

ALUSTAVA LUONNOS, EI LAUSUNNOLLA

Maa- ja metsätalousministeriö
Luonnonvaraosasto
6.4.2016

Taustamuistio suunnitellusta valtioneuvoston asetuksesta kaupallisen kalastuksen kiintiöjärjestelmästä (asetus tulee lausunnolle syksyllä 2016)

Laki Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisesta täytäntöönpanosta (ehdotettu YKP-laki) on lähetetty lausunnoille 31.3.2016. Tässä taustamuistiossa esitetään kokonaisuuden hahmottamisen helpottamiseksi valtioneuvoston asetukselle kaupallisen kalastuksen kiintiöjärjestelmästä asetetut keskeiset tavoitteet ja periaatteet sekä alustava luonnos kyseisestä valtioneuvoston asetuksesta.

Tavoite

Valtioneuvoston asetuksella kaupallisen kalastuksen kiintiöjärjestelmästä pyritään varmistamaan, että siirrettävien käyttöoikeuksien ja toimijakohtaisten kiintiöiden järjestelmä mahdollistaa Suomen kalastuskiintiöiden mahdollisimman täysimääräisen hyödyntämisen ja että järjestelmään liittyvät menettelyt olisivat hallinnollisesti mahdollisimman kevyet sekä viranomaisille että yksityisille toimijoille.

Sisältö

Valtioneuvoston asetuksella kaupallisen kalastuksen kiintiöjärjestelmästä annetaan lähinnä ehdotettua YKP-lakia tarkentavia ja siinä rajattuja menettelyihin liittyviä säännöksiä. Asetukseen on suunniteltu tulevan seuraavat luvut:

- 1) Siirrettäviä ja ei-siirrettäviä käyttöoikeuksia ja erillisiä kalastuskiintiöitä koskevat säännökset
- 2) Toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä koskevat säännökset
- 3) Menettelyt valtiolle palautuneen siirrettävän ja ei-siirrettävän käyttöoikeuden ja toimijakohtaisen kalastuskiintiön osalta
- 4) Muut tarvittavat säännökset

Nyt lausunnolla olevan ehdotetun YKP-lain kannalta sisällöllisesti merkittävät kysymykset liittyvät lähinnä siirrettävien käyttöoikeuksien ja toimijakohtaisten kiintiöiden järjestelmään ja erityisesti ehdotettavien erillisten kalastuskiintiöiden ja toimijakohtaisten kalastuskiintiöiden käyttömaksujen suuruuteen. Tarvittavien erillisten kalastuskiintiöiden suuruuksiksi on arvioitu (7 §):

- 1) silakan muuhun kuin trooli- ja rysäkalastukseen ja ilman silakan toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä harjoitettavaan muun kalalajin kuin silakan tai kilohailin (esim. maivan) troolikalastukseen
 - Suomen silakan Suomenlahden ja Itämeren päältäan kalastuskiintiöstä 150 tonnin erillinen kiintiö; sekä
 - Suomen silakan Pohjanlahden kalastuskiintiöstä 300 tonnin erillinen kiintiö;
- 2) kilohailin muuhun kuin troolikalastukseen ja ilman kilohailin toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä harjoitettavaan muun kalalajin kuin silakan tai kilohailin troolikalastukseen
 - Suomen kalastuskiintiöstä 50 tonnin erillinen kiintiö.
- 3) lohen ilman toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä tapahtuvaan kalastukseen

ALUSTAVA LUONNOS, EI LAUSUNNOLLA

- Suomen lohen Pohjanlahden ja Itämeren pääaltaan kalastuskiintiöstä 200 lohen erillinen sivusaaliskiintiö; sekä
- Suomen lohen Suomenlahden kalastuskiintiöstä 100 lohen erillinen sivusaaliskiintiö.

Toimijakohtaisten kalastuskiintiöiden kohtuullisiksi käyttömaksuiksi ehdotetaan (11 §):

- silakan ja kilohailin osalta 2 euroa tonnilta ja lohen osalta 0,30 euroa lohelta.

Vertailun vuoksi esimerkiksi Virossa silakan ja kilohailin käyttömaksu on 3,25 euroa tonnilta.

Tämä muistio ja erityisesti luonnos valtioneuvoston asetukseksi ovat vielä kesken, mutta niitä kehitetään jatkuvasti ja tämä muistio päivitetään mahdollisuuksien mukaan vielä huhtikuun aikana.

ALUSTAVA LUONNOS, EI LAUSUNNOLLA

Valtioneuvoston asetus kaupallisen kalastuksen kiintiöjärjestelmästä

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti säädetään Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan täytäntöönpanosta annetun lain (xx/201x) nojalla:

1 luku

Siirrettäviä ja ei-siirrettäviä käyttöoikeuksia ja erillisiä kalastuskiintiöitä koskevat säännökset

1 §

Siirrettävän käyttöoikeuden hakeminen

Maa- ja metsätalousministeriö asettaa määräajan, johon mennessä siirrettäviä käyttöoikeuksia koskevien kirjallisten hakemusten on saavuttava. Hakemus tulee tehdä maa- ja metsätalousministeriön vahvistamalla lomakkeella, joka tulee päivätä ja allekirjoittaa. Hakemuksen tulee sisältää seuraavat tiedot:

- 1) Hakijan nimi, yritysmuoto (yritys / ammatinharjoittaja), y-tunnus tai henkilötunnus, yhteyshenkilö ja yhteystiedot
- 2) Mitä Suomen kalastuskiintiötä koskevaa siirrettävää käyttöoikeutta hakija hakee
- 3) Mitkä merellä toimivat rekisteröidyt kalastusalukset ovat hakijan omistuksessa ja niitä koskevat omistusosuudet
- 4) Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen selvitys hakijan omistuksessa vuosina 2011–2015 olleiden kaupallisten merialueen kalastusalusten saalishistoriasta. Hakija on vahvistettava allekirjoituksellaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen selvityksessä esitetyt tiedot paikkansapitäviksi.
- 5) Tarvittaessa hakijan on liitettävä selvitys siitä, minkä alusten saalishistoria kuuluu hakijalle. Mikäli alusta koskevan kaupan yhteydessä on sovittu, että saalishistoria siirtyy uudelle omistajalle, kyseisten vuosien saalista ei lasketa aluksen myyneen yrityksen tai ammatinharjoittajan saalishistoriaan.

2 §

Siirrettävän käyttöoikeuden jakaminen

Maa- ja metsätalousministeriö tekee kaikkia Suomen silakan, kilohailin ja lohen kalastuskiintiöitä koskevan siirrettävien käyttöoikeuksien jakopäätöksen, joka sisältää seuraavat tiedot kustakin Suomen kalastuskiintiöistä:

- 1) Siirrettävien käyttöoikeuksien haltijat, yhteystiedot ja heidän hallussaan olevat siirrettävät käyttöoikeudet promilleina kahden desimaalin tarkkuudella
- 2) Suomen silakkakiintiöiden osalta siirrettävät käyttöoikeudet jaoteltuna erikseen trooli- ja rysäkalastuksen siirrettäviksi käyttöoikeuksiksi

3 §

Siirrettävän käyttöoikeuden siirron hakeminen

Siirrettävän käyttöoikeuksien haltija voi hakea siirrettävän käyttöoikeuden siirtoa osaksi tai kokonaan sellaiselle yritykselle tai ammatinharjoittajalle, jolla on oikeus harjoittaa kyseessä olevaa kaupallista kalastusta Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisen täytäntöönpanolain 13 §:n 1 momentin

ALUSTAVA LUONNOS, EI LAUSUNNOLLA

mukaisesti. Hakemus voidaan tehdä Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisen täytäntöönpanolain 24 §:ssä tarkoittamassa tietojärjestelmässä, jossa se vahvistetaan sähköisesti tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vahvistamalla lomakkeella, joka tulee päivätä ja allekirjoittaa. Hakemuksen tulee sisältää seuraavat tiedot:

- 1) Siirrettävän käyttöoikeuden haltija, jonka siirrettävä käyttöoikeus siirretään
- 2) Siirrettävän käyttöoikeuden suuruus promilleina kahden desimaalin tarkkuudella
- 3) Sen yrityksen tai ammatinharjoittajan, jolle siirrettävä käyttöoikeus esitetään siirrettäväksi, tiedot

Mikäli siirrettävän käyttöoikeuden haltija ja se yritys tai ammatinharjoittaja, jolle siirrettävä käyttöoikeus ollaan siirtämässä, haluaa varmistua, että siirrettävää käyttöoikeutta koskeva muutos ehditään käsitellä edellä 2 §:n 2 momentissa tarkoitettua maa- ja metsätalousministeriön päätöstä, tulee heidän toimittaa siirrettävän käyttöoikeuden siirtoa koskeva hakemus perille elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen viimeistään lokakuun loppuun mennessä.

4 §

Siirrettävän käyttöoikeuden siirron hyväksyminen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tarkistaa hakemusta koskevat tiedot ja edellytykset hyväksyä siirto. Mikäli hyväksymisen edellytykset täyttyvät, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus hyväksyy siirron sähköisesti Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisen täytäntöönpanolain 24 §:n tarkoittamassa tietojärjestelmässä ja saattaa muuttuneet tiedot tiedoksi siirtoa hakeneelle siirrettävän käyttöoikeuden haltijalle sekä sille yritykselle tai ammatinharjoittajalle, jolle siirrettävä käyttöoikeus on hyväksymisen perusteella siirtynyt.

Mikäli elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ei hyväksy siirrettävän käyttöoikeuden siirtoa hakemuksen mukaisesti, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tekee päätöksen, jossa se esittää perustelut hakemuksen hylkäämiselle.

5 §

Ei-siirrettävän käyttöoikeuden hakeminen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus asettaa vuosittain määrääjän, johon mennessä kalastuslain 88 §:n mukaisten I ryhmään rekisteröityneiden aloittavien kaupallisten kalastajien silakan ja lohen ei-siirrettäviä käyttöoikeuksia koskevien kirjallisten hakemusten on saavuttava. Hakemus tulee tehdä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vahvistamalla lomakkeella, joka tulee päivätä ja allekirjoittaa. Hakemuksen tulee sisältää seuraavat tiedot:

- 1) Hakijan nimi, yritysmuoto (yritys / ammatinharjoittaja), yhteyshenkilö ja yhteystiedot
- 2) Mitä Suomen kalastuskiintiötä koskevaa ei-siirrettävää käyttöoikeutta hakija hakee
- 3) Tarvittaessa hakijan on liitettävä lisäselvityksiä kaupallisen kalastuksen aloittamisesta.

6 §

Ei-siirrettävän käyttöoikeuden jakaminen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tekee kaikkia Suomen silakan ja lohen kalastuskiintiöitä koskevan ei-siirrettävien käyttöoikeuksien jakopäätöksen, joka sisältää seuraavat tiedot kustakin Suomen kalastuskiintiöistä:

ALUSTAVA LUONNOS, EI LAUSUNNOLLA

- 1) Ei-siirrettävien käyttöoikeuksien haltijat;
- 2) Haltijoiden hallussa olevat ei-siirrettävät käyttöoikeudet promilleina kahden desimaalin tarkkuudella ja niiden voimassaoloaika;
- 3) Ei-siirrettävien käyttöoikeuksien yhteenlaskettu osuus koko kyseisestä Suomen kalastuskiintiöstä

Mikäli elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ei hyväksy ei-siirrettävän käyttöoikeutta hakemuksen mukaisesti, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tekee päätöksen, jossa se esittää perustelut hakemuksen hylkäämiselle.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen jakopäätöksestä voi valittaa, mutta se voidaan toimeenpanna valituksista riippumatta.

7 §

Erilliset kalastuskiintiöt

Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisen täytäntöönpanolain 18 §:n 2 momentin mukaisesti varataan:

- 3) silakan muuhun kuin trooli- ja rysäkalastukseen ja ilman silakan toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä harjoitettavaan muun kalalajin kuin silakan tai kilohailin troolikalastukseen
 - Suomen silakan Suomenlahden ja Itämeren päältäan kalastuskiintiöstä 150 tonnin erillinen kiintiö; sekä
 - Suomen silakan Pohjanlahden kalastuskiintiöstä 300 tonnin erillinen kiintiö;
- 4) kilohailin muuhun kuin troolikalastukseen ja ilman kilohailin toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä harjoitettavaan muun kalalajin kuin silakan tai kilohailin troolikalastukseen
 - Suomen kalastuskiintiöstä 50 tonnin erillinen kiintiö.
- 3) lohen ilman toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä tapahtuvaan kalastukseen
 - Suomen lohen Pohjanlahden ja Itämeren päältäan kalastuskiintiöstä 200 lohen erillinen sivusaaliskiintiö; sekä
 - Suomen lohen Suomenlahden kalastuskiintiöstä 100 lohen erillinen sivusaaliskiintiö.

2 Luku

Toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä koskevat säännökset

8 §

Menettely ennen toimijakohtaisten kalastuskiintiöiden jakoa

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus vähentää Suomen kalastuskiintiöistä ennen toimijakohtaisten kiintiöiden jakamista edellä mainitut 6 §:n mukaiset ei-siirrettävät käyttöoikeudet sekä 7 §:n mukaiset erilliset kalastuskiintiöt.

Lisäksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ottaa huomioon ehdotetun YKP-täytäntöönpanolain 19 § 4 momentin mukaiset mahdolliset toimijakohtaisista kalastuskiintiöistä luopumiset.

ALUSTAVA LUONNOS, EI LAUSUNNOLLA

9 §

Toimijakohtaisen kalastuskiintiön jakaminen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tekee vuosittain kaikkia Suomen silakan, kilohailin ja lohen seuraavaa vuotta koskevia kalastuskiintiöitä koskevan toimijakohtaisen käyttöoikeuksien jakopäätöksen, joka sisältää seuraavat tiedot kustakin Suomen kalastuskiintiöistä:

- 1) Suomen kalastuskiintiön suuruus
- 2) Suomen kalastuskiintiöiden jakoon vaikuttavat 8 §:n mukaiset erilliset kalastuskiintiöt, ei-siirrettävät kalastusoikeudet ja toimijakohtaisista kalastuskiintiöistä luopumiset
- 3) Siirrettävien käyttöoikeuksien perusteella jaettava osuus Suomen kalastuskiintiöstä ilmaistuna prosentteina ja tonneina tai kaloina
- 4) Siirrettävien käyttöoikeuksien haltijat, yhteystiedot, heidän hallussaan olevat siirrettävät käyttöoikeudet promilleina kahden desimaalin tarkkuudella sekä niiden perusteella jaetut toimijakohtaiset kalastuskiintiöt ilmaistuna tonneina tai kaloina.
- 5) Yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen 15 artiklan 8 kohdan mukaisesta mahdollisuudesta vähentää sivusaaliina saatavien lajien saalista enintään yhdeksän prosenttia kohdelajin kiintiöstä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen jakopäätöksestä voi valittaa, mutta se voidaan toimeenpanna valituksista riippumatta.

10 §

Toimijakohtaisen kalastuskiintiön siirtäminen

Toimijakohtaisen kalastuskiintiön siirtämisen menettelyt. Teksti kesken.

11 §

Toimijakohtaisen kalastuskiintiön käyttömaksu

Toimijakohtaisen kalastuskiintiön käyttömaksun suuruus on silakan ja kilohailin kalastuksessa kaksi euroa tonnilta ja lohen kalastuksessa 30 eurosenttiä kalalta.

3 luku**Menettelyt valtiolle palautuneen siirrettävän ja ei-siirrettävän käyttöoikeuden ja toimijakohtaisen kalastuskiintiön osalta**

Luvun kirjoittaminen on kesken.

§

Valtiolle palautunut siirrettävä käyttöoikeus

XXXX

ALUSTAVA LUONNOS, EI LAUSUNNOLLA

§

Valtiolle palautunut ei-siirrettävä käyttöoikeus**XXXX**

§

Valtiolle palautunut toimijakohtainen kalastuskiintiö**YYYY**