

luonnos 19.10.2022

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ
Neuvotteleva virkamies
Suvi Ruuska

Muistio
19.10.2022

Liite 1

VALTIONEUVOSTON ASETUS VUODELTA 2023 MAKSETTAVISTA MAATALOUDEN TUOTANNOSTA IRROTETUISTA SUORISTA TUISTA

1. Asian tausta ja asetuksenantovaltuudet

Euroopan unionin yhteisen maatalouspolitiikan uudistuksen yhteydessä vuosina 2021 ja 2022 yhteistä maatalouspolitiikkaa koskevaa Euroopan unionin lainsäädäntöä uudistettiin seuraavaa rahoituskautta varten. Rahoituskaudella 2023-2027 Euroopan unionin kokonaan rahoittamista suorista tuista säädetään jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laadittavien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/2115, jäljempänä suunnitelma-asetus.

Suorien tukien järjestelmät jäsenvaltioissa perustuvat jäsenvaltion suunnitelma-asetuksen perusteella laatimaan ja Euroopan komission hyväksymään strategiasuunnitelmaan. Suomi on laatinut suunnitelma-asetuksen perusteella Suomen yhteisen maatalouspolitiikan strategiasuunnitelman vuosille 2023–2027 (CAP-suunnitelma). Suorat tuet ovat osa Suomen CAP-suunnitelmaa. Euroopan unionin kokonaan rahoittamiin tuotannosta irrotettuihin suoriin tukiin kuuluvat suunnitelma-asetuksen 16 artiklan mukaan perustulotuki, uudelleenjakotulotuki, nuorten viljelijöiden tulotuki ja ilmasto-, ympäristö- ja eläinten hyvinvointia koskevat järjestelmät (ekojärjestelmätuki). Euroopan komissio hyväksyi Suomen CAP-suunnitelman 31.8.2022 (komission täytäntöönpanopäätös C(2022)6022).

Kansallisesti suorista tuista säädetään Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetussa laissa (x/202x). Valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää tarkemmin perustulotuesta lain 10 §:n 2 momentin perusteella, uudelleenjakotulotuesta 11 §:n 2 momentin perusteella, nuorten viljelijöiden tulotuesta 12 §:n 6 momentin perusteella ja ekojärjestelmätuesta 13 §:n 4 momentin perusteella.

2. Asetuksen valmistelu

Asetusehdotus on valmisteltu virkatyönä maa- ja metsätalousministeriössä yhteistyössä Ruokaviraston kanssa.

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunto valtiovarainministeriöltä, ympäristöministeriöltä, Ahvenanmaan maakunnan hallitukselta, Ruokavirastolta, Luonnonvarakeskukselta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC r.f.:ltä, ProAgria Keskusten Liitolta, Svenska

lantbrukssällskapens förbund rf:ltä, Suomen luonnonsuojeluliitolta, WWF Suomelta, Natur och Miljö rf:ltä.

3. Asetuksen pääasiallinen sisältö

Euroopan unionin lainsäädännössä tapahtuneiden muutosten vuoksi ehdotetaan säädettäväksi Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetun lain 3 §:n 2 momentin, 10 §:n 2 momentin, 11 §:n 2 momentin, 12 §:n 6 momentin ja 13 §:n 4 momentin nojalla valtioneuvoston asetus vuodelta 2023 maksettavista maatalouden tuotannosta irrotetuista suorista tuista. Asetusehdotus sisältäisi tarkemmat säännökset perustulotuen, uudelleenjakotulotuen, nuorten viljelijöiden tulotuen ja ekojärjestelmätuen myöntämisen yleisistä edellytyksistä, aktiiviviljelijästä, perustulotuen tukialueista ja perustulotuen enimmäismäärän jakamisesta tukialueille sekä perustulotuen hehtaarikohtaisesta määrästä. Lisäksi asetuksessa säädettäisiin uudelleenjakotulotuen ja nuorten viljelijöiden tulotuen tarkemmista ehdoista sekä tuen määrästä. Asetuksella säädettäisiin myös ekojärjestelmätuen eri ekojärjestelmien tarkemmista ehdoista, sitoumuskausista ja tuen määrästä. Valtioneuvoston asetus olisi tarkoitus antaa vuosittain.

4. Pykäläkohtaiset perustelut

- 1 § Asetusehdotuksen 1 §:ssä säädettäisiin asetuksen soveltamisalasta. Asetusta sovellettaisiin suunnitelma-asetuksen 16 artiklan 2 kohdan mukaiseen perustulotukeen, uudelleenjakotulotukeen, nuorten viljelijöiden tulotukeen ja ekojärjestelmätukeen.
- 2 § Asetuksen 2 §:ssä säädettäisiin määritelmistä. Pykälän 1 kohdassa määriteltäisiin kasvulohko, jolla tarkoitettaisiin eräiden maatalouden pinta-alaperusteisten tukien myöntämisen yleisistä edellytyksistä annetun valtioneuvoston asetuksen (xx/202x) 21 §:ssä tarkoitettua alaa. Pykälän 2 kohdassa määriteltäisiin nurmikasvi. Nurmikasvilla tarkoitettaisiin heinäkasveja ja muita nurmirehukasveja, joihin kuuluvat sellaiset heinä- ja nurmirehukasvilajit, joita Suomessa esiintyy perinteisesti luonnonlaitumilla tai nurmi-, laidun- tai niittysiemenseoksissa. Nurmikasviksi ei luettaisi ruokohelpeä eikä järviruokoa. Pykälän 3 kohdassa määriteltäisiin typensitojakasvit, joilla tarkoitettaisiin herneitä mukaan lukien vuohenherne, papuja, lupiineita alaskanlupiinia ja komealupiinia lukuun ottamatta, virnoja, soijapapuja, mesiköitä, mailasia ja apiloita. Pykälän 4 kohdassa määriteltäisiin välikasvi, jolla tarkoitettaisiin samana vuonna kasvaneen satokasvin jälkeen kylvettävää toissijaista kasvia, joka on eri kasvi kuin satokasvi ja joka muodostaa kasvuston.
- 3 § Asetuksen 3 §:ssä säädettäisiin aktiiviviljelijään liittyvistä tiedoista. Suunnitelma-asetuksen 4 artiklan 5 kohdan mukaan jäsenvaltioiden on sovellettava aktiiviviljelijän määrittämisessä objektiivisia ja syrjimättömiä perusteita, kuten tuloharkintaa, tilan työvoimapanoksia, yrityksen toimialaa ja sisältymistä maataloustoimintaa koskeviin kansallisiin tai alueellisiin rekistereihin. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin tarkemmin kansalliseen rekisteriin kuulumisesta. Tuenhakijan katsottaisiin kuuluvan kansalliseen rekisteriin, jos tuenhakijalla on Patentti- ja rekisterihallituksen tai verohallinnon myöntämä yritys- tai yhteisötunnus (Y-tunnus) ja hänen tietonsa ovat saatavissa Yritys- ja yhteisötietojärjestelmässä. Yritys- ja yhteisötietojärjestelmästä todettaisiin Y-tunnuksen lisäksi, että tuenhakija harjoittaa maataloutta päätoimialana.

Tuenhakijan tulisi lisäksi olla merkitty arvonlisäverolain (1501/1993) 172 §:ssä tarkoitettuun arvonlisäverovelvollisten rekisteriin alkutuottajana. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin tarkemmin siitä, miten maataloustoiminnan harjoittamisen voisi osoittaa, jos 1 momentissa säädetyt edellytykset eivät täytyisi. Tuenhakija voisi osoittaa maataloustoiminnan harjoittamisen esittämällä asiakirjaselvityksen maataloustoiminnastaan tai maataloustuloistaan tai toimittamalla muita todisteita, joilla hän osoittaa harjoittavansa maataloustoimintaa. Edellä mainittuun kirjallisen selvitykseen voi sisältyä esimerkiksi tietoja tuenhakijan maatalousverotuksesta (maataloustulo tai - meno), tuotantopanoksen ostotositteista tai maataloustuotteiden myyntitositteista. Maataloustoiminnan harjoittaminen voisi olla sivutoimista tai osaaikaista.

- 4 § Asetuksen 4 §:ssä säädettäisiin perustulotuen tukialueista. Tukialueina käytettäisiin tukialueita AB ja C, joiden aluejako määritellään tarkemmin eräiden maaseudun kehittämisen korvauksien, suorien viljelijätukien ja maa- ja puutarhatalouden kansallisten tukien tukialueista ja niiden saaristoksi luettavista osa-alueista annetun valtioneuvoston asetuksen (xx/202x) liitteessä 1.
- 5 § Asetuksen 5 §:ssä säädettäisiin perustulotuen vuosittaisesta enimmäismäärästä ja alueellisista enimmäismääristä. Pykälän 1 momentin mukaan suorien tukien vuosittaisesta enimmäismäärästä käytettäisiin perustulotukeen enintään 292,55 miljoonaa euroa. Tämä enimmäismäärä jaettaisiin suunnitelma-asetuksen 22 artiklan 2 kohdassa tarkoitettulla tavalla alueellisesti tukialueille AB ja C. Pykälän 2 momentissa määriteltäisiin alueelliset enimmäismäärät tukialueittain vastaavasti kuin päättyvällä rahoituskaudella on tehty.
- 6 § Asetuksen 6 §:ssä säädettäisiin perustulotuen määrästä. Tuki myönnettäisiin tukialueen ja hehtaarien perusteella. Jäsenvaltion on ilmoitettava suunnitelma-asetuksen 102 artiklan 2 kohdan perusteella CAP-suunnitelmassa suunnitellut enimmäis- ja vähimmäisyksikkömäärät kullekin suoralle tuelle. Vuonna 2023 tukialueella AB perustulotuen suunniteltu vähimmäismäärä on 115,00 euroa hehtaarilta ja suunniteltu enimmäismäärä 162,10 euroa hehtaarilta. Vuonna 2023 tukialueella C perustulotuen suunniteltu vähimmäismäärä on 98,60 euroa hehtaarilta ja suunniteltu enimmäismäärä 139,00 euroa hehtaarilta. Pykälässä säädettävää hehtaariohtaista tuen määrää tarkistetaan tarvittaessa myöhemmin, kun tukea hakeneiden määrä vuonna 2023 on selvillä.
- 7 § Asetuksen 7 §:ssä säädettäisiin tarkemmin uudelleenjakotulotuen enimmäismäärästä ja yksikkökohtaisesta tuen määrästä. Pykälän 1 momentin mukaan suorien tukien vuosittaisesta enimmäismäärästä käytettäisiin uudelleenjakotulotukeen enintään 26,0 miljoonaa euroa. Pykälän 2 momentin mukaan uudelleenjakotulotukea voitaisiin vuonna 2023 myöntää enintään 17,68 euroa hehtaarilta. Jäsenvaltion on ilmoitettava suunnitelma-asetuksen 102 artiklan 2 kohdan perusteella CAP-suunnitelmassa suunnitellut enimmäis- ja vähimmäisyksikkömäärät kullekin suoralle tuelle. Vuonna 2023 uudelleenjakotulotuen suunniteltu vähimmäismäärä on 14,50 euroa hehtaarilta ja suunniteltu enimmäismäärä 21,00 euroa hehtaarilta. Pykälässä säädettävää hehtaariohtaista tuen määrää tarkistetaan tarvittaessa myöhemmin, kun tukea hakeneiden määrä vuonna 2023 on selvillä.

- 8 § Asetuksen 8 §:ssä säädettäisiin nuoren viljelijän ikävaatimuksesta. Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetun lain 12 §:ssä 1 momentin 1 kohdan mukaan nuorella viljelijällä tarkoitetaan viljelijää, joka on enintään 40-vuotias. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin tarkemmin ikävaatimuksen täyttämistä. Ikävaatimuksen olisi täyttyttävä sen kalenterivuoden loppuun mennessä, jolloin tuen hakija jättää ensimmäisen perustulotukea koskevan hakemuksen.
- 9 § Asetuksen 9 §:ssä säädettäisiin nuorten viljelijöiden tulotukeen liittyvästä määräysvallasta. Pykälässä määritettäisiin määräysvallan määräytyminen osakeyhtiössä, avoimessa yhtiössä, kommandiittiyhtiössä ja osuuskunnassa. Jos kyseessä olisi luonnollisten henkilöiden ryhmä, määräysvallan katsotaan olevan nuorella viljelijällä, jos kaikki viljelijät täyttävät nuoren viljelijän tuen saajalle asetetut ehdot. Luonnollisten henkilöiden ryhmällä tarkoitettaisiin muun muassa maatalousyhtymiä ja aviopuolisoita.
- 10 § Asetuksen 10 §:ssä säädettäisiin tarkemmin nuorelta viljelijältä vaadittavasta ammattitaidosta. Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetun lain 12 §:ssä 1 momentin 1 kohdan mukaan nuorella viljelijällä tarkoitetaan viljelijää, jolla on viljelijälle riittävä ammattitaito. Pykälän 1 momentin mukaan riittävänä ammattitaitona pidettäisiin vähintään toisen asteen luonnonvara-alan tutkintoa tai kolmen vuoden luonnonvara-alan käytännön kokemuksen lisäksi hankittua vähintään 20 opintoviikon, 30 opintopisteen tai niitä vastaavan osaamispistemäärän laajuista koulutusta, josta vähintään 10 opintoviikkoa, 15 opintopistettä tai niitä vastaavan osaamispistemäärän verran on talousopintoja. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin ammattitaitovaatimuksesta, jos tuenhakijana on yhteisö tai luonnollisten henkilöiden ryhmä. Tällöin ammattitaitoa koskevan edellytyksen katsottaisiin täyttyvän, jos jokaisella yhteisön jäsenellä, jolla on määräysvalta yhteisössä, tai jokaisella luonnollisten henkilöiden ryhmän jäsenellä on vähintään kolmen vuoden työkokemus ja vähintään puolella heistä on riittävä koulutus. Pykälän 3 momentin mukaan ammattitaitovaatimus olisi täytettävä ensimmäisenä tuen hakuvuonna viimeistään 31 päivänä elokuuta.
- 11 § Asetuksen 11 §:ssä säädettäisiin nuorten viljelijöiden tulotuen määrästä. Pykälän 1 momentin mukaan nuorten viljelijöiden tulotukeen käytettäisiin enintään 13,1 miljoonaa euroa suunnitelma-asetuksen liitteessä V tarkoitettua suorien tukien vuosittaisesta enimmäismäärästä. Pykälän 2 momentin mukaan tukea voitaisiin myöntää tuen hakijalle enintään 150 hehtaarilta. Pykälän 3 momentin mukaan nuorten viljelijöiden tulotukea voitaisiin vuonna 2023 myöntää enintään 88,0 euroa hehtaarilta. Jäsenvaltion on ilmoitettava suunnitelma-asetuksen 102 artiklan 2 kohdan perusteella CAP-suunnitelmassa suunnitellut enimmäis- ja vähimmäisyksikkömäärät kullekin suoralle tuelle. Vuonna 2023 nuorten viljelijöiden tulotuen suunniteltu vähimmäismäärä on 73 euroa hehtaarilta ja suunniteltu enimmäismäärä 103 euroa hehtaarilta. Pykälässä säädettävää hehtaarikohtaista tuen määrää tarkistetaan tarvittaessa myöhemmin, kun tukea hakeneiden määrä vuonna 2023 on selvillä.
- 12 § Asetuksen 12 §:ssä säädettäisiin talviaikaista kasvipeitettä koskevan ekojärjestelmän tarkemmista ehdoista. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin tarkemmin aloista, joista voidaan myöntää talviaikaista kasvipeitettä koskevan ekojärjestelmän tukea. Alat olisi säilytettävä muokkaamattomina 31 päivästä lokakuuta 2023 seuraavan kevään kylvö- tai istutustöihin asti kuitenkin vähintään 15 päivään huhtikuuta asti. Pykälän 2

momentin mukaan 1 momentissa tarkoitettuja aloja ei saisi kyntää eikä muutoin nuokata, ja alalla oleva sänki- tai kasvipeite olisi säilytettävä. Pysyvän nurmen ala olisi säilytettävä kyntämättä 16.4. asti eikä viljelijä saisi vähentää pysyvän nurmen alaa tilallaan sinä aikana, jona hän sitoutuu talviaikaista kasvipeitettä koskevaan ekojärjestelmään. Pykälän 3 momentin mukaan talviaikaista kasvipeitettä koskevan ekojärjestelmän tukea ei myönnettäisi kasvustosta, joka tuhotaan kemiallisesti tiettyä poikkeusta lukuun ottamatta. Pykälän 4 momentin mukaan tuenhakijan olisi ilmoitettava alat, jotka hän säilyttää sänki- tai kasvipeitteisenä 1 momentissa tarkoitettun ajan. Pykälän 5 momentissa säädettäisiin kasvipeitettä koskevan ekojärjestelmän vähimmäistasosta eli kansallisella lainsäädännöllä asetetuista vähimmäisvaatimuksista, jota ekojärjestelmän valinnee on noudatettava, jotta tuki voitaisiin maksaa. Vähimmäistasona olisi noudatettava ehdollisuuden hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksista annetun valtioneuvoston (x/202x) 9 §:ssä tarkoitettua talviaikaista vähimmäismaanpeitettä sekä Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetun lain 8 §:ää, joka koskee pysyvän nurmen vaatimuksia. Pelkän vähimmäistason noudattamisesta ei kuitenkaan makseta tukea vaan tukea maksettaisiin vain vähimmäisvaatimukset ylittävien toimenpiteiden toteuttamisesta. Pykälän 6 momentissa säädettäisiin aloista, joista talviaikaista kasvipeitettä koskevan ekojärjestelmän tukea ei maksettaisi.

13 § Asetuksen 13 §:ssä säädettäisiin luonnonhoitonurmia koskevan ekojärjestelmän tarkemmista ehdoista. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin luonnonhoitonurmiksi hyväksyttävistä kasvustoista. Kasvuston tulisi koostua vuonna 2023 tai aiemmin kylvetyistä monivuotisista nurmikasveista. Luonnonhoitonurmen siemenseoksen painosta enintään 20 prosenttia saisi olla typensitojakasveja. Perustettavista kasvustoista olisi kirjattava viljelymuistiinpanoihin siemenseoksen kasvilajit ja niiden osuudet. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin tarkemmin luonnonhoitonurmien hoidosta. Pykälän 3 momentissa säädettäisiin luonnonhoitonurmien lannoittamisesta ja kasvinsuojeluaineiden käyttämisestä. Pykälän 4 momentissa säädettäisiin luonnonhoitonurmia koskevan ekojärjestelmän vähimmäistasosta eli kansallisella lainsäädännöllä asetetuista vähimmäisvaatimuksista, jota ekojärjestelmän valinnee on noudatettava, jotta tuki voitaisiin maksaa. Vähimmäistasona olisi noudatettava eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1250/2014) 10 §:n 7 momenttia tai maataloudesta peräisin olevien nitraattien vesiin pääsyn rajoittamisesta annetun Ahvenanmaan maakunnan hallituksen päätöksen (Ålands författningssamling 2016:41) 6 §:n 8 momenttia sekä Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetun lain 8 §:ää, joka koskee pysyvän nurmen vaatimuksia. Pelkän vähimmäistason noudattamisesta ei kuitenkaan makseta tukea vaan tukea maksettaisiin vain vähimmäisvaatimukset ylittävien toimenpiteiden toteuttamisesta. Pykälän 5 momentissa säädettäisiin aloista, joista luonnonhoitonurmia koskevan ekojärjestelmän tukea ei maksettaisi.

14 § Asetuksen 14 §:ssä säädettäisiin viherlannoitusurmia koskevan ekojärjestelmän tarkemmista ehdoista. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin viherlannoitusurmiksi hyväksyttävistä kasvustoista. Kasvuston tulisi koostua vuonna 2023 kylvetystä tai edellisenä vuonna suojakasvin kanssa kylvetystä nurmikasvien ja typensitojakasvien seoksesta. Siemenseoksessa olisi oltava vähintään neljää eri lajia. Siemenseoksen painosta vähintään 20 prosenttia olisi oltava typensitojakasvia. Viljelymuistiinpanoihin olisi kirjattava siemenseoksen kasvilajit ja niiden osuudet. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin tarkemmin viherlannoitusurmien hoidosta.

Pykälän 3 momentissa säädettäisiin viherlannoitusnurmien lannoittamisesta ja kasvinsuojeluaineiden käyttämisestä. Pykälän 4 momentissa säädettäisiin viherlannoitusnurmia koskevan ekojärjestelmän vähimmäistasosta eli kansallisella lainsäädännöllä asetetuista vähimmäisvaatimuksista, jota ekojärjestelmän valinnee on noudatettava, jotta tuki voitaisiin maksaa. Vähimmäistasona olisi noudatettava eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen 10 §:n 7 momenttia tai maataloudesta peräisin olevien nitraattien vesiin pääsyn rajoittamisesta annetun Ahvenanmaan maakunnan hallituksen päätöksen (Ålands författningssamling 2016:41) 6 §:n 8 momenttia sekä Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetun lain 8 §:ää, joka koskee pysyvän nurmen vaatimuksia. Pelkän vähimmäistason noudattamisesta ei kuitenkaan makseta tukea vaan tukea maksettaisiin vain vähimmäisvaatimukset ylittävien toimenpiteiden toteuttamisesta. Pykälän 5 momentin mukaan samalle alalle voitaisiin myöntää viherlannoitusnurmia koskevan ekojärjestelmän tuki enintään kolmena vuonna peräkkäin. Pykälän 6 momentissa säädettäisiin aloista, joista viherlannoitusnurmia koskevan ekojärjestelmän tukea ei maksettaisi.

- 15 § Asetuksen 15 §:ssä säädettäisiin monimuotoisuuskasveja koskevan ekojärjestelmän tarkemmista ehdoista. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin monimuotoisuuskasvien siemenseoksesta. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin monimuotoisuuskasvien kasvustosta ja sen kylvämistä. Pykälän 3 momentissa säädettäisiin viljelymuistioonpanoihin kirjattavista asioista. Pykälän 4 momentissa säädettäisiin monimuotoisuuskasvien lannoittamisesta ja kasvinsuojeluaineiden käyttämisestä. Pykälän 5 momentissa säädettäisiin monimuotoisuuskasveja koskevan ekojärjestelmän vähimmäistasosta eli kansallisella lainsäädännöllä asetetuista vähimmäisvaatimuksista, jota ekojärjestelmän valinnee on noudatettava, jotta tuki voitaisiin maksaa. Vähimmäistasona olisi noudatettava eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen 10 §:n 7 momenttia tai maataloudesta peräisin olevien nitraattien vesiin pääsyn rajoittamisesta annetun Ahvenanmaan maakunnan hallituksen päätöksen (Ålands författningssamling 2016:41) 6 §:n 8 momenttia. Pelkän vähimmäistason noudattamisesta ei kuitenkaan makseta tukea vaan tukea maksettaisiin vain vähimmäisvaatimukset ylittävien toimenpiteiden toteuttamisesta. Pykälän 6 momentin mukaan samalle alalle tukihakemuksessa ilmoitetuille niittykasveille ja peltolintukasveille voitaisiin myöntää tuki enintään kahtena vuonna peräkkäin.
- 16 § Pykälässä säädettäisiin monimuotoisuuskasveiksi hyväksyttävistä kasveista. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin monimuotoisuuskasviksi hyväksyttävistä pölyttäjähönteis- ja maisemakasveista. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin monimuotoisuuskasviksi hyväksyttävistä riistakasveista. Pykälän 3 momentissa säädettäisiin monimuotoisuuskasviksi hyväksyttävistä niittykasveista. Pykälän 4 momentissa säädettäisiin monimuotoisuuskasviksi hyväksyttävistä peltolintukasveista.
- 17 § Asetuksen 17 §:ssä säädettäisiin rajoituksista ekojärjestelmätuen myöntämiselle. Luonnonhoitonurmia, viherlannoitusnurmia ja monimuotoisuuskasveja koskevien ekojärjestelmien tukea myönnettäisiin enintään 25 prosentille viljelijän eräiden maatalouden pinta-alaperusteisten tukien myöntämisen yleisistä edellytyksistä annetun valtioneuvoston asetuksen 13 §:ssä tarkoitetusta suorien tukien tukikelpoisesta alasta. Tukialueella C luonnonhoitonurmia koskevan ekojärjestelmän tukea myönnettäisiin enintään 10 prosentille edellä mainitusta suorien tukien tukikelpoisesta alasta.

- 18 § Pykälässä säädettäisiin ekojärjestelmien sitoumuskausista. Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetun lain 13 §:n 3 momentin mukaan tuenhakija sitoutuu ekojärjestelmän ehtojen noudattamiseen antamalla sitoumuksen. Ehdotetun pykälän mukaan tuenhakija sitoutuisi noudattamaan 13, 14 ja 15 §:ssä tarkoitettujen ekojärjestelmien ehtoja kalenterivuoden ajaksi. Talviaikaista kasvipeitteisyyttä koskevan ekojärjestelmän ehtoja tuenhakijan olisi noudatettava kyseisen ekojärjestelmän ehtojen vaatiman ajan.
- 19 § Asetuksen 19 §:ssä säädettäisiin ekojärjestelmien tukimääristä. Pykälän 1 momentin mukaan ekojärjestelmiin voidaan myöntää tukea enintään 86,0 miljoonaa euroa. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin ekojärjestelmien yksikkökohtaiset tukitasot. Jäsenvaltion on ilmoitettava suunnitelma-asetuksen 102 artiklan 2 kohdan perusteella CAP-suunnitelmassa suunnitellut enimmäis- ja vähimmäisyksikkömäärät kullekin suoralle tuelle. Vuonna 2023 ekojärjestelmien suunnitellut vähimmäis- ja enimmäismäärät ovat seuraavat:

toimenpide	vähimmäismäärä euroa	enimmäismäärä euroa
talviaikainen kasvipeite	40	60
luonnonhoitonurmet	50	80
viherlannoitusnurmet	65	95
monimuotoisuuskasvit	270	330

- 20 § Asetuksen 20 §:ssä säädettäisiin voimaantulosta. Asetuksen olisi tarkoitus tulla voimaan x.x.2023.

- 21 § Asetuksen 21 §:ssä säädettäisiin siirtymäsäännöksistä. Pykälän 1 momentin mukaan 10 §:n mukaan nuorelta viljelijältä edellytettävää ammattitaitoa ei vaadittaisi viljelijältä, joka on saanut nuoren viljelijän tukea ennen tämän asetuksen voimaantuloa. Pykälän 2 momentin mukaan viherlannoitusnurmi, joka on ilmoitettu tukihakemuksessa vuonna 2022 ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (235/2015) 25 §:ssä tai ympäristö- ja ilmastoystävällisen maatalouden korvauksesta, luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta ja korvauksesta alueille, joilla on luonnonoloista johtuvia rajoitteita annetun Ahvenanmaan maakunta-asetuksen (Ålands författningssamling 2016:42) 33 §:ssä tarkoitettuna viherlannoitusnurmena, voidaan ilmoittaa vuonna 2023 tämän asetuksen 14 §:ssä tarkoitettuna viherlannoitusnurmena, jos se on ollut viherlannoitusnurmena enintään kaksi vuotta ja se täyttää edellä mainitussa pykälässä säädetyt edellytykset. Pykälän 3 momentin mukaan niittykasvien tai peltolintukasvien kasvusto, joka on ilmoitettu tukihakemuksessa vuonna 2022 ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 25 §:ssä tarkoitettuna monimuotoisuuspeltona, voitaisiin ilmoittaa vuonna 2023 tämän asetuksen 15 §:ssä tarkoitettuna monimuotoisuuskasvien kasvustona, jos se täyttää edellä mainitussa pykälässä säädetyt edellytykset.

5. Taloudelliset vaikutukset

Perustulotuki, uudelleenjakotulotuki, nuorten viljelijöiden tulotuki ja ekojärjestelmätuki ovat kokonaan Euroopan unionin rahoittamia tukia. Perustulotuesta, uudelleenjakotulotuesta, nuorten

viljelijöiden tulotuesta ja ekojärjestelmätuesta aiheutuvat kustannukset suoritetaan valtion talousarvion momentilta 30.20.41 (EU-tulotuki ja EU-markkinatuki). Valtion talousarviota vuodelle 2023 koskevan hallituksen esityksen (HE 154/2022) mukaan momentin määräraha on 520,600 miljoonaa euroa. Momentin määrärahasta käytetään vuonna 2023 perustulotukea varten enintään noin 292,6 miljoonaa euroa, uudelleenajakotulotukea varten enintään noin 26,0 miljoonaa euroa, nuorten viljelijöiden tulotukea varten enintään noin 13,1 miljoonaa euroa ja ekojärjestelmätukea varten enintään noin 86,0 miljoonaa euroa. Vastaavat Euroopan unionilta saatavat tulot tuloutetaan momentille 12.30.01 (EU:n maataloustukirahastosta saatavat tulot).

6. Lausuntopalaute

Asetusehdotuksesta antoivat lausunnon...

7. Laintarkastus

8. Voimaantulo ja siirtymäsäännökset

Asetus olisi tarkoitettu tulemaan voimaan x.x.2023.

Asetuksen 21 §:ssä säädettäisiin siirtymäsäännöksistä. Pykälän 1 momentin mukaan 10 §:n mukaan nuorelta viljelijältä edellytettävää ammattitaitoa ei vaadittaisi viljelijältä, joka on saanut nuoren viljelijän tukea ennen tämän asetuksen voimaantuloa. Pykälän 2 momentin mukaan viherlannoitusnurmi, joka on ilmoitettu tukihakemuksessa vuonna 2022 ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (235/2015) 25 §:ssä tai ympäristö- ja ilmastoystävällisen maatalouden korvauksesta, luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta ja korvauksesta alueille, joilla on luonnonoloista johtuvia rajoitteita annetun Ahvenanmaan maakunta-asetuksen (Ålands författningssamling 2016:42) 33 §:ssä tarkoitettuna viherlannoitusnurmena, voidaan ilmoittaa vuonna 2023 tämän asetuksen 14 §:ssä tarkoitettuna viherlannoitusnurmena, jos se on ollut viherlannoitusnurmena enintään kaksi vuotta ja se täyttää edellä mainitussa pykälässä säädetyt edellytykset. Pykälän 3 momentin mukaan niittykasvien tai peltolintukasvien kasvusto, joka on ilmoitettu tukihakemuksessa vuonna 2022 ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 25 §:ssä tarkoitettuna monimuotoisuuspeltona, voitaisiin ilmoittaa vuonna 2023 tämän asetuksen 15 §:ssä tarkoitettuna monimuotoisuuskasvien kasvustona, jos se täyttää edellä mainitussa pykälässä säädetyt edellytykset.

Esitys: Esitetään, että valtioneuvosto antaa asetuksen vuodelta 2023 maksettavista maatalouden tuotannosta irrotetuista suorista tuista.