



23.1.2025

VN/1447/2025
VN/1447/2025-MMM-1

Jakelun mukaan

Maa- ja metsätalousministeriön toimialan tavoitteet vuodelle 2025 ja alustavat tavoitteet vuosille 2026–2029

Viite: Asetus valtion talousarviosta 11 § ja valtion talousarvio 2025

Maa- ja metsätalousministeriö vahvistaa tällä päätöksellä tärkeimmät tavoitteet yhteiskunnallisen vaikuttavuuden kehitykselle ministeriön toimialalla sekä hallinnonalan virastojen ja laitosten toiminnalliselle tuloksellisuudelle. Tarkemmat tavoitteet ja niiden toteutumisen edellyttämät toimenpiteet sovitaan erikseen virastokohtaisissa tulossopimuksissa sekä valtionapuorganisaatioiden ohjauksessa.

Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

1. Kokonaiskestävän ruokajärjestelmän huoltovarmuus sekä kilpailu- ja häiriönsietokyky paranevat
 - Kaikille on riittävästi turvallista ja terveellistä ruokaa
 - Suomalaisen ruuan kysyntä ja viennin arvo kasvavat
 - Tuotantopanosten saatavuus turvataan, omavaraisuusaste nousee ja ne säilyvät korkealaa-tuisina ja turvallisina
 - Kuluttaja- ja markkinalähtöinen ruokajärjestelmä toimii kannattavasti, oikeudenmukaisesti ja vastuullisesti
 - Maatalouden rakenne kehittyä, tuottavuus paranee ja elintarvikeomavaraisuusaste säilyy korkeana
 - Eläintaudit ja kasvintuhoojat ja niihin liittyvät riskit ovat hallinnassa
 - Eläinten hyvinvointi on korkealla tasolla ja mikrobilääkeresistenssi on hallinnassa.
2. Kestävä luonnonvaratalous turvaa huoltovarmuutta, korvaa uusiutumattomien raaka-aineiden ja energian käyttöä sekä edistää hyvinvointia luonnosta ja luonnolle
 - Vahvistetaan vesihuollon, biomassojen tuotannon ja kalatalouden omavaraisuutta ja huolto-varmuutta
 - Luonnonvaratalouden kilpailukykyinen toimintaympäristö luo uutta yritystoimintaa sekä kas-vattaa jalostusastetta ja vientiä

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Valtioneuvosto

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

- Luonnon tarjoamat ekosysteemipalvelut lisäävät ihmisten hyvinvointia ja luovat pohjaa uusille ansaintamahdollisuuksille
- Uusiutuvien luonnonvarojen elinvoimaisuus, luonnon monimuotoisuus ja elinympäristöjen tila paranevat, mikä luo pohjan niiden kestäväälle hyödyntämiselle
- Turvataan ja edistetään luonnon kantokykyä ja vahvistetaan riskien hallintaa
- Hillitään ilmastomuutosta etenemällä kohti hiilineutraalisuutta, materiaalitehokkuutta ja kiertotaloutta
- Ehkäistään luontokatoa, sopeudutaan ilmastomuutokseen ja varaudutaan niistä aiheutuviin riskeihin.

3. Monipuolinen yritystoiminta sekä menestyvä maaseutu ja saaristo, monipaikkaisuus ja yhteistyöverkostot vahvistavat yhteiskuntaa

- Maaseutualueiden yritysraakenne kehittyy ja monipuolistuu sekä yritysten kilpailukyky parane
- Yrityksille on tarjolla osaavaa työvoimaa, rahoitusta ja yhteistyöverkostoja
- Toimintaa ja kokonaisturvallisuutta tukeva infrastruktuuri ja laadukkaat palvelut mahdollistavat hyvän elämän, asumisen ja elinkeinotoiminnan maaseudulla ja saaristossa sekä vahvistavat alueellista yhdenvertaisuutta
- Yhteisölähtöinen paikallinen kehittäminen sekä alueellisten ja paikallisten toimijoiden yhteistyö vahvistuvat
- Alueita kehitetään kumppanuudessa maaseutu-, saaristo- ja kaupunkitoimijoiden kanssa
- Päätöksenteon valmistelussa tunnistetaan maaseutuun ja saaristoon kohdistuvia vaikutuksia ja ne tehdään näkyviksi.

4. Luotettavat ja laajakäyttöiset paikka-, kiinteistö- ja huoneistotiedot mahdollistavat uutta liiketoimintaa ja turvaavat omistusta

- Maaomaisuuden ja osakehuoneistojen rekisteröinti- ja tietopalvelutoiminnot turvaavat kansallista omistus- ja vakuusjärjestelmää
- Peruspaikkatietojen ja referenssijärjestelmien kehittäminen ja palvelut turvaavat paikantamisen perustan
- Tukipalvelut ja tutkimus tukevat paikkatietojen yhteen toimivuutta ja kansallisen paikkatietoinfrastruktuurin kehittymistä
- Ruokaan ja uusiutuviin luonnonvaroihin liittyvät paikkatiedot mahdollistavat tehokkaita prosesseja ja palveluita sekä uutta liiketoimintaa.

Maa- ja metsätalousministeriön päivitetyn strategian mukaiset vaikuttavuustavoitteet

- Biotalous tuottaa merkittävää arvonlisää ja kannattavaa yritystoimintaa
- Elinvoimainen maaseutu vahvistaa kokonaisturvallisuutta ja huoltovarmuutta
- Tietovarannoista ja tutkimuksesta vakautta ja vaurautta

Päivitetyn strategian vaikuttavuustavoitteiden mukaiset tulostavoitteet ja niiden toteutumisen edellyttämät toimenpiteet sisällytetään virastokohtaisiin tulossopimuksiin sekä valtionapuorganisaatioiden ohjaukseen seuraavalla tulosohtauskierroksella.

Vaikuttavuustavoitteiden kehittymistä kuvaavat tunnusluvut

Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

	2023 toteutu- ma/arvio	2024 tavoite	2025 tavoite
Kokonaiskestävän ruokajärjestelmän huoltovarmuus sekä kilpailu- ja häiriönsietokyky paranevat			
— Maatalouden yrittäjätulo/FWU (euroa/vuosi) ¹	(33 100)	kasvaa	kasvaa
Kestävä luonnonvaratalous turvaa huoltovarmuutta, korvaa uusiutumattomien raaka-aineiden ja energian käyttöä sekä edistää hyvinvointia luonnosta ja luonnolle			
— Biotalousarvonlisäys, mrd. euroa ²	30,5	31,7	33,0
Monipuolinen yritystoiminta sekä menestyvä maaseutu ja saaristo, monipaikkaisuus ja yhteistyöverkostot vahvistavat yhteiskuntaa			
— Maaseutualueella sijaitsevien yritysten toimipaikkojen osuus kaikista toimipaikoista (%) ³	(34,6)	kasvaa	kasvaa
— Työllisyysaste yhteensä ³	(68,4)	kasvaa	kasvaa
— maaseutualueet	(69,8)	kasvaa	kasvaa
— kaupungit	(68,0)	kasvaa	kasvaa
Luotettavat ja laajakäyttöiset paikka-, kiinteistö- ja huoneistotiedot mahdollistavat uutta liiketoimintaa ja turvaavat omistusta			
— Sähköisten palveluiden häiriöttömyys (%)	99,9	99,9	99,9
— Tietovarastojen hyödyntäminen, kasvu edellisestä vuodesta (%)	-1	10	3

Maa- ja elintarviketalous

	2021	2022	2023	2024—2025 tavoite
Maataloustuotannon arvo (milj. euroa) ¹	4 278	5 406	5 021	kasvaa
Elintarviketuotannon bruttoarvo yhteensä (milj. euroa) ²	32 576	36 104	37 408	kasvaa
Elintarvikeviennin arvo (milj. euroa) ³	1 796	2 303	2 159	kasvaa
Kotimaisen tuotannon osuus (%) kulutuksesta				
— liha yhteensä (%) ⁴	83	83	82	nykytaso
— maitotuotteet yhteensä (%) ⁴	73	72	73	nykytaso
— viljat yhteensä (%) ⁵	91	133	108	nykytaso
— tomaatti (%) ⁶	61	59	57	kasvaa
Maatalouden yrittäjätulo/FWU (euroa/vuosi) ⁷	28 800	47 700	33 100	kasvaa
Maatilojen keskikoko (ha) ⁸	51	52	53	kasvaa
Maatilojen investointien määrä (milj. euroa) ⁹	1 132	1 007	-	kasvaa
Maatalouden monimuotoisuuden ja maise-man hoidon sopimusala (ha) ¹⁰	32 912	34 342	27 705	46 000
Luomutuotannon määrä				
— maito (milj. litraa) ¹¹	80,9	80,7	73,3	kasvaa
— naudanliha (milj. kg) ¹¹	3,5	3,4	3,6	kasvaa
— kananmunat (milj. kg) ¹¹	5,3	6,0	4,4	kasvaa
— kaura (milj. kg) ¹¹	58,2	106,5	86,6	kasvaa
— luomueläintilojen lukumäärä (kpl) ¹²	1 148	1 145	1 039	kasvaa

	2021	2022	2023	2024—2025 tavoite
— luomutuotannon sitoumusala yhteensä (ha) ¹³	303 71	313 89	280 89	
Elintarvikealan mikro- ja pienyritysten ¹⁴	5	2	7	kasvaa
— lukumäärä (kpl)	2 268	2 329	2 329	kasvaa
— tuotannon jalostusarvo (milj. euroa)	671	672	672	kasvaa

¹⁾ Lähde: Luke, FADN/kannattavuuskirjanpito. Sisältää myyntituottojen lisäksi myös omaan ruokatalouteen, rehukäyttöön ja jatkojalostukseen käytettyjen tuotteiden arvon sekä varastonmuutokset. Vuoden 2023 luku on ennuste.

²⁾ Lähde: Tilastokeskus, kansantalouden tilinpidon tulot ja tuotanto, yritysten tilinpäätösaineisto, teollisuuden ja palvelualojen liikevaihtokuvaajat, maatalouden taloustilit. Maatalouden, elintarviketeollisuuden, ravitsemistoiminnan sekä tukku- ja vähittäiskaupan tuotannon bruttoarvo. Vuoden 2023 luku on ennakkotieto.

³⁾ Lähde: Luke. Maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden ulkomaankauppatilasto, pois lukien sokerikemian ja tarkkelysjohtannaiset tuotteet.

⁴⁾ Lähde: Kantar TNS Oy/Luke.

⁵⁾ Lähde: Luke/VYR: Satokausittainen viljatase. Luvut sisältävät viljat: vehnä, ruis, ohra ja kaura sekä niiden kaikki kotimaiset käyttökohteet. Vuoden 2023 luku on arvio.

⁶⁾ Lähde: Luke ravintotase. Vuoden 2023 luku on ennakkotieto.

⁷⁾ Lähde: Luke, FADN/kannattavuuskirjanpito. FWU on yrittäjäperheen työtunneista laskettu kokopäiväisesti työskentelevien yrittäjäperheen jäsenten lukumäärä (0,78 henkilöä tilaa kohti vuonna 2022). Maatalouden yrittäjätulo kuvaa keskimäärin yritystä kohti saatua tuloa vuodessa. Vuoden 2023 luku on ennuste.

⁸⁾ Lähde: Luke

⁹⁾ Lähde: Tilastokeskus, kansantalouden tilinpito/Luke. Vuosien 2021—2022 tiedot ovat ennakkotietoja. Vuoden 2023 lukua ei ole vielä saatavilla.

¹⁰⁾ Lähde: Ruokavirasto: CAP-suunnitelman tavoitteena, että vuonna 2027 pinta-ala olisi 46 000 ha.

¹¹⁾ Lähde: Luke tilastotietokanta, 2024

¹²⁾ Lähde: Ruokavirasto/luomuvallonta (sisältää myös siirtymävaiheen pinta-alan).

¹³⁾ Lähde: Ruokavirasto. Luonnonmukaisessa tuotannossa ja sen siirtymävaiheessa oleva peltopinta-ala. CAP-suunnitelman tavoitteena, että vuonna 2027 luonnonmukaisen tuotannon ala olisi 577 200 ha.

¹⁴⁾ Lähde: Tilastokeskus. Vuoden 2023 luku on arvio. Tilastointimenetelmä muuttunut, tässä uuden tilastoinnin lukusarja.

Ruokajärjestelmän ympäristökestävyys

	2000—2006 keskim.	2007—2013 keskim.	2014—2022 keskim.	2023—2025 tavoite
Valtakunnallinen typpitase, kg N/ha ¹	53,8	46,3	48,9	<46,0
Valtakunnallinen fosforitase, kg P/ha ¹	7,6	4,0	4,6	<5,0
Maataloussektorin kasvihuonekaasupäästöt, milj. tonnia CO ₂ /ekv ²	6,3	6,2	6,3	<6,2
Maatalouden maankäyttösektorin kasvihuonekaasupäästöt, milj. tonnia CO ₂ /ekv ³	8,3	8,4	8,0	<9,6
Maatalouden ammoniakkipäästöt kt/-vuosi ⁴	35,4	34,7	31,4	<28,0

¹⁾ Lähde: Luonnonvarakeskus, Agrikaattori. Typpi- ja fosforitase kuvaavat peltohehtaareille käytetyistä panoksista tulevien ja lopputuotteisiin sitoutuneiden ravinnemäärien erotusta. Tavoite perustuu CAP-suunnitelmaan.

²⁾ Lähde: Tilastokeskus Kasvihuonekaasut 2022, viralliset tiedot. Maataloussektorin kasvihuonekaasupäästöiksi luetaan metaanipäästöt kotieläinten ruuansulatuksesta ja lannankäsittelystä, dityppioksidipäästöt lannankäsittelystä ja viljelymaasta sekä kalkituksen hiilidioksidipäästöt.

³⁾ Lähde: Tilastokeskus Kasvihuonekaasut 2022, viralliset tiedot. Maatalouden maankäyttösektorin (maankäyttö, maankäytön muutos ja metsätaloussektori) kasvihuonepäästöjä ovat viljelymaasta ja ruohikkoalueilta syntyvät hiilidioksidipäästöt.

⁴⁾ Lähde: Kaukokulkeutumisraportille toimitettu inventaarioraportti — Finland's Informative Inventory Report, IIR 2024, Part 5 Agriculture.

Elintarvikkeiden ja tuotantopanosten laatu¹⁾

	2021	2022	2023	2024—2025 tavoite
Raportoidut elintarvikevälitteiset ruokamyrkytys epidemiat (kpl)				
— epidemioiden lukumäärä	36	60	44	alle 45
— niissä sairastuneiden määrä (kpl)	1 056	771	810	alle 1 000
Eläinten hyvinvointikorvauksia saaneiden tilojen osuus kotieläintiloista (%)	61	62	64	kasvaa
Eläinten hyvinvointivaatimukset täyttävien tilojen osuus otantavalvonnassa tarkastetuista tiloista (%)	75	72	73	yli 80
Vakavien eläintautien esiintyminen (kpl) ²				
— ihmisen pitämät eläimet (kpl)	8	1	71	vähenee
— luonnonvaraiset eläimet (kpl)	66	24	36	vähenee
Mikrobilääkeresistenssin määrä sioilla ja broilereilla (%) ³	20	21	25	vähenee
Vaatimukset täyttävien siemensektorin kohteiden osuus (%) ⁴				
— säännöllisesti tarkastettavat kohteet (%)	98	98	99	yli 95
— kohdennetusti tarkastetut kohteet (%)	90	94	95	yli 85
Karanteenituhoojien esiintymien lukumäärä (kpl) ⁵	289	233	219	vähenee

¹⁾ Lähde: Ruokavirasto

²⁾ EU:n eläinterveys säännösten mukaiset A- ja B-luokan eläintaudit ja muut torjuttavat eläintaudit, sekä C-luokan eläintaukeista ne, joille Suomella on virallinen tautivapaus.

³⁾ FINRES-Vet -ohjelmassa yhdelle tai useammalle tutkitulle antibiootille vastustuskykyisten E. coli -bakteerien %-osuus tutkituista indikaattori-E. coli -bakteereista sioilla ja broilereilla.

⁴⁾ Säännöllisesti tarkastettavat kohteet ja kohdennetusti valittavat tarkastuskohteet.

⁵⁾ Karanteenituhoojat ovat kasvitauteja ja tuholaisia, joiden leviäminen Suomeen pyritään estämään. Kaikki karanteenituhoojat on lueteltu kasvinterveyslainsäädännössä, Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/2072 (liite II ja liite III).

Maaseudun kehittämisen tunnusluvut¹⁾

	2018	2019	2020	2021	2022
Maaseutualueella sijaitsevien yritysten toimipaikkojen osuus kaikista toimipaikoista, % ²					
Työllisyysaste yhteensä, % ³	68,4	68,3	65,8	68,4	-
— harvaan asuttu maaseutu	63,9	64,4	63,3	66,3	-
— ydinmaaseutu	67,6	67,4	66,4	68,8	-
— kaupunkien läheinen maaseutu	72,3	72,3	70,2	72,6	-
— kaupungit	68,3	68,2	65,3	68,0	-
Vakituisesti maaseutualueilla asuvien ja kesäasukkaiden osuus väestöstä, %	36,5	36,2	35,7	35,2	34,9
Maaseutualueilla asuvien osuus väestöstä, %	28,7	28,4	28,2	28,0	27,7
Maaseutualueilla yöpyneiden osuus kaikista yöpyneistä, %	32,5	31,9	40,5	39,2	33,7

¹⁾ Lähde: Tilastokeskus, maaseutuindikaattorit. Taulukon luvut koskevat Manner-Suomea.

²⁾ Vuoden 2022 tietoja ei ole vielä saatavilla.

³⁾ Koko väestön työllisyysaste lasketaan 15—64-vuotiaiden työllisten prosenttiosuutena samanikäisestä väestöstä. Vuoden 2022 tietoja ei ole vielä saatavilla.

Maaseutuohjelman toteutuma vuosina 2014—2022¹⁾

	2007—2013 toteutuma	2014—2023 ² toteutuma	2014—2025 ² tavoite
Maatalouden tuettujen investointien määrä, kpl	1 771	7 042	9 000
Aloitustukea saaneet uudet viljelijät, kpl	2 942	2 103	2 700
Tuetut yritykset, kpl	10 599	6 657	7 850
Luodut uudet työpaikat	7 948	11 400	7 000
Koulutuksiin osallistuneet, hlöä	39 456	60 000	44 700

¹⁾ Lähde: Ruokavirasto. Maaseutuohjelman 2014—2020 toteutus käynnistyi täysimääräisesti vuonna 2016.

²⁾ Hankkeiden toteutusaika päättyy vuonna 2025.

Luonnonvaratalouden tunnusluvut

	2022 toteutuma	2023 arvio	2024 arvio	2025 tavoite
Metsätalouden arvonlisäys, milj. euroa	4 118	nousee	nousee	nousee
Yksityismetsien puuntuotannon sijoitustuotto, % (ilman kantohintojen vuotuista muutosta)	4,2	4,2	ennallaan	ennallaan
Runkopuun hakkuukertymä, milj. m ³	75,1	72,7	ennallaan	ennallaan
Metso-toimenpiteet yksityismetsissä, ha	59 785	65 055	68 155	71 755
Kaupallisen kalastuksen tuotannon arvo, milj. euroa	44	54	laskee	nousee
Vesiviljelyn tuotannon arvo, milj. euroa	125	116	nousee	nousee
Kalanjalostuksen ja kalakaupan liikevaihto, milj. euroa	782	laskee	nousee	nousee
Vapaa-ajankalastuksen saaliin arvo, milj. eu- roa	106,1	nousee	nousee	ennallaan
Vapaa-ajankalastajien kalastuspäivien luku- määrä, milj. kpl	20,8	ennallaan	ennallaan	ennallaan
Asukkaiden määrä merkittäväällä tulvariskia- lueilla	5 841	5 947	5 700	laskee
Vesihuoltopalvelujen järjestämisen rakenne- muutos, vesihuoltolaitosten määrä, kpl	1 155	1 139	1 123	laskee
Riistasaaliin arvo, milj. euroa	70,1	55	ennallaan	ennallaan
Pienriistan metsästyspäivien lukumäärä, milj. kpl	3,7	2,8	ennallaan	ennallaan
Suurpetojen aiheuttamat vahingot, milj. euroa	10,5	10,6	10,7	laskee

Maanmittaus ja asunto-osakkeiden kirjaaminen: vaikuttavuuden tunnusluvut

	2023 toteutuma	2024 tavoite	2025 tavoite
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus			
KMTK-yhteistyössä mukana olevien kuntien kokonaismäärä vuoden lopussa	94	95	110
KTJ perusparannusohjelman kattavuusindeksi	66	20 ¹	25
Tietovarastojen hyödyntäminen, kasvu edellisestä vuodesta, %	8	3	3
Sähköisten palveluiden häiriöttömyys, %	99,9	99,9	99,9
Osakehuoneistorekisterin kattavuus, %	92	92	94
Tie- ja rakennustietojen täydellisyys, %	96	96	96
Metatietopalvelun saatavuus, %	99	99	99

¹⁾ KTJ-perusparannuksen sisällölliset tavoitteet ja lopputulos muuttuvat 2024 alkaen, joten indeksiarvo esitetään 2024 alkaen kokonaan uudistettuna.

Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet ja voimavarojen hallinta

Toiminnallinen tuloksellisuus

- Toimintamme on vastuullista, ennakoivaa ja asiakaslähtöistä
- Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintamme tukee ennakoivasti hallinnon vaikuttavuutta ja elinkeinojen kilpailukykyä
- Digitaaliset ratkaisumme ja tietovarantomme ovat turvallisia, hyvin käytettäviä, yhteentoimivia ja niitä hyödynnetään laajasti
- Varaudumme häiriötilanteisiin hyvällä riskien hallinnalla sekä vahvistamalla selviytymis- ja palautumiskykyä.

Voimavarojen hallinta

- Henkilöstömme on osaavaa, arvostettua ja voi hyvin. Henkilöstösuunnittelu on toimintaa tukevaa, ennakoivaa ja pitkäjänteistä
- Tehtävät ja toiminta on mitoitettu rahoituksen mukaan.
- EU:n ja muu ulkopuolinen rahoitus on tehokkaasti hyödynnetty
- Toimitilahallinta ja toimipaikkaverkko sekä hankintatoimi ovat tehokkaita ja tukevat kestävyyttä
- Hallinnon rakenteet tukevat tuottavuuden kasvua, ohjaamista ja johtamista

Tavoitteiden seuranta

Yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteutumista seurataan hallituksen vuosikertomuksessa. Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteiden ja voimavarojen hallinnan tavoitteiden toteutumista seurataan kunkin viraston tilinpäätöksissä.

Maa- ja metsätalousministeri

Sari Essayah

Kansliapäällikkö

Pekka Pesonen

Jakelu Luonnonvarakeskus (Luke)
 Maanmittauslaitos
 Ruokavirasto
 MMM RO Ruokaosasto
 MMM LVO Luonnonvaraosasto
 MMM HAKE Hallinto- ja kehittämistoimiala
 MMM TITU Tieto- ja tutkimustoimiala

Tiedoksi Suomen metsäkeskus
 Suomen riistakeskus
 Maa- ja metsätalousministeriön erityisavustajat ja valtiosihteeri
 MMM tulosohtajat

VN/1447/2025-MMM-1

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: