansien hehtaarien laajuisia luonnonsuojelualueita. Kyseisiltä alueilta on viime vuosina pyydetty merkittävä osa Suomenlahden – ja tosiasiassa koko Suomen, harmaahyljesaaliista. Vastaava säädösvalmistelu on käynnissä myös Pohjanlahdella. Mikäli harmaahylkeen pyyntiä ei voida tulevaisuudessa harjoittaa näillä alueilla Selkämeren kansallispuiston tapaan pelkin metsästyslain 7 §:n ja 10 §:n mukaisin menettelyin, uhkana on kalastukselle aiheutuvien vahinkojen merkittävä kasvu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                        |
| Metsähallitus             | Metsähallitus kiinnittää huomiota nykyään kaupallisessa kalastuksessa yleisesti käytössä oleviin pönttöni rysiin (nk. push up -rysät), jotka toimivat hyljeloukun tapaan. Jos halli ui pyydyksen sisässä olevaan väli pesään, pyydyksen estokalteri laukeaa ja hylje jää pyydykseen. Tällöin kalastaja tai hänen mukanaan oleva metsästyskortin omaava avustaja voi lopettaa hylkeen pyydyksen sisään. Voidaan arvioida, että ponttoonirysien käyttöönottoa edeltävällä ajalla hylkeitä hukkui pyydyksiin huomattavasti nykyistä enemmän. Huomionarvoista on, että pyydykseen ammuttu hylje luetaan pois metsästyskiintiöstä. Sen sijaan pyydykseen hukkunutta ei kirjata kiintiöön, vaan se ilmoitetaan kalastuslain 62 §:n mukaisesti sivusaaliina Luonnonvarakeskukselle. Metsähallituksen näkemyksen mukaan tavoitella tulisi olla se, että ihmistoiminnan seurauksena kuolleet hylkeet tilastoitaisiin mahdollisimman hyvin, jotta esimerkiksi metsästyskiintiö kyetään mitoittamaan kestävästi. Metsähallituksen arvion ja havaintojen mukaan pyydyksiin hukkuneita hylkeitä ei tällä hetkellä kirjata kattavasti. |                                                        |
|                           | Metsähallituksen arvion mukaan on mahdollista, että asetuksen voimassaoloaikana metsästysvuoden alueellinen hallikiintiö täyttyy ainakin Suomenlahdella, Metsähallitus katsoo, että toimintamallia tilanteissa, joissa kiintiö on jo täysi hallin jäädessä ponttoonirysään, on syytä pohtia ja kehittää. Kaupallisen kalastuksen kannalta kyse on ongelmia aiheuttavista yksilöistä, Tätä varten olemassa oleva poikkeuslupajärjestely ei välttämättä ole riittävä ratkaisu ongelmaan, sillä lupa ei ole välittömästi saatavilla poistoa varten. Tällöin riskinä on, että hylkeitä jää kokonaan ilmoittamatta tai ne kirjataan pyydykseen hukkuneeksi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                        |
| Kalatalouden Keskusliitto | Pidämme hylkeiden metsästystä koskevien määräysten kehittämisestä viimeisten vuosien aikana oikeansuuntaisina ja kannatamme asetusluonnosten hyväksymistä esitetyssä muodossa. Esitetyt norpan ja hallin metsästysmäärät ovat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Muistiota tarkistettu vahinkojen määrän laskun osalta. |

|                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                                                        | <p>kantojen kokoon ja kasvunopeuteen verrattuna hyvin maltillisia ja erityisesti hallin metsästysmääriä ei tulla pyytämään täyteen ilman muiden metsästyksen vaikuttavien tekijöiden muuttamista. Hallin osalta haluamme huomauttaa seuraavista seikoista.</p> <p>Muistion sivu 9. Jos harmaahylkeen kannan kasvu laskee, niin tämä ei johda vahinkojen määrän laskuun. Vahinkojen määrää voisi arviomme mukaan käytännössä laskea vain hylkeiden kokonaismäärää vähentämällä tai vaikuttamalla hylkeiden käyttäytymiseen nykyistä voimakkaammalla metsästyksellä pyydysten ja viljelykassien läheisyydessä.</p> <p>Muistion sivu 10. Luonnonvarakeskuksen arvio kalatalouselinkeinolle koituvista vahingoista on alimittainen minimiarvo. Itämeren kalatalousryhmien teettämä arvio antaa vahingoille moninkertaisen arvon.</p>                                                                                                                                                                                            |  |
|                                                        | <p>Kalastukselle ja kalanviljelylle aiheutuvien vahinkojen vähentämiseksi pidämme välttämättömänä myös muiden metsästystä ja saaliin hyödyntämistä koskevien säädösten ja lupakäytäntöjen muuttamista koskien sekä norpan että hallin metsästystä.</p> <p>Tällaisia muutoksia ovat erityisesti</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Metsähallituksen lupamenettelyn aloittamista ajallisesti rajoitetun hylkeenmetsästyksen sallimiseksi hylkeiden suojelualueilla tai vähintään suojelualueiden suojavyöhykkeiden pienentämistä nykyisestä.</li> <li>2. Kansainvälinen työ hyljetuotteiden kauppakiellon purkamiseksi tai rannikkokalastajia koskevan poikkeuslupan saamiseksi kieltoon.</li> <li>3. Hallitusohjelman mukaisen hylkeiden poistokustannusten korvaamisen aloittaminen mahdollisimman nopeasti</li> </ol> <p>Edellä mainittujen lisäksi maa- ja metsätalousministeriön tulee estää hylkeiden metsästysmahdollisuuksien rajoittaminen suunnitteilla olevien mereisten Natura-laajennusten myötä.</p> |  |
| Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto<br>MTK r.y. | <p>MTK kannattaa esitettyjä kiintiöitä, jotka käytännössä eivät rajoita nykytilanteessa hallien metsästystä. Hallien kannanhallinta on kuitenkin epätydyttävässä tilanteessa. Metsästyksen volyymia tulisi lisätä. Hylkeet aiheuttavat merkittäviä vahinkoja kalastajien ja kalankasvattajien elinkeinotoiminnalle. Suorien saalis- ja pyydysvahinkojen lisäksi hylkeet ovat paikallisesti tehneet perinteisen verkkokalastuksen kannattamattomaksi ja ammattikalastajat ovat joutuneet investoimaan kalliisiin hylkeen kestäviin pyydysmalleihin. Kalastuselinkeinojen kannattavuus on heikentynyt hylkeistä aiheutuvien haittojen vuoksi merkittävästi.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                              | Lisäksi katsomme, että riittävän suuren vuosittaisen kiintiön määrittäminen kolmen vuoden välein, aiemman joka-vuotisen tarkastelun sijaan, on tarkoituksenmukaista ja vähentää turhaa hallinnollista tarkastelua.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
| Suomen luonnon-suojeluliitto | Yleisesti ottaen merihylkeiden kiintiöitä ei tule antaa esitellyllä tavalla moneksi vuodeksi. Ensinnäkään lausuntopyyntöjen yhteydessä ei ole Luonnonvarakeskuksen lausuntoa kantojen tilanteesta, jollainen on muiden vastaavien kiintiöasetusten perusta. Toiseksi lajien hoitosuunnitelma on vasta valmisteilla. Kolmanneksi suunnitteilla on kalastusta koskeva halleja koskeva korvausasetus, joka voi vaikuttaa metsästykseen ja toisaalta myös tietoihin sivusaaliskuolleisuudesta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|                              | <p>Hallikanta ei ole kasvanut Suomen alueella vuoden 2006 jälkeen, vaikka kasvua on ollut eteläisemmällä Itämerellä. Maa- ja metsätalousministeriön harmaahylkeelle ehdottama pyyntikiintiö on yhä 1050. Ahvenanmaalla on tämän lisäksi oma 450 harmaahylkeen kiintiö. Näin Suomen alueen yhteinen mahdollinen maksimipyyntimäärä olisi peräti 1500 harmaahyljettä.</p> <p>Pyyntikiintiöstä on toteutunut Suomessa ja Ahvenanmaalla yhteensä vuosittain vain osa. Harmaahylkeeseen näyttää kohdistuvan alueella voimakasta muuta kuolleisuutta etenkin sivusaaliskuolleisuutena. Tämä on osittain syy siihen, ettei Suomen alueella ole havaittu harmaahyljekannan kasvua.</p> <p>Koska nykyisellä pyynnin ja sivusaaliskuolleisuuden tasolla harmaahylkeen kanta on pysynyt jo yli kymmenen vuotta suunnilleen samana, on selvää, että yli tuhannen harmaahylkeen pyyntikiintiön toteutuminen edes lähimain johtaisi lajin suotuisan suojelutason vähittäiseen vaarantumiseen. Kiintiö on aivan suhteettoman suuri Suomen metsästysalueen hallikantaan nähden. Muistio ohittaa tämän tosiasian vertaamalla Suomen kiintiötä koko Itämeren hallikantaan, mikä on hylkeiden melko suuren alueuskollisuuteen verrattuna harhaanjohtavaa.</p> |  |
|                              | Suomen luonnonsuojeluliitto esittää, että harmaahylkeen pyyntikiintiö asetetaan vain yhdeksi vuodeksi ja Suomen metsästysalueella 300 hylkeen tasolle.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
| SAKL                         | <p>Hylje on selkeästi merkittävin rannikkokalastuksen toimintaa ja kotimaisen kalan tarjontaa haittaava tekijä. Hylkeiden vaikutus näkyy kuluttajille kaupan kalatiskien kotimaisen kalan kapeassa valikoimassa.</p> <p>Hylkeiden aiheuttama haitta on kalastus- ja kalankasvatuserälinkeinolle niin vakava, että kannan kokoa olisi ehdottomasti pienennettävä. Rannikkokalastus on kriisissä. Myös kalakantojen turvaaminen vaatii, että hyljeongelma</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>saadaan kuriin. Ruotsalaiset tutkimukset osoittavat, että hyljekannalla on huomattava vaikutus kalakantoihin. Hyljekannan pienentäminen on ainoa kestävä toimi.</p> <p>Suhteellisen uusi ilmiö on turskamato (Contracaecum osculatum ja Pseudoterranova decipiens), joka aiheuttaa vahinkoja turskalle ja sen käytölle. Itäinen turskakanta on hyvin heikossa tilassa. Hylje on turskamadon levittäjä. Suomen vesillä hylje puolestaan levittää väkärämsämattoa (Corynosoma strumosumiksi ja Corynosoma semermeksi) siilakkaan ja se voi vähentää kalan käyttöarvoa.</p> <p>EU:n toimet hyljetuoteasetuksen osalta ovat myös johtaneet siihen, että hylkeiden arvo on romahtanut ja hylkeistä on tullut pelkkiä vahinkoeläimiä.</p> <p>Muistiossa esitetyt arviot hyljekantojen aiheuttamista taloudellisista menetyksistä ovat osa hylkeiden aiheuttamista vahingoista. Suuri osa saalis- ja pyydysvahingoista jäävät pimentoon ja kalastus estyy kokonaan monella alueella. Hylkeet verottavat myös merkittävästi kaupallisesti tärkeitä kalakantoja ja tämä vähentää kalastuksen saaliita. Ylisuuren hyljekannan aiheuttamat taloudelliset menetykset kaupalliselle kalastukselle ja kalanviljelylle sekä sen myötä koko arvoketjulle ovat joka tapauksessa mittavat. Kansainvälisen Itämeren hylje- ja merimetsoprojektin alustavat tulokset osoittavat, että on kyse mittavista taloudellisista menetyksistä (linkki <a href="https://balticfisheries.com/kansainvalinen-itameren-alueen-hylje-ja-merimetsoprojekti/">https://balticfisheries.com/kansainvalinen-itameren-alueen-hylje-ja-merimetsoprojekti/</a>).</p> |  |
|  | <p>On huomattava, että Suomen uuden elinkeinokalatalouden toimintaohjelman myötä hyljevahinkokorvaukset puolettivat aikaisempaan verrattuna vuodesta 2016 lähtien. Nyt korvataan vain saalisvahinkoja ja niistäkin vain pieni osa, vaikka todellisuudessa vahinkojen määrä on kasvanut hyljekantojen kasvun myötä. Lisäksi eduskunta on kansallisen säästötoimena leikannut rajusti kalastusvakuutustukea kalastusvakuutustukilain muutoksella. On todennäköistä, että ajan myötä leikkaus lopettaa koko järjestelmän, jolloin pyydysvahingot jäävät kokonaan yrittäjien maksettavaksi.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|  | <p>Metsästystä ja hylkeiden poistamista pyydysten läheltä on tehostettava erilaisin toimin, lainsäädännöllisesti (mm. metsästysajat) ja metsästäjiä kouluttamalla sekä kannustamalla. Tällä hetkellä metsästyksellä valitettavasti on vain symbolinen merkitys. Suomen tulee toimia EU:n asettaman hyljetuotteita koskevan kauppakiellon purkamisen puolesta (mm. Itämeren neuvoa-antavan komitean aloite 28.6.2018). Ainoa keino pienentää kantaa on kohdistaa metsästys myös hallinaaraisiin ja kuutteihin. Tämä edellyttää metsästysajan aikaistamista esimerkiksi 15.3. alkavaksi,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                         | jolloin naaraat ovat kuutteineen jäällä. Tällöin ehkä myös metsästäjien kiinnostus hylkeenmetsästyksen kasvaksi, kun metsästys olisi helpompaa (jäältä). Pyydyksillä vierailevat hallit ovat uroksia, ja vaikka niiden metsästämisellä saadaan poistettua häirikköyksilöitä, sillä ei ole vaikutusta kannan kokoon.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|                         | On hyvin valitettavaa, että toteutuneet metsästysmäärät ovat jääneet kokonaiskantaan (40 000-54 000 hallia) verrattuna hyvin vaatimattomiksi. On syytä ryhtyä toimiin metsästyksen ja erityisesti vahinkoeläinten poistamisen tehostamiseksi ja on vältettävä kaikki toimia, jotka estävät metsästyksen harjoittamista, kuten uusien suojelu- ja metsästyskieltoalueiden perustamista rannikolle. Hylkeiden nykyiset suojelualueet tulisi lakkauttaa tarpeettomina tai vaihtoehtoisesti niiden tulee olla voimassa vain osan vuotta. Poikkeuslupien hakemista on myös edistettävä ja menettelyn on oltava mahdollisimman nopeaa ja joustavaa. Poikkeuslupan tulisi olla maksuton koska on kyse valtion ylläpitämästä liian suuresta vahinkoeläinkannasta. |  |
|                         | Hallikannan metsästysmääräksi on esitetty yhteensä 1.050 kappaletta. Kokonaismäärä on sama kuin edellisvuonna. Alueellisiin kiintiöihin on tehty muutoksia ja ne ovat kannatettavia. Asetus annetaan tällä kertaa kolmeksi vuodeksi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|                         | Kuolleiden hylkeiden hävittämisestä on muodostunut ongelma, josta hallinnon tulisi tässä tilanteessa ottaa suurempi vastuu. Tämä onkin huomioitu Rinteen hallituksen hallitusohjelmassa seuraavalla kirjauksella: ”Otetaan käyttöön korvaus vahinkoja aiheuttavien hylkeiden poistosta aiheutuvista kustannuksista”.<br><br>Hallitusohjelmassa on myös huomioitu hyljekannan hoitosuunnitelma. Hoitosuunnitelma tulisi saada valmiiksi mahdollisimman pian ja suunnitelmassa tulisi olla tehokkaita toimia ongelman hoitamiseksi. Suunnitelma ei pelkästään voi olla hyljekantojen hoivasuunnitelma, vaan siinä tulisi myös tehokkaammin huomioida kalastus- ja kalankasvatuserälinkeinojen tarpeet sekä kalakantojen hyvinvointi.                        |  |
| Suomen Metsästäjäliitto | Asetuksen on tarkoitus olla voimassa kolme vuotta entisen vuosittaisen asettamisen sijaan. Koska hallikanta on Suomen vesialueilla vakiintunut noin 10 000 yksilön määrään pientä vakaata nousua osoittaen, on Metsästäjäliiton mielestä kolmivuotinen asetus perusteltu.<br>Vakaa ja tuottava on myös Itämeren kokonaiskanta, joka kasvaa noin 5% vuodessa, ollen nyt arviolta 40 000 – 54 000 yksilöä. Myös kannanhoitoalueiden kiintiöiden uudelleenjako huomioiden pyyntimäärät ja hallien esiintyvyys, tukevat kolmivuotisen asetuksen kestävyyttä. Silti tarpeen vaatiessa asetusta voidaan muuttaa ennen sen päättymistä.                                                                                                                          |  |

|                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|                                                                                                     | Liitto ei oleta pyyntimäärien kasvavan kolmen vuoden aikana niin paljoa, että kokonaiskiintiö edelleenkaan tulisi käytetyksi. Liitto pitää kiintiötä toistaiseksi metsästyksen vähäisyyden vuoksi riittävänä, joskin Itämeren hallikannan säätelyn kannalta pyynti tulisi olla kiintiötäkin suurempi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                  |
|                                                                                                     | Ehdotuksessa Perämeren kiintiöstä otettaisiin osa Lounais-Suomen ja Suomenlahden kannanhoitoalueiden hyväksi. Tämä noudattaa paremmin saaliskertymää ja hallien kevät-aikaista esiintyvyyttä aikana, jolloin pääosa pyynnistä tapahtuu. Kiintiömuutokset tuovat kannanhoitoalueiden pyynnille enemmän liikkumavaraa suhteessa toteutuneeseen saaliiseen ja siten auttaa siirtymistä kolmivuotiseen asetukseen. Liitto kannattaa esitettyjä kiintiömuutoksia nykytilanteessa.                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                  |
|                                                                                                     | Kiintiömuutoksilla ei juurikaan pystytä nykytilanteessa vaikuttamaan vahinkoihin, mutta ne edesauttavat kolmivuotisen asetuksen kestävyyttä ja ovat tervetulleita. Vahinkokehityksen vähentämiseksi ja kannanhoidon kannalta merkittävimmät pyynnin esteet ovat luonnonolosuhteiden ja saavutettavuuden ohella ihmisen määrittelemät suojelualueiden pyyntirajoitukset parhaille hyljepaikoille ja hyljetuotteiden kauppakielto. Kuukauden karvanvaihtoa varten ympärivuotisesti rauhoitetut alueet ja luodot estävät pyyntiä ja kauppakielto mitätöi aktiivisten, pyynnin hallitsevien metsästäjien hallin pyynnin mielekkyyttä. Yleiseksi muuttuneen hallin keinotekoisien pyyntiesteiden poistaminen lisäisi parhaiten pyyntimääriä. |                                                  |
| Siikajoen kalatalousalue, Siikajoen Osakaskunta, Kalajoen kalatalousalue ja Pyhäjoen kalatalousalue | Kalatalousalueiden ja osakaskunnan mielestä hallin metsästyskiintiötä koskeva asetuseräluonnos on pääsääntöisesti hyvä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                  |
|                                                                                                     | Vuosittaista metsästysaikaa tulisi aikaistaa sekä hallin että itämerennorpan osalta. Metsästyskauden aloituksessa pitäisi ottaa mallia Ruotsin metsästysajasta (1.3.20xx-31.1.20xx). Keväinen jäidenlähtö on selkeästi aikaistunut ja hylkeiden kevätmetsästys jäiltä on sen myötä vaikeutunut entisestään. Lisäksi molemmat riistalajina olevat hyljelajit ovat ehtineet saada kuuttinsa vieroitetuksi jo reilusti ennen huhtikuun puoliväliä. Näillä perusteilla Ruotsin mallin mukainen metsästysaika olisi otettava käyttöön Suomessakin.                                                                                                                                                                                           | Ruotsin metsästysaika<br>20.5.2019-<br>31.1.2020 |
|                                                                                                     | Osakaskunnan/Kalatalousalueen mielestä hylkeiden metsästys tulisi hallitusti sallia myös Perämeren kansallispuiston alueella. Puistosta annetun asetuksen (538/1991) 4 §:n mukaan tämä olisi mahdollista Metsähallituksen luvalla, mikäli eläinlaji on lisääntynyt liikaa tai käynyt muuten va-                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                  |

|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                                 | hingolliseksi. Kalastuksen, vaelluskalakantojen ja kalatalouden hoidon kannalta hylkeiden kohdalla eläinlaji on lisääntynyt liikaa ja käynyt muuten haitalliseksi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|                                 | <p>Metsästettävä saalis pitäisi lisäksi hyödyntää, muutenhan suorastaan tuhlataan luonnonvaroja. Erittäin tärkeä seikka mihin kalatalousalueet vaativat suomalaisten päättäjien puuttuvan, on hyljetuotteiden kauppakielto. Ainakin pienimuotoinen ja paikallinen hyljetuotteiden kaupallinen hyödyntäminen tulisi sallia, onhan hylkeistä saatavien traanin, nahkojen, lihojen ja luiden käyttö kuulunut hyvin tiiviisti Perämeren rannikon kulttuuriperintöön ja -historiaan. On järjetöntä, että nykyään tällaiset suurriistalajit (halli ja itämerennorppa) jäävät käytännössä täysin hyödyntämättä eikä niitä pystytä hyödyntämään muualla kuin hylkeenpyytäjien omissa talouksissa.</p> <p>Hyljetuotteiden kaupallinen hyödyntäminen ei ole koskaan ollut suurta ”bisnestä”, mutta edes pienimuotoinen hyödyntäminen lisäisi molempien lajien arvostusta merkittävinä riistalajeina ja saaliina. Kaupallisen hyödyntämisen myötä pyytäjät saisivat katettua myynnistä saaduilla tuloilla kuluja, joita hylkeiden pyynnistä väistämättä syntyy.</p> <p>Mikäli hyljetuotteiden kaupallista hyödyntämistä ei sallita, tulisi saaliille osoittaa pyyntipalkkio, jotta pyytäjät saisivat korvauksen pyynnistä syntyville kustannuksille.</p> |  |
| Luonnonsuojeluliitto<br>Tapiola | <p>Hyljevahinkojen suhteen Liitto muistuttaa ministeriötä siitä, että kalastajia olisi syytä ohjata käyttämään hyljeturvallisia pyydyksiä, jotta konfliktilta vältyttäisiin. Liitto kehottaa ministeriötä järjestämään tähän myös taloudellisia kannusteita. Konfliktin ehkäisy on aina helpompaa kuin sen hoitaminen siinä vaiheessa, kun tilanne on jo kärjistynyt. Näistä epäonnistumisista ministeriöllä on runsaasti esimerkkejä mm. suurpetojen osalta.</p> <p>Liitto ei pidä harmaahyljekantojen kasvua Itämerellä enää kovinkaan merkittävänä, vaan tilastollisesti kasvu näyttäytyy suurempana juuri Ruotsin puolella, mikä käy ilmi myös asetusmuistiosta.</p> <p>On myös muistettava, että ilmaston lämpenemisestä johtuvat tulevaisuuden skenaariot ovat arvaamattomia ja mikäli Itämeren jääpeitteinen aika jatkossa lyhenee, voivat seuraukset olla hyljekannoille arvaamattomat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
| WWF                             | WWF on toistuvasti esittänyt, että 1050 yksilön pyyntikiintiö on aivan liian suuri Suomen metsästysalueen hallikantaan nähden, ja voi johtaa toteutuessaan harmaahylkeen suotuisan suojelun tason vaarantumiseen Suomessa. Tältä on vältytty, koska ylisuuresta kiintiöstä huolimatta toteutunut                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>saalismäärä on jäänyt huomattavasti pienemmäksi, ja koska muut Itämeren maat ovat noudattaneet maltillista pyyntipolitiikkaa.</p> <p>Hallisaalis on ollut viime vuosina korkeintaan noin 20 prosenttia kiintiöstä. Vaikka hallin metsästyskiintiö on pysynyt jo kymmenen vuotta samana (1050 yksilöä vuodessa Suomen metsästysalueella), ovat hallisaalis ja kiintiön toteutumisprosentti pysyneet suunnilleen samalla tasolla.</p>                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|  | <p>Huomion arvoista on myös, että alkaen vuodesta 2006, jolloin Suomen merialueen hallikanta saavutti nykyisen tasonsa, on merialueittemme ammattikalastuksen kokonaissaalis kasvanut (Kuva 3), joten huolimatta siitä, että silakka on hylkeiden pääravintoa, tämä silakan ja kilohailin dominoima luku on kasvanut. Rannikkokalastuksessa saaliit ovat joidenkin lajien kohdalla vähentyneet, mihin vaikuttaa moni syy, mutta huomionarvoista on, että hylkeen vahingoittamaksi raportoitu kalan määrä ja vahingoittuneen saaliin arvo on vähentynyt (Kuva 4).</p>               |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|  | <p>Esityksen taustamuistiossa todetaan, että ehdotetun suuruisen kiintiö ”ei edes täysimääräisesti toteutuessaan heikennä kannan tilaa”. WWF on tästä täysin eri mieltä. Esitys rikkoo WWF:n mielestä metsästyslakiin kirjattua kestävän metsästyksen periaatetta, koska pyynnin kestävyys on nimenomaan riippuvainen kiintiön toteutumisprosentista. Kiintiön toteutuminen täysimääräisesti merkitsisi harmaahylkeen taantumista Suomen metsästysalueella, koska jo nykyinen toteutunut pyynti on johtanut Suomen harmaahyljekannan kasvun pysähtymiseen kymmeneksi vuodeksi.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|  | <p>Lisäksi on nyt lausunnolla olevassa esityksessä on erittäin merkittävänä puutteena, että se ei käsittele lainkaan ilmeisesti edelleen valmisteilla olevaa maa- ja metsätalousministeriön esitystä valtioneuvoston asetukseksi kaupalliselle kalastukselle ja kalankasvatukselle vahinkoja aiheuttavien harmaahylkeiden poistamisesta aiheutuviin kustannuksiin myönnettävästä avustuksesta.</p>                                                                                                                                                                                 | <p>Hallitusohjelmassa on linjaus, että otetaan käyttöön korvaus vahinkoja aiheuttavien hylkeiden poistosta aiheutuvista kuluista. Asia kuitenkin on erillinen prosessi ja valtioneuvoston asetuksen eteneminen ratkaistaan lausuntopalautteen perusteella.</p> |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                        |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
|                   | Kokonaisuuteen vaikuttaa myös tulossa oleva Itämeren hyljekantojen hoitosuunnitelman päivitys, jonka esityksen taustamuistion mukaan maa- ja metsätalousministeriö tulee lähettämään lausunnolle ”kevään aikana”, mutta joka ei edelleenkään ole lausunnolla.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Lausuntoa-jankohta korjattu muistioon. |
|                   | WWF esittääkin, että maa- ja metsätalousministeriö asettaa harmaahylkeen pyyntikiintiön nyt vain yhdeksi metsästysvuodeksi, ja Suomen metsästysalueen kantaan nähden kestävälle tasolle eli noin 300 yksilöön. Tämän kokoinen kiintiö mahdollistaa viime vuosina toteutuneen suuruisen verotuksen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                        |
| Luonnonvarakeskus | Kun Manner-Suomen hallinmetsästyskiintiön (1050 yksilöä) lisäksi mukaan otetaan Ahvenanmaa (450), niin kokonaiskiintiö käsittää yli 15 % merialueemme laskentakannasta (vuoden 2017 laskentatulos). Luonnonvarakeskus pitää toteutunutta saalista kuitenkin melko pienenä suhteessa kiintiöön ja viime vuosina 10 000 yksilön molemmin puolin olevaan laskentakantaan. Saalis on ollut 15-45 % kiintiöstä viimeisen 10 vuoden aikana ja keskimäärin 3,5 % laskentakannasta. Hallinmetsästyskiintiö on jo pitkään ollut samansuuruinen, mutta asetusluonnoksessa esitetään muutoksia kannanhoitoaluekohtaisiin kiintiöihin siten, että painopiste siirtyy pohjoisesta etelämmäksi. Kiintiön nosto (273->400) onkin perusteltua Lounais-Suomen kannanhoitoalueella, jossa on merialueemme tihein laskentakanta (runsaat 8 000 hallia vuonna 2017; Ahvenanmaa mukaan lukien). Suomenlahdella osalta kiintiön nosto (144->300) ei ole yhtä perusteltua, sillä se ei ole vastaavassa suhteessa alueen laskentakantaa (685 hallia keväällä 2019).                                                           |                                        |
|                   | <p>Asetuksen voimassa oloa esitetään aikaisemmasta yhdestä metsästysvuodesta nyt kolmivuotiseksi ja siten kiintiököön ja sen vaikutusten tarkasteluväli pitenee. Tähän asti toteutuneilla metsästysmäärillä ei näyttäisi olleen merkittävää vaikutusta hallipopulaatioon viime vuosina.</p> <p>Sen sijaan vuosina 2008-2010, kun metsästyspaine oli suurimmillaan ja kannan lisääntymisteho samanaikaisesti notkahti, myös kannan kasvukerroin notkahti. Siten tilanne voi myös muuttua, jos metsästys tehostuu (esimerkiksi kaavailtujen ruuhonhävityskorvauksien myötä), muu kuolleisuus lisääntyy (esim. poikkeukselliset sääolosuhteet, sivusaaliskuolleisuus) tai kannan lisääntymisteho heikkenee. Luke näkeekin hyvänä, että metsästyskiintiötä voidaan tarkastella tarpeen vaatiessa myös asetuksen voimassaoloaikana, kuten muistiossa todetaan.</p> <p>Suomen metsästyskiintiö yhdessä Ruotsin suurenevan kiintiön kanssa jo yksinomaan velvoittavat keväisten hallilaskentojen säännölliseen toteuttamiseen ja kannan lisääntymistehon seuraamiseen (riittävä näytteiden keruu), jotta</p> |                                        |

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                     | kasvukerrointa voidaan arvioida luotettavasti niin maittain kuin koko Itämeren tasolla ja tarvittaessa muuttaa kiintiötä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
| Ympäristöministeriö | Asetusluonnoksessa oleva hallin metsästyskiintiö on sama kuin aiempina metsästysvuosina eli 1050 yksilöä. Hallin laskentakanta Itämerellä on vuoden 2017 laskentojen arvioiden mukaan runsas 30 000 eläintä, joten kokonaiskannan koko on noin 40 000 -54 000 (huomioiden 60 -80 % näkyvillä oloaste) ja kanta kasvaa noin 5 % vuodessa. Suomen laskentakannan koko on useiden vuosien aikana pysynyt 10 000 yksilön molemmin puolin. Ympäristöministeriö pitää näiden tietojen valossa kiintiömäärää hyväksyttävänä.                                                                                                                                                                     |  |
|                     | Sen sijaan Suomenlahden kannanhoitoalueen kiintiömäärän nosto (144 -> 300) ei ole samassa suhteessa hallin esiintymiseen ja runsauteen (591 laskettua hallia vuonna 2017). Jos lähtökohtana on laskenta-ajan hallimäärä, niin Suomenlahden kiintiö olisi noin 50 % Suomenlahdella esiintyvistä halleista. Ympäristöministeriö pitää esitettyä kiintiömäärää liian korkeana, kun vertaa sitä Lounais-Suomen kiintiöön, jonka suuruus on noin 5 % laskentakannasta. Itäisellä Suomenlahdella haasteena on lisäksi alueella harvinaisena esiintyvä ja alueellisesti uhanalainen itämerennorppa. Suomenlahden kiintiöiden osalta ympäristöministeriö esittääkin maltillisempaa kiintiömäärää. |  |
|                     | Ympäristöministeriö kannattaa esitystä muuttaa asetuksen ulottamista kolmivuotiskaudeksi (2019-2022). Lisäksi on hyvä, että muistiossa todetaan, että asetusta voidaan muuttaa tai tarkistaa milloin vain asetuksen voimassaoloaikana. Tämä mahdollistaa myös nopean reagoimisen, jos hallikannassa tapahtuu muutoksia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|                     | Ympäristöministeriö pitää hyvänä, että muistiossa on nyt myös nostettu esille hylkeiden sivusaaliisasiat. Toistaiseksi näyttää siltä, että vain osa sivusaaliiksi jäävistä yksilöistä ilmoitetaan. Metsästyskiintiöiden mitoituksessa tuleekin tulevaisuudessa huomioida myös tahattomien sivusaaliiksi jääneiden yksilöiden määrä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|                     | Ympäristöministeriö pitää tärkeänä yhteistyötä Itämeren alueella etenkin, kun määritellään metsästyskiintiöitä, jotta kokonaismetsästyspoistuma olisi kestävää Itämeren mittakaavassa. Tämä on tarpeellista, etenkin nyt kun Ruotsi on lisäämässä metsästyskiintiötään 500 yksilöllä edelliseen vuoteen verrattuna.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|                     | Ympäristöministeriö esittää, että hallilaskentojen osalta siirryttäisiin takaisin vuosittaisiin laskentoihin.<br><br>Kerätyn tiedon avulla voidaan paremmin seurata kantojen kehittymistä ja mm. metsästyksen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|              | vaikutusta siihen. Erityisesti tulisi kiinnittää huomiota sukukypsien naaraiden määrään saalismäärissä ja tarpeen mukaan puuttua siihen. Kalastusvahinkojen minimoimiseksi metsästys tulisikin kohdistaa isokokoiisiin uroshalleihin.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|              | Lisäksi erityisesti Itäisellä Suomenlahdella tulee kiinnittää huomioita lajin tunnistamiseen, jotta voidaan erottaa norpat halleista ja välttyä näillä alueilla harvinaisena esiintyvän norpan metsästykseltä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
| SYKE         | Maaliskuun 2019 uhanalaisuusarvioinnissa Suomen hallikanta arvioidaan elinvoimaiseksi (LC).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|              | Ruotsi on lisäämässä hallin metsästystä ja siellä kiintiö nostettu 1 100 yksilöön. Ruotsin kiintiö on kuitenkin pienempi kuin Suomen vastaava ottaen huomioon, että valtaosa Itämeren havaituista halleista nähtiin Ruotsin merialueilla. Lisäksi Suomen hallin metsästyskiintiö ei näytä millään tavoin korreloivan toteutuneen kiintiön kanssa poiketen yleisestä riistakannan kiintiöiden mitoittamisesta. Täten Suomen kaavailemaa 1 500 hallin vuotuista kiintiötä voidaan pitää liian suurena, varsinkin kun Suomen havaittu hallikanta ei ole kasvanut vuodesta 2006 lähtien. SYKE esittää Suomelle, mukaan lukien Ahvenanmaa, yhteensä 1 000 yksilön vuotuista hallin metsästyskiintiötä. |  |
| 16 lausuntoa |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |