

## **Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden**

### **PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås det att lagen om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden ändras så att uppdraget som revisionsmyndighet för Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfondens program för Finland för perioden 2021–2027 överförs från enheten för intern revision vid jord- och skogsbruksministeriet till revisionsmyndighetsenheten i anslutning till finanscontrollerfunktionen vid finansministeriet den 1 januari 2024. Dessutom föreslås det att förvaltningen av fondens finansiering av tekniskt bistånd på det finländska fastlandet fogas till jord- och skogsbruksministeriets uppgifter.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2024.

---

## INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....	1
MOTIVERING .....	3
1 Bakgrund och beredning .....	3
1.1 Bakgrund .....	3
1.2 Beredning .....	3
2 Nuläge och bedömning av nuläget .....	4
3 Målsättning .....	4
4. Förslagen och deras konsekvenser .....	4
4.1 De viktigaste förslagen .....	4
4.2 De huvudsakliga konsekvenserna .....	5
5. Alternativa handlingsvägar .....	5
5.1 Handlingsalternativen och deras konsekvenser .....	5
5.2 Lagstiftning och andra handlingsmodeller i utlandet .....	5
6. Remissvar .....	6
7. Specialmotivering .....	6
8. Bestämmelser på lägre nivå än lag .....	7
9. Ikraftträdande .....	7
10. Förhållande till andra propositioner .....	7
10.1 Samband med andra propositioner .....	7
10.2 Förhållande till budgetpropositionen .....	7
11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning .....	7
LAGFÖRSLAG .....	8

## **MOTIVERING**

### **1 Bakgrund och beredning**

#### **1.1 Bakgrund**

Jord- och skogsbruksministeriets enhet för intern revision har varit revisionsmyndighet för Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfondens (EHFVF) program för Finland för perioden 2021–2027. År 2022 beslutades det att revisionsuppgifterna i anslutning till ett flertal program som finansieras av Europeiska unionen ska överföras till revisionsmyndighetsenheten i anslutning till finanscontrollerfunktionen vid finansministeriet. Målet är att koncentrera revisionsverksamheten i anslutning till EU-fonderna och det kunnande som rör fonderna till ett och samma ställe.

Revisionsmyndighetens viktigaste uppgift är att utföra systemrevisioner, projektrevisioner och räkenskapsrevisioner i syfte att ge Europeiska kommissionen en oberoende försäkran om att förvaltnings- och kontrollsystemen fungerar effektivt och att utgifterna i de räkenskaper som lämnas till kommissionen är lagliga och korrekta. Revisionsarbetet ska utföras i enlighet med internationellt vedertagna revisionsstandarder. Revisionsmyndigheten ska också överlämna ett årligt revisionsuttalande och en årlig kontrollrapport till kommissionen. Revisionsmyndigheten ska dessutom utarbeta en revisionsstrategi som bygger på en riskbedömning med beaktande av beskrivningen av förvaltnings- och kontrollsystemen för programmet och som omfattar systemrevisioner och projektrevisioner.

Tekniskt bistånd har under den tidigare programperioden, dvs. i Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program för Finland för perioden 2014–2020, administrerats som en egen prioritering, vars projekt förvaltats av Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland. Under EHFVF-perioden betalas tekniskt bistånd som ett schablonbelopp enligt artikel 36.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, nedan allmänna förordningen. Schablonbeloppet utgör 6 procent av det stöd som beviljas ur fonden. Europeiska kommissionen betalar denna andel till jord- och skogsbruksministeriet. I enlighet med statsrådets beslut den 17 februari 2022 överför jord- och skogsbruksministeriet till Ålands landskapsregering den andel av det tekniska biståndet som hör till Åland.

#### **1.2 Beredning**

Regeringens proposition har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriets naturresursavdelning. Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av den föreslagna lagen samarbetat med landskapet Åland för att genomföra de administrativa arrangemangen. Bestämmelser om skötseln av revisionsmyndighetens uppgifter på Åland utfärdas genom en separat förordning av republikens president.

Remissbehandlingen...

## **2 Nuläge och bedömning av nuläget**

Enheten för intern revision vid jord- och skogsbruksministeriet har varit revisionsmyndighet för EHFVF. Jord- och skogsbruksministeriets naturresursavdelning har varit programmets förvaltande myndighet, vilket innebär att den förvaltande myndighetens och revisionsmyndighetens uppgifter har varit åtskilda. Inga särskilda problem har kunnat iaktas i fråga om hur uppgifterna varit placerade. Den information och det kunnande som är kopplat till revisionsmyndighetens verksamhet har dock inte kunnat samlas på bästa möjliga sätt när revisionsmyndigheterna för olika fonder är placerade i olika organisationer. Flera EU-fonder omfattas av allmänna förordningen (EU) 2021/1060, och särskilt ur denna synvinkel vore det motiverat att revisionsmyndigheterna för dessa fonder är samlade till en enda enhet. Det är också kostnadseffektivt att koncentrera verksamheten.

Jord- och skogsbruksministeriet svarar i egenskap av förvaltande myndighet för Finlands program för planeringen av användningen av medlen. Förvaltningen av projekt för tekniskt bistånd baserar sig på en dispositionsplan som jord- och skogsbruksministeriet har fastställt. Jord- och skogsbruksministeriet överför Ålands andel av finansieringen av tekniskt bistånd till Ålands landskapsregering. Uppgiften har dock inte i lagstiftningen tydligt ålagts jord- och skogsbruksministeriet, även om det kan anses att uppgiften omfattas av 2 § 1 mom. 3 punkten i lagen om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden. För tydlighetens skull föreslås det att uppgiften fogas till paragrafen som en separat punkt.

## **3 Målsättning**

Syftet med propositionen är att överföra de uppgifter som ska skötas av EHFVF:s revisionsmyndighet till finansministeriet för att myndighetsuppgifterna i anslutning till fonden ska vara tydligare åtskilda. Ett mål med överföringen är också att öka effektiviteten och kunnandet, eftersom samma enhet är revisionsmyndighet för flera EU-fonder.

Revisionsmyndighetsenheten i anslutning till finanscontrollerfunktionen vid finansministeriet har varit revisionsmyndighet för Europeiska unionens strukturfonder sedan 2007. För programperioden 2021–2027 har man velat koncentrera revisionsverksamheten genom att för flera olika program överföra uppdraget som revisionsmyndighet till revisionsmyndighetsenheten. Samtidigt har enhetens resurser ökat. Enheten är under programperioden 2021–2027 revisionsmyndighet för Finlands strukturfondsprogram (ERUF och ESF+) och för tre av EU:s program för samarbete över de yttre gränserna (ENI CBC). Även uppgifterna som revisionsmyndighet för fonderna inom området för inrikes frågor (AMIF, ISF och BMVI) och för programmet Central Baltic Interreg överförs på enheten, likaså ansvaret för de revisioner som anknyter till EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF).

När det gäller förvaltningen av tekniskt bistånd är målet att förtydliga den gällande lagstiftningen genom att utse jord- och skogsbruksministeriet till den myndighet som förvaltar tekniskt bistånd på det finländska fastlandet.

## **4. Förslagen och deras konsekvenser**

### **4.1 De viktigaste förslagen**

De viktigaste förslagen är att uppdraget som revisionsmyndighet för Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfondens program för Finland för perioden 2021–2027 ska överföras från enheten för intern revision vid jord- och skogsbruksministeriet till revisionsmyndighetsenheten i

anslutning till finanscontrollerfunktionen vid finansministeriet och att förvaltningen av tekniskt bistånd ska fogas till jord- och skogsbruksministeriets uppgifter.

## **4.2 De huvudsakliga konsekvenserna**

### *Konsekvenser för statsfinanserna och förvaltningen*

Propositionen har inga konsekvenser för statsbudgeten, eftersom ändringen har beaktats redan i budgeten för 2023. De resurser som reserverats för revisionsmyndighetens uppgifter har allokerats till enheten för intern revision vid jord- och skogsbruksministeriet fram till utgången av 2022. Vid budgetberedningen 2023 överfördes resurserna till revisionsmyndighetsenheten i anslutning till finanscontrollerfunktionen vid finansministeriet. Ett årsverke dimensionerades för revisionsmyndighetens uppgifter när det gäller EHFVF:s systemrevisioner, medan 1–2 årsverken står till Livsmedelsverkets förfogande för projektrevisioner. Ett anslag på 95 000 euro per år bedömdes motsvara personalbehovet, och detta belopp anvisas för avlöning och andra omkostnader från och med 2024. Således medför den föreslagna ändringen inga nya ändringsbehov och har inte heller några konsekvenser för allokeringen av resurser.

Det tillägg som gäller förvaltningen av tekniskt bistånd har inga konsekvenser för statsfinanserna, eftersom jord- och skogsbruksministeriet redan i praktiken har ansvarat för förvaltningen.

### *Konsekvenser för företagens verksamhet*

Propositionen har inga direkta konsekvenser för företagens verksamhet, eftersom revisionsmyndigheten granskar programmen på systemnivå. Projektrevisionerna görs även i fortsättningen vid Livsmedelsverket, där det har reserverats de personalresurser som behövs för uppgiften.

### *Konsekvenser för jämställdhet mellan könen*

Propositionen bedöms inte ha några konsekvenser för jämställdheten mellan män och kvinnor.

## **5. Alternativa handlingsvägar**

### **5.1 Handlingsalternativen och deras konsekvenser**

Ett alternativ till en överföring av revisionsmyndighetens uppgifter är att uppgifterna även i fortsättningen skulle skötas av jord- och skogsbruksministeriets enhet för intern revision. Även då skulle uppgifterna vara åtskilda, eftersom jord- och skogsbruksministeriets naturresursavdelning är den förvaltande myndigheten för Finlands program. Däremot skulle ingen nytta uppstå i fråga om kostnader och samlat kunnande.

### **5.2 Lagstiftning och andra handlingsmodeller i utlandet**

Enligt allmänna förordningen ska myndigheterna för fonderna utses i fondprogrammen. I Sverige har Ekonomistyrningsverket utsetts som revisionsmyndighet, dvs. revisionsmyndighetens uppgifter är placerade vid ett annat ämbetsverk än den förvaltande myndighetens uppgifter, som Statens jordbruksverk ansvarar för. I Sverige har revisionsmyndighetens uppgifter för alla EU-fonders del koncentrerats till Ekonomistyrningsverket. I Danmark är den förvaltande myndigheten och revisionsmyndigheten placerade vid samma ministerium, dvs. Ministeriet får fødevarer, landbrug og fiskeri, men uppgifterna är fördelade på olika enheter. Även i Estland verkar

den förvaltande myndigheten och revisionsmyndigheten vid jordbruksministeriet, men vid olika enheter.

## **6. Remissvar**

XXX

## **7. Specialmotivering**

**2 §.** Det föreslås att revisionsmyndighetens uppgifter stryks i denna paragraf, eftersom uppgifterna åläggs finansministeriet i den nya 2 a §. I paragrafens 1 mom. stryks omnämmandet om att ministeriet är revisionsmyndighet enligt artikel 71 i allmänna förordningen (EU) 2021/1060 samt 1 mom. 7 punkten om skötseln av revisionsmyndighetens uppgifter enligt artikel 77 i allmänna förordningen.

Dessutom föreslås det att 2 § ändras så att det till den nya 1 mom. 7 punkten fogas att jord- och skogsbruksministeriet ska förvalta finansieringen av tekniskt bistånd enligt artikel 36.5 i allmänna förordningen på det finländska fastlandet. Jord- och skogsbruksministeriet svarar för förvaltningen av det tekniska biståndet genom att göra upp en dispositionsplan för det, samt för överföringen av finansieringen till stödmottagarna utifrån dispositionsplanen. Jord- och skogsbruksministeriet överför till Ålands landskapsregering den andel av finansieringen av tekniskt bistånd som hör till Åland.

**2 2 a §.** I den nya paragrafen föreskrivs det om finansministeriets uppgifter. Finansministeriet föreslås vara revisionsmyndighet enligt artikel 71 i allmänna förordningen och svara för skötseln av revisionsmyndighetens uppgifter enligt artikel 77 i allmänna förordningen.

**25 §.** Det föreslås att det till paragrafen ska fogas att finansministeriet har rätt att få uppgifter och lämna ut uppgifter på samma sätt som jord- och skogsbruksministeriet, närings-, trafik- och miljöcentralerna och utvecklings- och förvaltningscentret har sen tidigare enligt den gällande paragrafen. I 1 mom. föreskrivs det om rätten att av andra myndigheter få de uppgifter som är nödvändiga för behandlingen av ett stödärende. Eftersom revisionsmyndigheten också måste kunna granska uppgifter om enskilda projekt och granska verksamheten vid andra myndigheter som är kopplade till programmet, är rätten att få uppgifter nödvändig. I 2 mom. föreskrivs det om rätten att till andra myndigheter, till aktörer som sköter offentliga uppdrag och till institutioner inom Europeiska unionen lämna ut sådana uppgifter om stödmottagaren som är nödvändiga för skötseln av en inspektionsuppgift eller för utövandet av tillsyn över att Europeiska unionens lagstiftning har följts. Revisionsmyndigheten behandlar uppgifter om stödmottagaren i samband med skötseln av revisionsmyndighetens uppgifter. För att revisionsmyndigheten ska kunna svara för revisionsmyndighetens uppgifter som helhet måste den kunna lämna ut uppgifter på det sätt som beskrivs ovan.

**28 §.** Det föreslås att paragrafens 1 mom. ska ändras så att också finansministeriet har rätt att förrätta inspektioner som gäller dem som beviljar stöd och stödmottagare i syfte att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, utbetalning och användning av stöd iakttas. Motsvarande rätt har fortfarande även jord- och skogsbruksministeriet, i egenskap av programmets förvaltande myndighet. Revisionsmyndigheten ska för att kunna utföra sina uppgifter kunna förrätta inspektioner som gäller såväl dem som beviljar stöd som stödmottagare.

## **8. Bestämmelser på lägre nivå än lag**

Den föreslagna lagen om ändring av lagen om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden har inga konsekvenser för bestämmelserna på lägre nivå.

## **9. Ikraftträdande**

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2024.

## **10. Förhållande till andra propositioner**

### **10.1 Samband med andra propositioner**

Den föreslagna lagen om ändring av lagen om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden har inget samband med andra regeringspropositioner.

### **10.2 Förhållande till budgetpropositionen**

Denna regeringsproposition har ingen koppling till statsbudgeten. Budgetkonsekvenserna har beaktats redan i budgeten för 2023 och i planen för de offentliga finanserna för 2024–2027.

## **11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning**

Grundlagsutskottet har bedömt bestämmelser om myndigheternas rätt att få och skyldighet att lämna ut information med avseende på skyddet för privatliv och personuppgifter i 10 § 1 mom. i grundlagen och då noterat bland annat vad och vem rätten att få information gäller och hur rätten är kopplad till nödvändighetskriteriet. Myndigheternas rätt att få och att lämna ut information kan gälla ”behövliga uppgifter” för ett visst syfte, om lagen ger en uttömmande förteckning över vad uppgifterna ska innehålla. Om innehållet däremot inte anges i form av en förteckning, ska det i lagstiftningen ingå ett krav på att ”informationen är nödvändig” för ett visst syfte (GrUU 7/2019 rd). Lagförslagets 25 § uppfyller detta krav. Utlämnandet av uppgifter är bundet till kravet på nödvändighet.

Med anledning av det som anges ovan anses det att lagförslaget kan godkännas i vanlig lagstiftningsordning.

*Kläm*

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

## Lag om ändring av lagen om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (997/2021) 2 § 1 mom., 25 § och 28 § 1 mom. och

fogas till lagen en ny 2 a § som följer:

### 2 § Jord- och skogsbruksministeriets uppgifter

Jord- och skogsbruksministeriet är förvaltande myndighet enligt artikel 71 i allmänna förordningen och svarar för

- 1) utarbetandet av det program som avses i artikel 21 i allmänna förordningen och av ändringar i det samt för planeringen av genomförandet av programmet,
- 2) lämnande av förslag om ändringar av liten betydelse i programmet till Europeiska kommissionen för godkännande,
- 3) planeringen av användningen av medlen för programmet och beredningen av fördelningen av medlen mellan de aktörer som sköter de uppgifter som avses i denna lag,
- 4) att den finansieringsandel som Europeiska unionen svarar för inom programmet och som gäller landskapet Åland anvisas Ålands landskapsregering,
- 5) skötseln av den förvaltande myndighetens uppgifter enligt artikel 72 i allmänna förordningen,
- 6) skötseln av de uppgifter inom redovisningsfunktionen som anges i artikel 76 i allmänna förordningen,
- 7) förvaltningen av finansieringen av tekniskt bistånd enligt artikel 36.5 i allmänna förordningen på det finländska fastlandet.

-----



## **2 a § Finansministeriets uppgifter**

Finansministeriet är revisionsmyndighet enligt artikel 71 i allmänna förordningen och svarar för skötseln av revisionsmyndighetens uppgifter enligt artikel 77 i allmänna förordningen.

## **25 § Rätt att få uppgifter och utlämnande av uppgifter**

Jord- och skogsbruksministeriet, finansministeriet, närings-, trafik- och miljöcentralerna, utvecklings- och förvaltningscentret och de som med stöd av 28 § 2 mom. förrättar inspektioner har trots bestämmelserna om sekretess rätt att av andra myndigheter, av aktörer som sköter offentliga uppdrag och av lokala fiskeaktionsgrupper få för behandlingen av ett stödärende nödvändiga uppgifter som gäller sökanden och stödmottagaren, dennes ekonomiska ställning och affärs- eller yrkesverksamhet eller finansiering med offentliga medel eller andra omständigheter som är betydelsefulla med avseende på stödet.

Jord- och skogsbruksministeriet, finansministeriet, närings-, trafik- och miljöcentralerna och utvecklings- och förvaltningscentret har trots bestämmelserna om sekretess rätt att till andra myndigheter, till aktörer som sköter offentliga uppdrag och till institutioner inom Europeiska unionen lämna ut sådana uppgifter om stödmottagaren som erhållits vid skötseln av uppgifter enligt denna lag och som är nödvändiga för skötseln av den inspektionsuppgift som föreskrivs för myndigheten, aktören eller institutionen eller för utövandet av tillsyn över att Europeiska unionens lagstiftning har följts.

## **28 § Inspektionsrätt**

Bestämmelser om statsbidragsmyndighetens granskningsrätt och utförande av granskning finns i 16 och 17 § i statsunderstödslagen. Därtill har jord- och skogsbruksministeriet och finansministeriet rätt att förrätta inspektioner som gäller dem som beviljar stöd och stödmottagare i syfte att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, utbetalning och användning av stöd iakttas.

-----

Helsingfors den xx xxx 2023

**Statsminister**

**Petteri Orpo**

Jord- och skogsbruksminister Sari Essayah