



Metsähallitus
PL 80
00521 HELSINKI

VN/6663/2025-MMM-7

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖN KANNANOTTO METSÄHALLITUKSEN JA METSÄHALLITUSKONSERNIN TILINPÄÄTÖKSEEN AJALTA 1.1.-31.12.2024

Maa- ja metsätalousministeriö esittää valtion liikelaitosten kirjanpidosta ja tilinpäätöksestä annetun valtioneuvoston asetuksen (160/2004) 6a §:n (muutettu 1403/2004) ja julkisten hallintotehtävien osalta talousarvioasetuksen (1243/1992) 66 i §:n (muutettu 254/2004) mukaisena kannanottonaan seuraavaa.

1. ARVIO TULOKSELLISUUDESTA JA SEN KEHITYKSESTÄ SEKÄ ASETETTUJEN TULOSTAVOITTEIDEN TOTEUTUMISESTA – METSÄHALLITUKSEN LIKETOIMINTA

1.1. Eduskunnan päätökset ja niiden toteutuminen

Metsähallituksesta annetun lain (2016/234) 8 § mukaan eduskunta hyväksyy valtion talousarvion käsittelyn yhteydessä Metsähallituksen keskeiset palvelutavoitteet ja muut toimintatavoitteet, Metsähallituksen peruspääoman (tuottovaatimuksen alainen liiketoiminnan pääoma) korotuksen ja alennuksen, antaa Metsähallitukselle suostumuksen ottaa liiketoimintansa rahoittamiseksi lainaa ja hyväksyy Metsähallituksen liiketoiminnan osalta tilikauden investointien enimmäismäärän.

Valtion vuoden 2024 talousarviossa päätettiin Metsähallituksen liiketoiminnan keskeiset palvelutavoitteet ja muut toimintatavoitteet seuraavasti:

Metsähallituksen liiketoiminta on ekologisesti, taloudellisesti ja sosiaalisesti kestävä ja tuottaa tasaisen tuloutuksen omistajalle. Metsähallituksen liiketoiminnassa sovitetaan yhteen entistä paremmin luonnon monimuotoisuus ja ilmastokestävyys. Metsähallituksen liiketoimintojen kannattavuus säilyy hyvällä tasolla. Metsähallitus ottaa huomioon liiketoimintaa harjoittaessaan ja ohjatessaan tytäryhtiöitä metsähallituslain mukaiset yleiset yhteiskunnalliset velvoitteet. Yhteiskunnallisten velvoitteiden huomioon ottamisella aikaansaadut hyödyt lisääntyvät. Metsähallitus mahdollistaa osaltaan metsäbiotalouden raaka-ainehuollon. Metsähallitus pyrkii liiketoimintakäytössä olevien kiinteistöjen arvon nostamiseen ottaen huomioon yhteiskunnan kokonaishyöty.

Metsähallituksen vuonna 2024 hyväksytyn omistajapolitiikan mukaisesti Metsähallituksen liiketoiminnan keskiössä on edelleen erilaisten tavoitteiden yhteensovittaminen. Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet saavutettiin tilivuonna 2024 hyvin. Metsähallituksen liiketoiminnan tulos 2024 oli 134,7 miljoonaa euroa (113,4 milj. € v.2023). Valtion metsien 2024 hakuukertymä oli 6,5 miljoonaa kuutiota (6,3 milj. m³ vuonna 2023), mikä on edelleen Metsä-

hallituksen luonnonvarasuunnitelmista lasketun ylimmän kestävän tason (6,8 milj. m³) alapuolella. Vuoden 2023 tuloksesta tuloutettiin valtion kassaan vuonna 2024 110 miljoonaa euroa. Omistajapolitiikan mukaisten yhteensovittamistoimenpiteiden panostukset olivat v.2024 20,7 miljoonaa euroa (23,5 milj. € v. 2023). Luonnonhoidon ja jatkuvapeitteisen metsänkasvatuksen tavoitteita toteutettiin suunnitellusti ja toimenpiteitä valtion talousmet-sien hiilinielun lisäämiseksi jatkettiin.

Metsähallitus julkisti 2024 tilinpäätöksensä yhteydessä erillisen Metsähallituslain 6 § mu-kaisten yleisten yhteiskunnallisten velvoitteiden noudattamisen seurantaraportin. Sen mu-kaan näiden velvoitteiden huomioimisen tuloja alentava kustannusvaikutus Metsähallituk-sen toiminnassa oli 117,1 miljoonaa euroa vuonna 2024 (110,3 miljoonaa euroa v. 2023). Metsähallituksen monikäyttömetsistä 617 000 ha on erilaisten YYV-käyttörajoitusten pii-rissä (617 000 ha v. 2023). Käyttörajoitusten piirissä oleva kokonaispinta-ala nousi n. 700 hehtaarilla vuodesta 2023.

Koska YYV-alueiden pinta-ala on edelleen kasvanut vuonna 2024, niin voidaan katsoa, että niistä koituvat hyödyt ovat isomman maa-pinta-alan ja suuremman panostuksen seurauk-sena myös lisääntyneet.

Vuotta 2024 koskevat Metsähallituslain 8 § mukaiset eduskunnan valtion talousarvioissa antamat muut päätökset toteutuivat alla olevan mukaisesti. Kaikkien päätösten osalta on pysytty annettujen valtuuksien puitteissa.

	TAE+LTAE-val-tuus 2024	Toteutuma 2024
Peruspääoman muutokset	-5,826 milj. euroa	-5,826 milj. euroa
Liiketoiminnan lainanoton eni-mäismäärä	50 milj. euroa	ei pitkäaikaista velkaa
Liiketoiminnan in-vestointien eni-mäismäärä	30 milj. euroa	9,7 milj. euroa
Investointisi-toumukset	20 milj. euroa	10,1 milj. euroa
Liiketoiminnan va-kuuksien eni-mäismäärä	2,0 milj. euroa	0,9 milj. euroa

1.2. Omistajapolitiittiset linjaukset ja toiminnalliset tavoitteet 2024

Metsähallitusta ohjataan hallitusohjelman sekä valtioneuvoston talouspoliittisessa ministeri-valiokunnassa 9.10.2024 puollettujen Metsähallitusta koskevien omistajapolitiittisten linjauk-sien mukaan. Voimassa oleva omistajapolitiikka edellyttää entistä parempaa eri suuntais-ten tavoitteiden yhteensovittamista Metsähallituksen toiminnassa. Erilaisten yhteiskunnal-listen tavoitteiden kestävä toteuttaminen on Metsähallituksen toiminnan ja vastuullisuuden

ytimessä ja sillä luodaan valtion omistamien alueiden käytölle hyväksyttävät puitteet. Isoim-pana uutena asiana suunnittelukauden omistajapolitiikassa korostuu erityisesti uusiutuvan energian tuotantomahdollisuuksien edistäminen.

Maa- ja metsätalousministeriö antoi Metsähallituksen liiketoimintaa vuonna 2024 koskevan ohjauskirjeen poikkeuksellisesti vasta lokakuussa 2024, kun omistajapoliittisille linjauksille 2024 - 2027 oli saatu puolto talouspoliittisesta ministerivaliokunnasta. Seuraavat omistajapoliittiset linjaukset ja niihin liittyvät toiminnalliset tavoitteet ovat olleet keskeisimpiä Metsähallituksen toiminnassa 2024:

Omistajapoliittinen linjaus:

Metsähallituksen liiketoiminnassa sovitaan yhteen luonnon monimuotoisuus ja il-mastokestävyys. Suunnitelmakaudella tehtävillä toimenpiteillä Metsähallitus jatkaa monikäyttömetsien nettohiilinielun kasvattamista niin, että nettohiilinielu kasvaa vä-hintään kymmenellä prosentilla ennen vuotta 2035. Toimenpiteillä on sekä välittömiä että pitkäaikaisia vaikutuksia ja ne vahvistavat monikäyttömetsien hiilinielua jo suunnitelmakauden aikana. Monikäyttömetsien arvioitu vertailutaso hiilinielun osalta on VMI 12 tietojen mukaan 7,72 Mt CO₂-ekv/v. Kehitystä seurataan vuosittain ja VMI-pohjaisesti samoin kuin hiilinielujen ja –varastojen kasvattamiseen suunnattujen toi-menpiteiden määrää.

Toteutuneet toimenpiteet ja niiden vaikutukset:

Luonnonvarakeskuksen valtion maille tekemien hiilitaselaskelmien mukaan monikäyttömetsien puuston hiilivarasto on laskennallisesti 123 miljoonaa tonnia hiiltä VMI12 (2014 - 2018) mukaan ja 129 miljoonaa tonnia hiiltä VMI13 (2019-2023) mukaan. (v. 2023 128 milj.t). Val-tion metsät toimivat siis edelleen kasvavana hiilivarastona. Kansallisen kasvihuonekaasu-in-ventaarion tuoreimmilla menetelmillä VMI12-aineistosta laskettu monikäyttömetsien hiilinielu on -6,1 milj. t CO₂ ekv/v, josta hiilinielu on pienentynyt 34 prosenttia (VMI13-aineistosta las-kettu monikäyttömetsien hiilinielu -4.0 milj. t CO₂ ekv/v). Hakkuumäärät eivät ole merkittä-västi muuttuneet seurantakaudella. Hiilinielun pienentymiseen vaikuttivat metsien kasvun hi-dastuminen metsien ikääntyessä ja seurantakauden huonommat kasvuolosuhteet. Lisäksi ilmaston lämpenemisestä johtuva turvemaiden maaperäpäästöjen kasvu on heikentänyt mo-nikäyttömetsien kokonaisnielua.

Metsähallituksen metsät muodostavat laskentatavasta riippumatta merkittävän hiilen nielun, puuston osalta jopa yli puolet Suomen koko puuston hiilinielusta. Osuus ylittää huomattavasti valtion omistusosuuden metsistä.

Vuonna 2024 valtion monikäyttömetsiä lannoitettiin yhteensä 26 640 ha eli hieman alle vuotuisen tavoitteen (30 000 ha) lämpimän syksyn vaikeuttaessa lannoitustuhkan saata-vuutta. Erotus on tarkoitus kuroa kiinni vuonna 2025. Monikäyttömetsien hiilensidontakyvyn vahvistamiseksi lannoitusmääriä valtion monikäyttömetsissä on lisätty omistajapolitiikan ta-voitteiden mukaisesti n. 30 000 hehtaariin vuodessa. Lannoituksen lisääminen vaikuttaa täysimääräisesti kasvuun ja hiilinieluun 2029 alkaen, jolloin aikaansaatu lisäkasvu on 300 000 m³/v ja vaikutus hiilinieluun 0,435 milj.t CO₂ ekv/v. Lannoituksen lisäksi monikäyt-tömetsien kasvua ja hiilensidontaa edistettiin jalostetun siemenen käytöllä sekä minimoi-malla metsätuhoriskejä.

Soiden ennallistaminen (ha)	1578	1915	1834
Pienvesien kunnostus (km)	nm	nm	22,3

Uudet yhteensovittamistoimet, panostus 2022 - 2024:

	2022	2023	2024
Peitteellinen metsänkasvatus, kiertoaikojen lisääminen	14,5	15,45	14,42
T & K	0,5	0,2	0,2
Luonnonhoito, ennallistaminen ja vesiensuojelu	1,3	1,07	1,04
Ilmasto-ohjelma	0,05	5,13	3,29
Virkistyskäyttö ja luontomatkailu	1,61	1,69	1,73
Yhteensä (milj. €)	17,92	23,54	20,68

Metsähallituksen monikäyttömetsissä on noin 100 000 luontokohdetta ja noin 30 000 uhanalaisten lajien esiintymää. Lahopuun määrää valtion metsissä lisättiin edelleen säästämällä hakkuissa kaikki kuollut puu. Lisäksi tuotettiin hakuiden yhteydessä tekopökölöitä noin 100 000 kpl ja jätettiin uudistusaloille metsätalouden ympäristöoppaan mukaisia arvokkaita eläviä säästöpuita (mm. järeät haavat) vähintään 10 kpl/ha. Valtion osuus on n. 10% talouskäytössä olevista metsistä. Valtion mailla on kuitenkin runsas puolet Suomen metsien koko lahoppumäärästä.

Omistajapoliittinen linjaus:

Metsähallitus mahdollistaa osaltaan alueellisten luonnonvarasuunnitelmien puitteissa metsäbiotalouden raaka-ainehuollon ja sen myönteiset aluetaloudelliset ja työllisyysvaikutukset.

Toteutuneet toimenpiteet ja niiden vaikutukset:

Metsähallituksen hakkuut vuonna 2024 olivat 6,5 miljoonaa m³. Tämä on edelleen selvästi alle luonnonvarasuunnitelmien yhteenlasketun Metsähallituksen suurimman kestävän käyttöpuusuunnitteen, 6,8 miljoonaa m³, jota määritettäessä on jo huomioitu yhteiskunnallisten veloitteiden aiheuttama - 2,8 miljoonan m³:n vähennys. Samaan aikaan puuston kasvu Metsähallituksen monikäyttömetsissä oli 12,6 miljoonaa m³, eli vuotuisesta kasvusta hakataan hieman yli puolet.

Metsähallitus ostaa kaikki puunkorjuutyöt ja puutavaran kuljetuksen sekä merkittävän osan metsänhoito- ja metsänparannustöistä palveluina alan yrittäjiltä. Vuonna 2024 Metsähallitus Metsätalous oy:n urakointi työllisti n. 1500 htv:n edestä.

Omistajapoliittinen linjaus:

Metsähallitus toimii aktiivisesti kaavoituksessa ja kiinteistökehityksessä pyrkien liiketoimintakäytössä olevien kiinteistöjen arvon nostamiseen ottaen huomioon yhteiskunnan kokonaishyöty.

Metsähallitus toimii merituulivoiman kilpailuttamisessa valtioneuvoston periaatepäätöksessä sovitulla tavalla, joka markkinaehtoisesti mahdollistaa kulloinkin parhaan mahdollisen toimijajoukon osallistumisen tarjouskilpailuun.

Toteutuneet toimenpiteet:

Kiinteistökehityksessä maa-alueiden kehityshankkeet jatkuivat ja niitä edistettiin suunnitelmien mukaan mm. tonttivarannon lisäämisen osalta. Maa- ja vesialueita myytiin 120 kpl vuonna 2024. Pohjois-Suomen matkailun positiivinen kehitys piristi pohjoisen alueen kiinteistökauppaa loppuvuotta kohden. Tuulivoimayksikön ja kiinteistökauppayksikön yhteinen selvitys energiantensiivisten teollisuusalueiden tunnistamiseksi käynnistettiin. Vuoden lopulla toteutui mittava kiinteistökauppa, jossa Googlelle myytiin yhteensä 1 400 hehtaaria maata Muhokselta ja Kajaanista datakeskushanketta varten. Hanke julkistettiin Suomessa pääministerin johdolla valtioneuvoston hyväksyttyä kaupan ja sitä on pidettävänä merkittävänä päänavauksena uudentyypiseen liiketoimintaan myös valtion alueilla.

Valtioneuvosto teki marraskuussa 2023 periaatepäätöksen, joka mahdollistaa viiden läntisillä aluevesillä sijaitsevan merituulivoima-alueen tuomisen huutokauppaan hankekumppanien löytämiseksi. Näistä kahden ensimmäisen alueen kilpailutusta toteutettiin vuonna 2024 vaikeassa markkinatilanteessa. Merituulivoimamarkkinoilla kysyntä on hiljentynyt ja epävarmuus tuulivoimamarkkinoilla kasvoi edelleen loppuvuotta kohden johtuen mm. yleisestä talouskehityksestä. Hankekehitystä kuitenkin jatkettiin sekä maa- että merialueilla. Periaatepäätös merialueita koskien ei kuitenkaan ole velvoittava vaan mahdollistava, mikä antaa mahdollisuuden seurata markkinoita ja ajoittaa toimenpiteet mahdollisimman suotuisaan ajankohtaan. Maa- ja metsätalousministeriön rooli tuulivoimahankkeissa on ohjaavana ministeriönä tarvittaessa luvittaa hankkeet luovutuslain edellyttämällä tavalla valtioneuvostossa.

1.3. Tulos- ja tuloutustavoitteet 2024

Metsähallitusta koskevien omistajapoliittisten linjausten mukaisesti:

Metsähallituskonsernin liiketoimintojen on oltava alueellisesti, ekologisesti, sosiaalisesti, taloudellisesti ja kulttuurisesti kestäviä ja tuotettava tuloutusta omistajalle. Metsähallituksen liiketoiminnan sijoitetun pääoman tuottotavoite suunnittelukauden alussa on 4,9 % ja lopussa 5,7 % nykyisillä tasearvoilla. Metsähallituksen liiketoiminnan tuloutus kasvaa suunnittelukaudella vuosina 2024-2028 noin viisi miljoonaa euroa vuosittain. Sijoitetun pääoman tuottotavoite vastaa noin 120 miljoonan euron tasoista tuloutusta vuonna 2024 ja noin 140 miljoonan euron tasoista tuloutusta vuonna 2028.

Tähän liittyvät toiminnalliset tavoitteet Metsähallituksen liiketoiminnan ohjauskirjeessä 2024 olivat seuraavat:

Maa- ja metsätalousministeriö asettaa Metsähallituksen hallituksen esityksen mukaisesti Metsähallituksen liiketoiminnan vuoden 2024 tulostavoitteeksi (tilikauden tulos) 129,6 milj. euroa. Tavoite vastaa 5,2 prosentin tuottoa Metsähallituksen liiketoimintaan sijoitetulle pääomalle. Valtion kassaan vuonna 2025 maksettava tuloutustavoite vuoden 2024 tuloksesta on 125,0 milj. euroa. Tulostavoitteen saavuttaminen edellyttää, että liiketoiminnan kannattavuus säilyy hyvällä tasolla.

Metsähallituksen (emo) liiketoiminnan tulos tilivuodelta 2024 oli 134,7 miljoonaa euroa (113,4 miljoonaa euroa vuonna 2023). Odotettua parempi tilivuoden tulos selittyy suureksi osaksi Googlen kanssa loppuvuodesta 2024 tehdyillä maakaupoilla. Liiketoimintakokonaisuuden tulos 2024 oli 180,0 miljoonaa euroa (142,4 miljoonaa euroa vuonna 2023).

Metsähallitus Metsätalous oy:n liikevaihto 2024 oli 439,0 miljoonaa euroa (393,0 miljoonaa euroa v. 2023) ja yhtiön tulos tilikaudelta 64,9 miljoonaa euroa (38,9 miljoonaa euroa v. 2023).

Tytäryhtiöt Siemen-Forelia ja MH-Kivi tekivät kumpikin positiivisen tuloksen tilivuonna 2024.

Sijoitetun pääoman tuotto liiketoiminnan peruspääomalle oli 5,4 % vuonna 2024 (4,6 % vuonna 2023).

Metsähallitus maksoi vuonna 2024 tuloutusta valtion kassaan 110,0 miljoonaa euroa.

Liiketoiminnan kertyneet voittovarot liikelaitoksen taseessa olivat tilikauden lopussa 188,5 milj. euroa. Metsähallituksen hallituksen esitys tuloutukseksi liiketoiminnan vuoden 2024 tuloksesta on 125 miljoonaa euroa. Esitys on valtiontalouden kehysten mukainen ja siinä on nousua 15 miljoonaa euroa verrattuna vuonna 2024 maksettuihin tuloutuksiin (110 miljoonaa euroa).

2. ARVIO TULOKSELLISUUDESTA JA SEN KEHITYKSESTÄ SEKÄ ASETETTUJEN TULOSTAVOITTEIDEN TOTEUTUMISESTA – METSÄHALLITUKSEN JULKISET HALLINTOTEHTÄVÄT

2.1. Talousarviorahoitus ja julkisten hallintotehtävien tulot vuonna 2024

Eduskunta myönsi vuoden 2024 talousarvioissa momentille 30.64.50 (Metsähallituksen eräät julkiset hallintotehtävät) 7 244 000 euroa käytettäväksi

- 1) Metsähallitusta koskevan lain (234/2016) 5 §:n mukaisten Metsähallituksen julkisista hallintotehtävistä maa- ja metsätalousministeriön toimialalla aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen.
- 3) Luonnon virkistyskäyttöä ja eräpalveluita palvelevaan rakentamiseen sekä olemassa olevien rakennusten, rakennelmien, teiden ja tieosuuksien perusparantamis-, korjaus-, kunnossapito- ja purkumenojen maksamiseen samoin kuin luonnon virkistyskäyttöä ja eräpalveluja palvelevien tai niitä varten tarvittavien rakennusten ostamiseen.

4) Sellaisten koneiden, laitteiden ja kaluston hankkimiseen joiden taloudellinen käyttöaika on yli kolme vuotta.

Lisäksi Metsähallitus saa käyttää 1) kohdassa mainittuihin julkisiin hallintotehtäviin Metsähallitukselle kertyvät ne julkisten hallintotehtävien tulot, jotka kuuluvat maa- ja metsätalousministeriön toimialaan. Näitä kertyi vuonna 2024 7,57 miljoonaa euroa (7,20 m € v.2023).

Julkisten hallintotehtävien toteutuneet bruttomenot 2024 tehtävittäin ja rahoitustyypeittäin:

Prosessit ja tehtävät (1 000 euroa)	MMM	YM	Muut rah.lähteet	Menot yht.
	30.64.50	35.10.52		2024
LP tiimit	621	12 646	3 400	16 667
Luonnon- ja kultt.perinnön suojelu	0	13 619	3 048	16 668
Luonnon matkailu- ja virkistyskäyttö	2 424	18 678	4 684	25 786
Alueiden hallinta	0	1 614	1 052	2 666
Eräasiat	2 047	0	9 878	11 925
Siemenhuolto	0	0	179	179
MENOT YHTEENSÄ	5 092	46 557	22 241	73 891

Julkiset hallintotehtävät –yksikön vuosivaihto 2024 oli 73,9 miljoonaa euroa (92,4 miljoonaa euroa vuonna 2023). Metsähallituksen julkisten hallintotehtävien bruttomenot pienenivät edellisvuoteen verrattuna n. 20 %. Menoista ympäristöministeriön perusrahoituksen osuus oli 62,8 %, maa- ja metsätalousministeriön perusrahoituksen osuus 7,2 % ja muiden rahoituslähteiden osuus 30,0%. Maa- ja metsätalousministeriön suhteellinen rahoitusosuus on säilynyt ennallaan. Muiden rahoituslähteiden osuus julkisen toiminnan rahoituksesta on edelleen kasvanut. Maksullisten suoritteiden kustannusvastaavuus oli kaikkien suoritteiden osalta 125 % vuonna 2024. Yli 100% kustannusvastaavuus selittyy sillä, että osa maksullisista suoritteista on liiketaloudellisesti hinnoiteltuja.

Laskennallinen tulos tilikaudelta 2024 oli Julkisten hallintotehtävien yksikön osalta 2,981 miljoonaa euroa (1,092 miljoonaa euroa v. 2023), joka siirrettiin Metsähallituksen tilinpäätöksessä muun oman pääoman muutokseksi. Metsäpuiden Pohjois-Suomen siemenen varmuusvarastosta myydyistä siemenistä ja siemenanalyysistä kertyi myyntituloa 640 367 euroa. Julkisten hallintotehtävien taseen loppusumma 31.12.2024 oli 1 171,0 miljoonaa euroa.

Julkisten hallintotehtävien htv:t laskivat merkittävästi rahoituksen pienentymisen seurauksena vuonna 2024 ollen vuoden lopussa 421 htv (544 htv v. 2023). Henkilötyövuosista 61 on määräaikaisia.

2.2. Omistajapoliittiset linjaukset (strategiset vaikuttavuustavoitteet) Metsähallituksen julkisten hallintotehtävien osalta

Talouspoliittisessa ministerivaliokunnassa lokakuussa 2024 puolletuissa Metsähallituksen omistajapoliittisissa linjauksissa ei ole erillisiä omistajapoliittisia linjauksia koskien julkisia hallintotehtäviä vaan omistajapoliittisten tavoitteiden osalta on lähtökohtana pidetty julkisten hallintotehtävien yksikön lakisääteisiä tehtäviä ja tulosohjauksessa asetettuja strategisia

vaikuttavuustavoitteita. Alla esitetyt palveluita ja toimintaa koskevat kirjaukset ovat keskeisiä MMM:n toimialaan kuuluvien Metsähallituksen julkisten hallintotehtävien hoidossa.

Luonnon monimuotoisuutta suojellaan sekä lajien populaatioiden elinympäristöjen tilaa parannetaan niin maalla, sisävesissä kuin merillä

Luonnon virkistys- ja matkailukäyttö sekä eränkäynti on kestävä, eettistä ja vastuullista.

Monipuoliset ja asiakaslähtöiset luonto- ja eräpalvelut lisäävät hyvinvointia ja luovat elinvoimaa.

Saamelaiden kotiseutualueella turvataan saamelaisen kulttuurin harjoittamisen edellytykset.

Luonnon arvostus lisääntyy ja yhtenäinen asiakaskokemus rakentuu monikanavaisen asiakaspalvelun kautta.

2.3. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan vaikuttavuus- ja tulostavoitteiden toteutuminen vuonna 2024

Strategisista tavoitteista johdetut ja valtion vuoden 2024 talousarviossa esitetyt Metsähallituksen julkisten hallintotehtävien vaikuttavuus- ja tulostavoitteet maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalalla toteutuivat seuraavasti:

Lajien ja luontotyyppien suojelutaso paranee tuoreen tiedon mukaan priorisoiduilla toimenpiteillä

Elinympäristöjen tilan parantamisen kokonaistavoitteet ylittyivät, samoin hallituskauden kokonaistavoite Helmi-ohjelman osalta. Ohjelman toteutus oli kustannustehokasta. Soiden ennallistamista toteutettiin yritysrahoituspilotissa 28 hehtaaria. Joustavuutta luonnonhoidon- ja ennallistamisen suunnitteluun ja toteutukseen sekä myös laji- ja luontotyyppitiedon ajantasaisuuden ylläpitämiseen ja parantamiseen haetaan kehittämällä ulkopuolisten palveluiden käyttöä.

Freshabit-LIFE-hanke palkittiin toukokuussa Euroopan parhaiden LIFE-hankkeiden joukossa erinomaisena esimerkkinä makean veden ja kosteikkojen kunnostuksesta. JHT osallistui EU:n biodiversiteettistrategian kansallisten sitoumusten toimeenpanoon, ennallistamisasetukseen liittyvään valmisteluun sekä HELCOM-työhön. Perinnebiotooppien hoitoon liittyvän ympäristökorvausjärjestelmän tulkintamuutokset ja tukijärjestelmien yhteensovittamisen hankaluus sekä metsäkatoasetukseen liittyvät epävarmuudet ovat vaikeuttaneet töiden etenemistä. Tämä näkyy mm. siinä, että valtion mailla jatkuvan hoidon toteutunut ala on laskenut noin 400 hehtaarilla verrattuna aiempaan vuoteen. Perinnebiotooppien tulevaisuuden turvaamiseksi tarvitaan hallinnollisen taakan keventämistä.

Metsästys ja kalastus on kestävä, eettistä ja vastuullista

Erävalvontaa ja metsästystä koskevat uudistetut lait tulivat voimaan 1.1.2025. Erävalvonnan toimintaa on sopeutettu vähentyneisiin resursseihin. Erävalvonnan asiakaskontaktit vähentyivät hieman edellisvuodesta mutta viranomaisyhteistyön määrä lisääntyi merkittävästi.

Törkeitä metsästysrikoksia saatettiin esitutkintaan seitsemän kappaletta. Työ poliisin kenttäohjelman ja viranomaisverkko Virven käytön kehittämiseksi käynnistettiin. Erävalvonnasta tehtiin yhteinen viestintäaineisto Suomen, Ruotsin ja Norjan kanssa.

Metsähallituksen kalastuksen ja metsästyksen kehittämisohjelmat valmistuivat. Metsästyksen sosiaalista kestävyyttä Pohjois-Suomessa edistettiin muun muassa metsästyksenjohtajien koulutuksella ja jakamalla hirvenmetsästyksen alueluvansaajille materiaalia Pohjois-Suomen metsästyksen erityispiirteistä. Virtavesien kunnostuksista julkaistiin kattava raportti, joka sai hyvän medianäkyvyyden. Osallistuttiin useisiin kalaelinympäristöihin ja uhanalaisiin kalalajeihin liittyviin projekteihin mm. Pro Saimaannieriä ja TriwaLIFE. Oma-kala -saaliskirjausten kertymistä edistettiin viestinnällisesti ja riistanhoitoa edistettiin esim. Turve-suot kosteikoiksi- projektilla. Myös vieraspetopyyntiä arvokkailla HELMI-linnustokohteilla jatkettiin tuloksellisesti. Suomen metsäpeurakannan hoitosuunnitelman toimenpiteistä valmisteltiin rahoitushakemus EU:lle. Toimintatavat ja yhteistyö kalaelinympäristökunnostuksissa Metsähallitus Metsätalous Oy:n kanssa eivät toteutuneet odotetussa laajuudessa JHT:n Eräpalvelujen osalta. Eräpalvelujen roolia ja vastuita riista- ja kalaelinympäristökunnostuksissa valtion alueilla tulee edelleen selkeyttää.

Lämpimät kalavedet aiheuttivat rajoituksia kalastuslupien myyntiin. Metsästyslupien kysyntä jakautui edelleen epätasaisesti ja metsäkanalintukannat kääntyivät suuressa osassa maata hyvien vuosien jälkeen laskuun. Saadun saalispalautteen osuus myydyistä luvista väheni hiukan edellisestä vuodesta.

Monipuoliset ja asiakaslähtöiset eräpalvelut lisäävät hyvinvointia ja luovat edellytyksiä erätalouden yritystoiminnalle

Kalastonhoitomaksujen kertymä vakiintui viime vuosien tasolle mutta keräystehtävää jouduttiin loppuvuonna tekemään osin muuhun toimintaan varatulla budjetilla. Kalastusmatkailun kehittäminen valtion vesialueilla ja aluetaloudellisten vaikutusten kasvattaminen –projekti saatiin päätökseen.

Uusi Eräluvut.fi-palvelu julkaistiin marraskuussa. Ennakkoviestintä tavoitti asiakkaat hyvin, ja lupamyynnin aloitus oli sujuva sekä kalastuksessa että metsästyksessä. Asiakaskokemuksen voidaan odottaa jatkossa paranevan edelleen Eräluvut.fi-palvelun uudistuksen myötä. Sidosryhmätutkimuksen mukaan Eräluopia myyvien kumppanien tyytymättömyys yhteistyöhön kuitenkin lisääntyi. Yhteistyötä näiden kumppanien kanssa kehitetään siihen laaditun suunnitelman mukaisesti.

Luonnossa virkistäytyminen lisää hyvinvointia ja luonnon arvostusta, jota tuetaan aktiivisella viestinnällä

Maastokohteiden kysyntä kokonaisuudessaan laski hieman edellisistä vuosista, samoin kävijöiden rahakäytön aikaansaama paikallistaloudellinen vaikutus. Suojelu- ja retkeilyalueiden käyntimäärätiedon keruun, analysoinnin ja raportoinnin menetelmiä kehitettiin ja JHT:ssa jatkettiin myös panostamista asiakaslähtöiseen palveluiden kehittämiseen, digipalveluihin, ketterään toimintamalliin, prosessien kehittämiseen sekä mm. asiakasturvallisuuden edistämiseen. Maaston palveluvarustuksen ylläpidon ja kehittämisen tarpeisiin valmisteltiin valtakunnallista toimintamallia ja sitä toteuttavia prosesseja. Palvelut tulee mitoittaa käytettävissä olevaan rahoitukseen, mikä aiheuttaa muutoksia palveluvarustuksen valtakunnalliseen kokonaisuuteen.

Kansallisen virkistyskäytön strategian toteutusta jatkettiin Luontopalvelujen koordinoimana. Virkistys- ja matkailukäytön alueellista potentiaalia selvittävää paikkatietoanalyysimenetelmää laajennettiin metsätalouskäytön alueista kaikkiin Metsähallituksen maankäyttökohteisiin. Työn tavoitteena on valtion retkeilyalueiden ja kansallispuistojen (sekä muiden suojelualueiden ja monikäyttömetsien) muodostaman verkoston kysyntälähtöinen valtakunnallinen kokonaissuunnitelma linjaamaan alueiden virkistys- ja matkailukäytön suunnittelua.

Luontopalvelujen aiheet olivat näkyvästi esillä valtakunnallisissa, paikallisissa ja alueellisissa medioissa. Sosiaalisen median kanavista laajalevikkisimmällä Luontoon-Instagram tilillä oli vuoden päättyessä yli 128 000 seuraajaa. Suosituimmilla somekanavilla (Luontoon.fi-Instagram ja Suomen kansallispuisto Facebook) julkaistiin yhteensä 735 sisältöä, jotka tavoittivat yhteensä (ilman mainontaa) 14,2 miljoonaa somekäyttäjää. Somekanavissa yhteensä 49 Luontopalvelujen asiantuntijaa taustoitti videoilla JHT:n tekemää työtä. Vaikutavuutta lisättiin myös viestintäyhteistyöllä. Uudistuvien digitaalisten palveluiden tavoitteena on aktivoida käyttäjiä luonnon pariin, jakaa tietoa turvallisesta liikkumisesta luonnossa sekä syventää ihmisten luontosuhdetta.

Julkisten hallintotehtävien toiminnan keskeisiä tunnuslukuja maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalalla:

Määrälliset tavoitteet, maa- ja metsätalousministeriö	2024 tavoite/arvio	2024 tot.
Metsästys ja kalastus on kestävä, eettistä ja vastuullista		
Metsästyksen ja kalastuksen valvonnassa suoritettut tarkastukset, joissa ei todettu rikettä, %	90	96
Erävalvonnan asiakaskontaktit	7 000	6 794
Metsästyksen saalispalautteiden osuus lupien määrästä, %	55	52,5
Monipuoliset ja asiakaslähtöiset eräpalvelut lisäävät hyvinvointia ja luovat edellytyksiä erätalouden yritystoiminnalle		
Metsästäjien ja kalastajien asiakastytyvyisyys, asteikko 1-5	3,8	3,68
Valtion kalastuksenhoitomaksujen lukumäärä	280 000	287 759
Luonnossa virkistäytyminen lisää hyvinvointia ja luonnon arvostusta, jota tuetaan aktiivisella viestinnällä		
Luontokeskusten asiakastytyvyisyys (asteikko 1-5)	4,5	4,6
Kokonaiskäyntimäärät kansallispuistot ja muut yleisökohteet (milj. kpl)	8,8	8,6
Kävijöiden rahankäytön aikaansaama paikallistalousvaikutus, milj. €	418	412

3. TULOKSELLISUUDEN RAPORTOINNIN PERUSTEIDEN ASIANMUKAISUUS OHJAUKSEN JA TULOSVASTUUN KANNALTA SEKÄ MINISTERIÖN EHDOTUS KEHITTÄMISTARPEISTA

Liikelaitoksen ja liikelaitoskonsernin tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2024 sisältävät Metsähallituksen kirjanpidosta, tilinpäätöksestä, erillisestä kirjanpidosta ja erillisestä tilinpäätöksestä annetun valtioneuvoston asetuksen (1368/2016) mukaiset tiedot.

Metsähallituksen julkisten hallintotehtävien raportointi on sisällöllisesti ja laadullisesti riittävää ja antaa tarvittavat tiedot julkisten hallintotehtävien tuloksellisuuden ohjauksen ja tulosvastuun kannalta.

Liiketoiminnan toimintakertomus yhdessä ministeriölle tuotetun täydentävän raportoinnin kanssa tarjoaa hyvät edellytykset ohjaukselle ja tulosvastuun toteutumisen seurannalle. Valtion liikelaitoksen omistaja-arvo koostuu liiketoiminnan taloudellisesta ja julkisesta arvosta. Taloudelliseen arvoon liittyvän raportoinnin taso on riittävää ja julkiseen arvoon liittyvä raportointi toteutuu hyvin esimerkiksi yhteiskunnallisten velvoitteiden, vastuullisuuden sekä toiminnassa aikaansaadun lisäarvon raportointimallien kautta. Metsähallituksen tuloksellisuus ja tuottavuus sekä liiketoiminnan kannattavuus ovat säilyneet korkealla tasolla.

Riskienhallinnasta raportoidaan Metsähallituksessa osana tilinpäätöstä. Metsähallituksen toiminnan keskeiset ulkoiset ja sisäiset riskit on tunnistettu. Metsähallituksen suhtautuminen riskinottoon on maltillinen. Riskejä hallitaan Metsähallituksessa aktiivisesti erikseen määritetyn riskienhallintaprosessin avulla.

Tilintarkastusyhteisö KPMG oy on antanut 27.2.2025 normaalimuotoisen tilintarkastuskertomuksen Metsähallituksen tilinpäätöksen, hallinnon ja toiminnan tarkastuksesta tilivuodelta 2024.

Metsähallituksen omistajaohjauksessa on varmistettu omistajapolitiittisten linjausten ja muun julkisen ohjauksen tavoitteiden toteuttaminen myös metsätaloutta harjoittavassa tytäryhtiössä. Metsähallitus Metsätalous oy:n toiminnan vaikutusten ja vastuullisuuden todentamiseksi valtion metsissä on tuotettu tarpeelliset ja riittävät raportointitiedot.

Metsähallituksen tulee jatkaa toimintansa kehittämistä ja raportoida Maa- ja metsätalousministeriölle liiketoiminnan ja liiketoimintakokonaisuuden tuloksesta ja taloudesta neljännesvuosittain. Julkisten hallintotehtävien osalta annetaan toiminnan väliraportti ohjaaville ministeriöille 30.6.2025 tilanteesta 31.8.2025 mennessä.

4. METSÄHALLITUKSELLE OSOITETUT JATKOTOIMENPITEET TILINPÄÄTÖKSEN JOHDOSTA JA TULOKSELLISUUDEN PARANTAMISEKSI

Metsähallituksen vuosi 2024 oli vaihtelevista toimintaolosuhteista huolimatta hyvä ja liikelaitoksen tuloksellisuus ja tuottavuus ovat kehittyneet edelleen tilikauden aikana. Metsähallituksen maksama tuloutus valtion kassaan nousee omistajapolitiikan ja valtionhallinnon kehyspäästösten mukaisesti 5 miljoonaa euroa vuodessa ollen 2025 125 miljoonaa ja 2028 140 miljoonaa euroa. Liiketoiminnan kannattavuus on säilynyt hyvänä ja jopa parantunut, joten tuloutuksen nostamiseen tavoitteen mukaisesti on hyvät edellytykset.

Metsähallituksen hallitus on esittänyt tuloutettavaksi valtiolle Metsähallituksen liiketoiminnan vuoden 2024 tuloksesta 125 miljoonaa euroa vuonna 2025. Esitys on valtiontalouden voimassaolevien kehysten ja omistajapolitiikassa vahvistetun tavoitetasoin mukainen. Tuloutuksen lisäksi tytäryhtiö Metsätalous Oy ja muut liiketoiminnot maksavat tuloksistaan yhteisöveroa valtiolle.

Metsätalouden kannattavuus säilyi hyvällä tasolla, hakkuut olivat selkeästi kestävästä kertymän alapuolella ja matkailu- ja tuulivoimakohteiden kysyntä pysyi hyvällä tasolla. Merituulivoiman osalta jatkettiin kahden marraskuussa 2023 valtioneuvostossa hyväksytyn merituulivoima-alueen hankeoikeuksien huutokauppaa. Vanhojen ja luonnontilaisten metsien inventointi eteni suunnitellusti ja uusi valtion retkeilyalue perustettiin napapiirille Vaattunkiköngään alueelle.

Julkisten hallintotehtävien osalta tavoitteet täytettiin hyvin vaikka haastavien määräraha- ja hennysten vaikutukset näkyvätkin toiminnassa. Myös alkuvuodesta toimeenpantu toimintatapa- ja organisaatiouudistus veivät aikaa ja kuormittivat organisaatiota. Luontokohteiden kävijämäärät sekä metsästys- ja kalastuslupien myyntimäärät pysyttelivät hyvällä tasolla vaikka laskua olikin vuoteen 2023 verrattuna. Erävalvontaa tehtiin n. 6 800 asiakaskontaktin verran ja asiakastytyytyväisyys säilyi korkeana. Uusi eräluvut.fi sähköinen asiointipalvelu otettiin käyttöön loppuvuonna 2024 osana sähköisen asiointipalvelun kokonaisuutta.

Vuoden 2024 tilinpäätös ja tuloksellisuuden parantaminen eivät anna Metsähallituksen osalta aihetta sellaisiin erillisiin jatkotoimenpiteisiin, jotka eivät jo sisälly omistajapolitiittisten linjausten toteuttamiseen liittyviin tavoitteisiin. Toimintaympäristön muutoksia ja riskejä seurataan ja niihin reagoidaan tarvittaessa. Uusi omistajapolitiikka huomioidaan tulosohjauksessa.

Maa- ja metsätalousministeriö kiittää lämpimästi Metsähallituksen henkilöstöä hyvin tehdystä työstä vuonna 2024.

5. TOIMENPITEET METSÄHALLITUKSEN TILINPÄÄTÖKSEN JOHDOSTA JA TUOTAVUUDEN PARANTAMISEKSI

5.1. Maa- ja metsätalousministeriön toimenpiteet

Maa- ja metsätalousministeriö pyrkii varmistamaan tulosohjauksellaan hallitusohjelman, omistajapolitiittisten linjausten sekä eduskunnan Metsähallitukselle asettamien tavoitteiden toteuttamisen ja edistämään toiminnan strategialähtöisyyttä, yhtenäisyyttä ja tehokkuutta sekä julkisen rahoituksen riittävyyttä ja hyvää yrityskuvaa Metsähallituksessa. Valtion säästöavoitteet ovat kovat ja budjettirahoituksen supistuminen on jo tähän mennessä vaikuttanut mm. asiakas- ja lupapalveluiden digitalisointia hidastavasti ja näkynyt Metsähallituksessa MMM:n hallinnonalalla myös mm. erävalvonnan sekä kalastuksen hoidon tehtävien vaikeutumisena julkisten hallintotehtävien osalta. Vuoden 2025 painopisteet Metsähallituksen tulosohjauksessa ovat Metsähallituksen toimintaedellytysten turvaaminen ja resurssien varmistaminen sekä hallitusohjelman mukaisten omistajapolitiittisten tavoitteiden ja toimenpiteiden siirto kiinteäksi osaksi Metsähallituksen ohjausta.

Maa- ja metsätalousministeriö jatkaa hyvää yhteistyötä ympäristöministeriön kanssa Metsähallituslain toimeenpanossa ja tulkinnoissa sekä Metsähallituksen julkisten hallintotehtävien ohjauksessa. Julkisten hallintotehtävien tulossopimusta on kehitetty valtioneuvoston

tulosohjausta koskevien periaatteiden mukaiseen strategisempaan ja monivuotisempaan suuntaan. Liiketoiminnan osalta jatketaan metsien kestävästä käytöstä edistämistä, uusiutuvan energian tuotannon edistämistä valtion alueilla sekä valtion liiketoimintakäytössä olevan omaisuuden kehittämistä sen arvoa nostavasti.

5.2. Valtioneuvoston toimenpiteet

Valtioneuvostolle esitetään vahvistettavaksi Metsähallituksen ja Metsähallituskonsernin tilinpäätös ajalta 1.1.-31.12.2024. Liikelaitoksen liiketoiminnan kertyneet voittovarot olivat tilivuoden lopussa 188,5 miljoonaa euroa. Valtioneuvostolle esitetään päätettäväksi, että Metsähallitus tulouttaisi liiketoimintansa voittovaroista **125 000 000 euroa** valtiolle vuonna 2025. Päätös olisi sekä Metsähallituksen hallituksen esityksen että valtiontalouden kehityksessä asetetun tavoitteen mukainen. Lisäksi valtioneuvostolle esitetään päätettäväksi, ettei Metsähallituksen toiminta ja talous ajalta 1.1.-31.12.2024 aiheuta muita toimenpiteitä.

Osaston päällikkö, ylijohdaja

Tuula Packalen

Neuvotteleva virkamies

Leena Arpiainen

Tiedoksi:

valtiovarainministeriö, ympäristöministeriö

VN/6663/2025-MMM-7

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: