**JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIET** Promemoria3.11.2023

Konsultativ tjänsteman

Orian Bondestam

**Statsrådet förordning om ändring av 8 § i statsrådets förordning om tidsbestämt understöd för kostnaderna för avlägsnande av gråsälshanar som orsakar skador för kommersiellt fiske och fiskodling**

**HUVUDSAKLIGT INNEHÅLL**

Det föreslås att statsrådet utfärdar en förordning om ändring av 8 § i statsrådets förordning om tidsbestämt understöd för kostnaderna för avlägsnande av gråsälshanar som orsakar skador för kommersiellt fiske och fiskodling. Med ändringen skulle förordningens giltighetstid förlängas att täcka hela regeringsperioden. Förordningen avses träda i kraft så fort som möjligt.

**Motivering**

**1. Bakgrund**

Statsrådet har utfärdat en förordning om tidsbestämt understöd för kostnaderna för avlägsnande av gråsälshanar som orsakar skador för kommersiellt fiske och fiskodling (184/2020). Syftet med de arvoden som beviljas med stöd av förordningen är att ersätta de kostnader som avlägsnandet av gråsälshanar som orsakar skador medför för kommersiella fiskare och fiskodlare.

Statsrådets förordning 184/2020 har tillämpats sedan april 2020 och man har fått positiv praktisk erfarenhet av genomförandet av systemet. Antalet gråsälshanar som behandlades med hjälp av understödet ökade från 48 avlägsnade gråsälshanar år 2020 till 80 gråsälshanar 2021 samt 117 gråsälshanar 2022 och 120 gråsälshanar tillsvidare 2023. Under året 2021 ökade fångsten betydligt till sammanlagt 421 och 2022 sammanlagt 303 gråsälar.

**2. Förslag**

I regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering konstateras det att ”*Konsumtionen av, tillgången till och exporten av inhemsk fisk ökas genom att tillståndsprocesser och reglering i anslutning till fiskodling lättas upp och möjligheterna till fritidsfiske samt yrkesfiskarnas verksamhetsförutsättningar förbättras. Genomförandet av programmet för främjande av inhemsk fisk och vattenbruksstrategin fortsätter*.” I programmet för främjande av inhemsk fisk konstateras det att ”*Man utvecklar lösningar för problemen som skadedjuren förorsakar* ”.

Därutöver nämns det i regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering att ”*Säljakten i havsområden effektiviseras för att trygga bestånden av vandringsfisk och förbättra yrkesfiskarnas verksamhetsförutsättningar*.”

Genom detta förslag till ändring av förordningens giltighetstid genomförs de ovan nämnda skrivningarna i regeringsprogrammet om utbudet av inhemsk fisk samt förbättrandet av verksamhetsförutsättningarna för yrkesfiske, även om jakten på sälar inte med detta ändringsförslag i sig effektiveras.

Gråsälen orsakar som helhet fortfarande betydande skada för såväl kommersiellt fiske som fiskodling. Utöver att äta och skada fångsten skrämmer sälarna också bort fisk, söndrar fiskeredskap och kan tvinga fiskare att avbryta eller stoppa fisket ([Naturresursinstitutets rapport](https://jukuri.luke.fi/bitstream/handle/10024/553196/luke-luobio_28_2023.pdf?sequence=1&isAllowed=y)). På grund av sälen förlorar fiskare inkomster och samtidigt ökar kostnaderna. Inom fiskodlingen orsakar sälar på motsvarande sätt betydande skada i form av att äta, störa och öka kostnaderna för odlad fisk.

Fiskeriförvaltningen har vidtagit många åtgärder för att minska skadorna och ersätta dem, inklusive stöd för sälsäkra fiskeredskap och sälskrämmor samt ersättningar för fångstförluster. Åtgärdernas effekt växlar i betydande grad mellan olika områden och fiskeformer och det är därför viktigt att så mångsidiga åtgärder som möjligt är i bruk för att trygga det kommersiella fiskets verksamhetsförutsättningar. Hanteringsunderstödet har visat sig vara en fungerande åtgärd för att säkra en saklig hantering av avlägsnade gråsälshanar som förorsakar skada för fisket och fiskodlingen samt en partiell ersättning av de inkomstförluster som företagarna lider av då man inte lyckats skydda sig för sälar på annat vis. Därför är en fortsättning för hanteringsunderstödet för gråsälshanar en mycket viktig del av den helhet, med vilken man försöker möjliggöra de kommersiella fiskarnas verksamhetsförutsättningar trots de skador som sälarna förorsakar.

**3. Detaljmotivering**

**8 § Ikraftträdande**

Det föreslås att den giltighetstid som fastställts i paragrafen förlängs så att förordningen skulle vara i kraft till 31 december 2027 och att den därmed inte i enlighet med nuvarande giltighetsbestämmelse skulle upphöra i slutet av år 2023.

**Ikraftträdandet av ändringen av förordningen**

Ändringen av giltighetstiden för förordningen föreslås träda i kraft XX december 2023.

**4. Förslagets konsekvenser**

En förlängning av giltighetstiden för förordningen för hela regeringsperioden och med stöd av den beviljade understöden kan man ersätta de kostnader som hanteringen av skadegörande gråsälshanar orsakar de kommersiella fiskarna eller fiskodlarna. Detta torde också leda till att trenden för det ökande antalet gråsälshanar som avlägsnas från fiskeredskap och fiskodlingar och behandlas fortsätter, likväl inom ramen för de regionalt fastställda jaktkvoterna för gråsäl. Utnyttjandegraden av jaktkvoten för gråsäl är låg och den tillåter att ett större antal för fisket eller fiskodlingen skadegörande gråsälshanar avlägsnas och att man ger understöd för deras hantering.

De kostnader som förorsakas av en förlängning av giltighetstiden för förordningen kan finansieras med befintliga anslag ur momentet 30.40.62 Främjande av fiskerinäringen. I momentets förklarande del konstateras att ”anslaget kan användas för tryggande av förutsättningarna för yrkesfiske och ersättande av kostnader som uppkommer av att sälar som orsakar skada avlägsnas”. I budgetpropositionen för 2024 konstateras att det behövs uppskattningsvis 875 000 euro för utgifter som i sin helhet finansieras nationellt. Under åren 2020 – 2023 har man använt sammanlagt ca. 210 000 euro för hanteringsunderstöd för gråsälshanar, mest under 2023 och tillsvidare ca. 90 000 euro.

**Statsrådets förordning**

**om ändring av 8 § i statsrådets förordning om tidsbestämt understöd för kostnaderna för avlägsnande av gråsälshanar som orsakar skador för kommersiellt fiske och fiskodling**

I enlighet med statsrådets beslut

*ändras* 8 § i statsrådets förordning om tidsbestämt understöd för kostnaderna för avlägsnande av gråsälshanar som orsakar skador för kommersiellt fiske och fiskodling (184/2020) som följer:

8 §

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den 8 april 2020 och gäller till och med den 31 december ~~2023~~ 2027.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Denna förordning träder i kraft den december 2023