



Kirje

7.2.2022

VN/3975/2022  
VN/3975/2022-MMM-3

Jakelussa mainitut

# LAUSUNTOPYYNTÖ VALTIONEUVOSTON ASETUSLUONNOKSESTA MAATALOUSTUKIHAKEMUKSEN SIIRTÄMISESSÄ VUONNA 2022 NOUDATETTAVASTA MENETTELYSTÄ

Maa- ja metsätalousministeriön ruokaosasto pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta luonnoksesta. Lausuntoaika on lyhennetty kolmeen viikkoon tukihakuaikataulujen varmistamiseksi. Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 28.2.2022 ensisijaisesti sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.mmm@gov.fi tai kirjeitse osoitteeseen maa- ja metsätalousministeriö, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO.

Lausuntoja voivat antaa myös muut kuin jakelussa mainitut tahot ja tietoa lausunnonantomahdollisuudesta kannustetaan välittämään edelleen. Lausuntopyyntö on myös maa- ja metsätalousministeriö kotisivuilla; <http://www.mmm.fi/fi/index/ministerio/lausunnolla.html>.

Tämä lausuntopyyntö on lähetetty vain sähköisenä.

Lisätietoja antaa neuvotteleva virkamies Juha Vanhatalo 02 951 62347, [juha.vanhatalo@gov.fi](mailto:juha.vanhatalo@gov.fi) sekä neuvotteleva virkamies Suvi Ruuska 02 951 62248, [suvi.ruuska@gov.fi](mailto:suvi.ruuska@gov.fi).

Osastopäällikön sijaisena,  
apulaisosastopäällikkö

Taina Aaltonen

Neuvotteleva virkamies

Juha Vanhatalo

Postiosoite  
Postadress  
Postal Address  
Maa- ja metsätalousministeriö

Käyntiosoite  
Besöksadress  
Office

Puhelin  
Telefon  
Telephone

Faksi  
Fax  
Fax

s-posti, internet  
e-post, internet  
e-mail, internet

PL 30  
00023 Valtioneuvosto

Hallituskatu 3 A  
Helsinki

0295 16001  
+358 295 16001

kirjaamo.mmm@gov.fi

Liitteet	Valtioneuvoston asetuseruonnos maataloustukihakemuksen siirtämisessä vuonna 2022 noudatettavasta menettelystä Muistioluonnos
Jakelu	Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Satakunnan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Proagria Keskusten liitto Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK r.y. Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC r.f. Ruokavirasto VM Valtiovarainministeriö Svenska lantbrukssällskapens förbund SLF r.f.
Tiedoksi	

Allekirjoitettu lausuntopyyntö on maa- ja metsätalousministeriön arkistossa.

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ

Muistio  
LUONNOS

## VALTIONEUVOSTON ASETUS MAATALOUSTUKIHAKEMUKSEN SIIRTÄMISESSÄ VUONNA 2022 NOUDATETTAVASTA MENETTELYSTÄ

### Yleistä

Maatalouden tukien toimeenpanosta annetun lain (192/2013) 18 §:ssä, jäljempänä *toimeenpanolaki*, ja Euroopan unionin suorista tuista maataloudelle annetun lain (193/2013) 16 §:ssä, jäljempänä *EU-laki*, säädetään hakemuksen siirtämisestä. Nyt ehdotetulla asetuksella säädettäisiin mainituissa pykälissä tarkoitetulla tavalla tukea koskevan hakemuksen siirtämisestä tarkempia säännöksiä hakemuksen siirtämisessä noudatettavasta menettelystä siten, että hakemus voitaisiin siirtää kokonaan tai osittain maatilaa uudelle haltijalle kuten aiemmin asiasta voimassa olleissa säädöksissä on säädetty.

Hakemuksen siirrolle voitaisiin asettaa valtuuspykälien mukaan myös määräaika, jonka jälkeen hakemusta ja sen nojalla myönnettyä tukea ei voi enää tukivuoden aikana siirtää uudelle haltijalle. Ruokaviraston tarkoitusta varten tarkemmin säätämällä tavalla siirto tapahtuisi tämän vahvistamalla tavalla. Tämä vastaisi aiemmin voimassa ollutta käytäntöä.

Valtuuspykälien 2 mom. mukaan valtioneuvoston asetuksella annettaisiin tarkempia säännöksiä hakemuksen siirtämisessä noudatettavasta menettelystä. Ruokavirasto voi antaa tarkempia määräyksiä hakemuksen siirtämiseen käytettävistä lomakkeista ja hakemuksen siirtoa koskevan selvityksen esitystavasta sekä määräajasta.

Asetuksen pykäläkohdissa säädettäisiin siitä, mihin yksittäisiin tukijärjestelmiin asetuksen eri osia sovellettaisiin, koska asetuksen soveltamisalan on tarkoitus kattaa useita eri tukijärjestelmiä. Maa- ja puutarhatalouden kansallisten tukien lain (1559/2001), jäljempänä *kansallinen tukilaki*, soveltamisalan kannalta olisivat oleellisia pykälät 2-5 ja EU:n kokonaan tai osittain rahoittamien tukimuotojen osalta pykälä 6.

Tiettyjen siirtymäsäännösten vahvistamisesta Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) ja Euroopan maatalouden tukirahaston

(maataloustukirahasto) tukea varten vuosina 2021 ja 2022 sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013, (EU) N:o 1306/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 muuttamisesta varojen ja soveltamisen osalta vuosina 2021 ja 2022 ja asetuksen (EU) N:o 1308/2013 muuttamisesta varojen ja tällaisen tuen jakamisen osalta vuosina 2021 ja 2022 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen 2020/2220, jäljempänä *siirtymäasetus*, 1 artiklan 1 kohdan mukaan Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston mukaisten ohjelmien kestoja pidennetään vuoden 2022 loppuun asti. Edellä mainitulla perusteella Suomessa on tarkoitus soveltaa Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaa 2014–2020 myös vuosina 2021 ja 2022. Tältä osin Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaan 2014–2020 on tehty muutoksia. Euroopan komissio hyväksyi muutokset 14.4.2021 (Euroopan komission täytäntöönpanopäätös C(2021)2685).

Siirtymäasetuksen mukaan jäsenvaltion oli myös ilmoitettava Euroopan komissiolle vuosina 2021 ja 2022 toimeenpantaviin Euroopan unionin kokonaan rahoittamiin suoriin tukiin siirtymäasetuksesta aiheutuvista muutoksista. Valtioneuvosto hyväksyi 21.1.2021 Suomen valtion ilmoituksen Euroopan komissiolle siirtymäasetuksen kansallisesta toimeenpanosta.

### **Yksityiskohtaiset perustelut**

Nyt esitetyllä asetuksella olisi tarkoitus säätää toimeenpanolain 18 §:n 2 momentin antaman valtuuden nojalla, että ennakonhaun päättymisen jälkeen tapahtuneissa kansallisen tukilain koko tilan hallintaoikeuden siirroissa tukien ennakkohakemus kansallisissa tuissa voidaan siirtää tilan uudelle haltijalle, jos tilan entinen ja uusi haltija niin sopivat. Tämän edellytyksenä olisi, että tilalla harjoitetaan maataloutta tilan entisen haltijan ennakkohakemuksessa ilmoittamassa laajuudessa vuonna 2022.

Lisäksi jos koko tilan hallintaoikeudensiirto kansallisissa tuissa on tapahtunut ennen kasvintuotannon tukien hakua, tilan uusi haltija hakisi kasvintuotannon tuet. Jos koko tilan hallintaoikeuden siirto olisi tapahtunut kasvintuotannon tukihaun jälkeen, kuitenkin viimeistään 31 päivänä elokuuta 2022, voitaisiin tukihakemuksen hakijaksi kasvintuotannon tuissa muuttaa tilan uusi haltija.

Jos koko tilan hallinnan siirto olisi tapahtunut ennen kansallisten kotieläintukien ennakoiden hakua tai jos kotieläintukien ennakon hakijaksi olisi muutettu uusi haltija ja ennakot on maksettu uudelle haltijalle, tilan uusi haltija hakisi lopulliset kotieläintuet.

Tilan entisen ja uuden haltijan välisen sopimuksen perusteella uusi hakija voisi hakea vuoden 2022 kansalliset kotieläintuet entisen haltijan hallinnassa ennen hallinnansiirtoa olleista tukikelpoisista eläimistä ja sika- ja siipikarjatalouden tuotannosta irrotetun tuen viitemäärän perusteella.

Jos koko tilan hallinnan siirto tapahtuisi ennakoiden maksamisen jälkeen, mutta kuitenkin ennen lopullisten kotieläintukien maksamista, lopullista tukea ovat voineet hakea joko tilan entinen haltija, tilan uusi haltija tai molemmat yhdessä. Kyseisen tilatunnuksen osalta ne muodostaisivat kuitenkin vain yhden hakemuksen, joten tukihakemuslomakkeilta tiedot tallennettaisiin sille hakijalle, jolle ennakot on maksettu.

Jos kaksi tai useampi tila on yhdistetty, yhdistymisessä muodostuneen tilan haltija voisi hakea lopulliset kansalliset tuet yhdistyvillä tiloilla kasvatetuista vuoden 2022 tuen piirissä olevista eläimistä ja sika- ja siipikarjatalouden tuotannosta irrotetun tuen viitemäärän perusteella. Tilalta, jonka tilatunnus jää pois käytöstä yhdistymistilanteessa, peritään mahdollisesti maksettu kotieläintukien ennako takaisin valtiolle.

Jos tuottajalle on maksettu kansallisen kotieläintuen ennakoita ja tilalla tapahtuu koko tilan hallinnan siirto ennakoiden maksamisen jälkeen, lopulliset kansalliset kotieläintuet maksettaisiin sille tuen hakijalle, jolle on maksettu ennakot eli tilan entiselle haltijalle. Jos

tuottajalle ei olisi maksettu kotieläintukien ennakkoita, tilan entinen haltija ja tilan uusi haltija voisivat keskenään sopia, kummalle hakijoista lopulliset kansalliset kotieläintuet maksetaan.

Jos osapuolet haluaisivat, että lopulliset kansalliset kotieläintuet maksetaan tilan uudelle haltijalle, tilan uuden haltijan olisi toimitettava kunnan maaseutuelinkeinoviranomaiselle sopimus lopullisten kotieläintukien maksamisesta tilan uudelle haltijalle ennen ensimmäisten kotieläintukien lopullista maksamista.

Koko tilan hallinnan siirroissa kansallisen tukilain kotieläintukien myöntämisen edellytyksenä olevan pellon hallintavaatimus täytyisi, jos kyseisellä tilalla on saman tilatunnuksen alaisuudessa ollut kansallisen tukilain 9 §:n 2 momentin 1 kohdassa taikka 10 §:n 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetuksi viljelykseen soveltuvaksi pelloksi tarkoitettu peltoala hallinnassaan.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 soveltamissäännöistä yhdenntyn hallinto- ja valvontajärjestelmän, maaseudun kehittämistoimenpiteiden ja täydentävien ehtojen osalta annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 809/2014 8 artiklassa tarkoitettussa koko tilan siirrossa hallinnan siirron olisi tapahduttava viimeistään kyseisen tukivuoden elokuun 31 päivänä, jotta tukihakemus voidaan siirtää. Pykälässä tarkoitettu koko tilan hallinnan siirron yhteydessä tehtävä tukihakemuksen siirto ei kuitenkaan koskisi Euroopan unionin suorista tuista maataloudelle (193/2013) 24 §:ssä tarkoitettua nuoren viljelijän tukea. Euroopan komission tulkinnan mukaan nuoren viljelijän tukea ei ole mahdollista siirtää toiselle hakijalle.

Tilan entisen ja uuden haltijan välisen sopimuksen perusteella uusi haltija voi hakea vuoden 2022 luonnonhaittakorvauksen korotusta, luonnonmukaisen tuotannon korvausta, ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen alkuperäisrotueläinten kasvattamista koskevan sopimuksen perusteella maksettavaa ympäristökorvausta ja eläinten hyvinvointikorvausta entisen haltijan hallinnassa ennen hallinnansiirtoa olleiden tukikelpoisten eläinten perusteella.

Asetusluonnoksesta on pyydetty lausuntoa valtiovarainministeriöltä, Ruokavirastolta, Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksien Maaseutu ja energia -yksiköiltä, Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas centralförbund SLC r.f.:ltä, Pro Agria keskusten liitolta ja Pro Agria Svenska lantbrukssällskapns förbund:lta. Saaduista lausunnoista..

## **Taloudelliset vaikutukset**

Asetuksella ei ole suoranaisia taloudellisia vaikutuksia, koska varsinaiset tuen suuruudet ja määrärahan käyttö määrätään vuosittaisissa valtion talousarvioissa eri tulotukimomenteilla sekä näiden käytöstä säädetyillä erillisillä asetuksilla. Näistä tärkeimpiä ovat vuodelta 2022 maksettavasta Etelä-Suomen kansallisesta tuesta annettu valtioneuvoston asetus (80/2022), vuodelta 2022 maksettavasta pohjoisesta tuesta annettu valtioneuvoston asetus (81/2022), sokerijuurikkaan viljelijöille vuodelta 2022 maksettavasta kansallisesta tuesta annettu valtioneuvoston asetus (88/2022), perustuesta, viherryttämistuesta ja nuoren viljelijän tuesta annettu valtioneuvoston asetus (234/2015), valtioneuvoston asetus vuodelta 2022 maksettavista lypsylehmä-, nauta-, uuhi- ja kuttupalkkioista, teuraskaritsa- ja teuraskilipalkkiosta sekä peltokasvipalkkiosta (79/2022), ympäristökorvauksesta annettu valtioneuvoston asetus (235/2015), luonnonhaittakorvauksesta annettu valtioneuvoston asetus (236/2015), luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta annettu valtioneuvoston asetus (237/2015), ei-tuotannollisten investointien korvauksesta annettu valtioneuvoston asetus (238/2015) ja eläinten hyvinvointikorvauksesta annettu valtioneuvoston asetus (121/2015) sekä näitä vastaavat EU-säädökset.

## LUONNOS

### **Valtioneuvoston asetus maataloustukihakemuksen siirtämisessä vuonna 2022 noudatettavasta menettelystä**

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti säädetään maatalouden tukien toimeenpanosta annetun lain (192/2013) 18 §:n 2 momentin ja Euroopan unionin suorista tuista maataloudelle annetun lain (193/2013) 16 §:n 2 momentin nojalla, sellaisina kuin ne ovat, edellinen laissa 373/2018 ja jälkimmäinen laissa 1356/2014:

1 §

Soveltamisala

Tässä asetuksessa säädetään seuraavien valtioneuvoston asetusten mukaisten tukien hakemusten siirtämisessä noudatettavasta menettelystä vuonna 2022:

- 1) vuodelta 2022 maksettavasta Etelä-Suomen kansallisesta tuesta annettu valtioneuvoston asetus (80/2022);
- 2) vuodelta 2022 maksettavasta pohjoisesta tuesta annettu valtioneuvoston asetus (81/2022);
- 3) sika- ja siipikarjatalouden tuotannosta irrotetusta tuesta annettu valtioneuvoston asetus (759/2008);
- 4) sokerijuurikkaan viljelijöille vuodelta 2022 maksettavasta kansallisesta tuesta annettu valtioneuvoston asetus (88/2022);
- 5) perustuesta, viherryttämistuesta ja nuoren viljelijän tuesta annettu valtioneuvoston asetus (234/2015);

- 6) vuodelta 2022 maksettavista lypsylehmä-, nauta-, uuhi- ja kuttupalkkioista, teuraskaritsa- ja teuraskilipalkkiosta sekä peltokasvipalkkiosta annettu valtioneuvoston asetus (79/2022);
- 7) ympäristökorvauksesta annettu valtioneuvoston asetus (235/2015);
- 8) luonnonhaittakorvauksesta annettu valtioneuvoston asetus (236/2015);
- 9) luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta annettu valtioneuvoston asetus (237/2015);
- 10) valtioneuvoston asetus ei-tuotannollisia investointeja koskevasta korvauksesta (238/2015);
- 11) valtioneuvoston asetus eläinten hyvinvointikorvauksesta (121/2015).

## 2 §

### Ennakot

Jos koko tilan hallintaoikeus siirtyy 1 §:n 1–3 kohdassa mainitun asetuksen mukaisen ennakon hakemisen jälkeen, tukiennakkohakemus voidaan siirtää tilan uudelle haltijalle ennen ennakon maksua, jos tilan edellinen ja uusi haltija niin sopivat. Siirron edellytyksenä on, että tilalla harjoitetaan maataloutta tilan edellisen haltijan ennakkohakemuksessa ilmoittamassa laajuudessa vuonna 2022.

## 3 §

### Kasvintuotannon tuki

Jos koko tilan hallintaoikeus siirtyy ennen 1 §:n 2 tai 4 kohdassa mainitun asetuksen mukaisen kasvintuotannon tuen hakemista, tilan uusi haltija hakee tukea.

Jos koko tilan hallintaoikeus siirtyy 1 momentissa tarkoitetun tuen hakemisen jälkeen, kuitenkin viimeistään 31 päivänä elokuuta 2022, tuen hakijaksi voidaan muuttaa tilan uusi haltija.

Jos kasvihuone tulee hakijan hallintaan tai siirtyy pois hänen hallinnastaan 1 §:n 1 tai 2 kohdassa mainitun asetuksen mukaisen kasvihuonetuotannon tuen hakemisen jälkeen, tuen hakijan tulee ilmoittaa hallinnan siirrosta välittömästi. Kasvihuonetuotannon tuki maksetaan sille, jonka hallinnassa kasvihuone on 15 päivänä toukokuuta 2022.

## 4 §

### Kotieläintuki

Jos koko tilan hallintaoikeus siirtyy ennen 1 §:n 1 tai 2 kohdassa mainitun asetuksen mukaisen kotieläintuen ennakon hakemista tai jos kotieläintuen ennakon hakijaksi on muutettu tilan uusi haltija ja ennako on maksettu hänelle, myös lopullista tukea hakee tilan uusi haltija.

Tilan uusi haltija voi edellisen haltijan kanssa tekemänsä sopimuksen nojalla hakea vuoden 2022 kansallista kotieläintukea edellisen haltijan hallinnassa ennen hallinnansiirtoa olleista tukikelpoisista eläimistä ja sika- ja siipikarjatalouden tuotannosta irrotettua tukea viitemäärän perusteella.

Jos koko tilan hallintaoikeus siirtyy ennakon maksamisen jälkeen mutta ennen lopullisen kotieläintuen maksamista, lopullista tukea voivat hakea joko tilan edellinen haltija tai uusi haltija taikka molemmat yhdessä. Kyseisen tilan tilatunnuksen osalta kyseessä katsotaan tällöin kuitenkin olevan vain yksi hakemus.

Jos useampia tiloja on yhdistetty, muodostuneen tilan haltija voi hakea lopullista kotieläintukea yhdistetyillä tiloilla kasvatetuista vuoden 2022 tuen piirissä olevista eläimistä sekä sika- ja

siipikarjatalouden tuotannosta irrotettua tukea viitemäärän perusteella. Tilalta, jonka tilatunnus jää pois käytöstä, peritään mahdollisesti maksettu kotieläintuen ennakko takaisin valtiolle.

## 5 §

### Lopullisen kotieläintuen maksaminen

Jos koko tilan hallintaoikeus siirtyy 1 §:n 1–3 kohdassa mainitun asetuksen mukaisen kotieläintuen ennakon maksamisen jälkeen, lopullinen tuki maksetaan sille tuottajalle, jolle ennakko maksettiin.

Jos kotieläintuen ennakkoa ei ole maksettu ennen koko tilan hallintaoikeuden siirtymistä, tilan edellinen ja uusi haltija voivat keskenään sopia, kummalle lopullinen kansallinen kotieläintuki maksetaan.

Jos osapuolet haluavat, että lopullinen kotieläintuki maksetaan tilan uudelle haltijalle, tämän on toimitettava kunnan maaseutuelinkeinoviranomaiselle tätä koskeva sopimus ennen ensimmäisen kotieläintuen lopullista maksamista.

Jos koko tilan hallintaoikeus siirtyy, 1 momentissa tarkoitetun kotieläintuen myöntämisen edellytyksenä oleva vaatimus pellon hallinnasta täyttyy, jos kyseisen tilan edellisellä haltijalla on ollut saman tilatunnuksen alaisuudessa maa- ja puutarhatalouden kansallisista tuista annetun lain (1559/2001) 9 §:n 2 momentin 1 kohdassa tai 10 §:n 2 momentin 1 kohdassa tarkoitettu peltoala hallinnassaan.

## 6 §

### Euroopan unionin suorat tuet ja maaseuturahaston tuet

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 soveltamissäännöistä yhdenntyn hallinto- ja valvontajärjestelmän, maaseudun kehittämistoimenpiteiden ja täydentävien ehtojen osalta annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 809/2014 8 artiklan 2 kohdassa tarkoitettussa koko tilan hallinnansiirrossa tämän asetuksen 1 §:n 5–11 kohdassa mainittujen asetusten mukaisten tukihakemusten siirron edellytyksenä on, siltä osin kuin hakemus voidaan siirtää, että hallinnansiirto tapahtuu viimeistään 31 päivänä elokuuta 2022.

Tilan uusi haltija voi edellisen haltijan kanssa tekemänsä sopimuksen nojalla hakea vuodelta 2022 maksettavaa 1 §:n 8 kohdassa mainitun asetuksen mukaista luonnonhaittakorvauksen korotusta, 1 §:n 9 kohdassa mainitun asetuksen mukaista luonnonmukaisen tuotannon korvausta, 1 §:n 7 kohdassa mainitussa asetuksessa tarkoitetun alkuperäisrotueläinten kasvattamista koskevan sopimuksen perusteella maksettavaa ympäristökorvausta ja 1 §:n 11 kohdassa mainitun asetuksen mukaista eläinten hyvinvointikorvausta edellisen haltijan hallinnassa ennen hallinnansiirtoa olleiden tukikelpoisten eläinten perusteella.

## 7 §

### Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan xx päivänä xxxxkuuta 2022.



**VN/3975/2022-MMM-5**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: