Jakelussa mainitut

LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI LUONNONMUKAISEN TUOTANNON KORVAUKSESTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta luonnoksesta. Lausuntoaikaa on vain kolme viikkoa, jotta tuen haku voidaan toteuttaa suunnitellussa aikataulussa.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 5.2.2020 ensisijaisesti sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo@mmm.fi tai kirjeitse osoitteeseen maa- ja metsätalousministeriö, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO. Sähköiset lausunnot tulee toimittaa pdf-, Word- tai rtf -tallennusmuodossa.

Tämä lausuntopyyntö on lähetetty vain sähköisenä.

Lisätietoja asiasta antaa neuvotteleva virkamies Suvi Ruuska, p. 0295 16 2248, sähköposti: suvi.ruuska@mmm.fi, neuvotteleva virkamies Sini Wallenius, p. 0295 16 2185, sähköposti: sini.wallenius@mmm.fi ja erityisasiantuntija Antero Nikander, p. 0295 16 2403, sähköposti: antero.nikander@mmm.fi.

Osastopäällikkö Minna-Mari Kaila

Neuvotteleva virkamies Suvi Ruuska

LIITTEET:

-luonnos valtioneuvoston asetukseksi luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta ja perustelumuistio

Ministeriön lausuntopyynnöt liitteineen löytyvät MMM:n internet-sivustolta http://mmm.fi/lausunnolla

JAKELU

Valtiovarainministeriö
Ympäristöministeriö
Ruokavirasto
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset/Maaseutu- ja energia -yksiköt
Luonnonvarakeskus
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC
Luomuliitto ry
ProAgria Keskusten Liitto
Svenska lantbrukssällskapens förbund rf
Maaseudun Kehittäjät ry

Allekirjoitettu lausuntopyyntö on maa- ja metsätalousministeriön arkistossa.

luonnos 14.1.2020

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ
Neuvotteleva virkamies
Suvi Ruuska

Muistio
14.1.2020

Liite 1

VALTIONEUVOSTON ASETUS LUONNONMUKAISEN TUOTANNON KORVAUKSESTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA

1 Yleistä

Ohjelmakaudella 2014-2020 Euroopan unionin maaseudun kehittämistoimenpiteet perustuvat Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 1305/2013, jäljempänä *maaseutuasetus*. Maaseudun kehittämistoimenpiteet jäsenvaltioissa perustuvat jäsenvaltion maaseutuasetuksen perusteella laatimaan ja Euroopan komission hyväksymään maaseudun kehittämisohjelmaan.

Luonnonmukaisen tuotannon korvaus on osa Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaa 2014–2020, joka perustuu maaseutuasetukseen. Luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta säädetään maaseutuasetuksen 29 artiklassa. Euroopan komissio hyväksyi Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014–2020 12.12.2014. Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaan 2014–2020 esitettiin muutoksia vuodelle 2020, jotka Euroopan komissio hyväksyi x.x.2020 (Euroopan komission täytäntöönpanopäätös C(2020)xxxx).

Kansallisesti luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta säädetään eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetussa laissa (1360/2014). Lain 3 §:n 4 momentin, 4 §:n 5 momentin, 8 §:n 5 momentin, 11 §:n 4 momentin, 12 §:n 5 momentin, 13 §:n 5 momentin ja 18 §:n 2 momentin nojalla on annettu valtioneuvoston asetus luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta (237/2015). Asetuksella säädetään korvauskelpoisesta alasta luonnonmukaisen tuotannon korvausta koskevassa sitoumuksessa, korvauskelpoisen alan lisäämisestä ja poistamisesta sitoumuksesta, vähimmäisvaatimuksista, luonnonmukaisen tuotannon ja luonnonmukaisen kotieläintuotannon korvauksen tarkemmista ehdoista, korvauksen määrästä ja maksamisesta sekä luonnonmukaisen tuotannon korvausta koskevien seurantatietojen antamisesta.

2. Asetuksen pääasiallinen sisältö

Luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta annettua valtioneuvoston asetusta ehdotetaan muutettavaksi.

5 §
Asetuksen 5 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että peltoalan lisääminen luomusitoumukseen olisi valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen mahdollista myös neljäntenä, viidentenä ja kuudentena sitoumusvuonna. Muutoksen avulla voitaisiin varmistaa ympäristötavoitteiden saavuttaminen mahdollisilla uusilla peltoaloilla myös sitoumusta jatkettaessa ohjelmakauden viimeisinä vuosina ja seuraavan rahoituskauden mahdollisella siirtymäajalla.

Mahdollisuudesta lisätä uusia peltoaloja luomusitoumuksiin säädetään tarkemmin valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen ympäristökorvauksen, luonnonhaittakorvauksen, luonnonmukaisen tuotannon korvauksen ja ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen hakemisesta vuonna 2020 annetussa valtioneuvoston asetuksessa. Edellä mainittua asetusta koskevan ehdotuksen mukaan vuonna 2020 voimassa oleviin luomusitoumuksiin olisi mahdollista liittää korvauskelpoiseksi peltoalaksi ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (235/2015) 4 §:ssä tarkoitettua peltoalaa.

6 §
Asetuksen 6 §, jossa säädetään harkinnanvaraisesta korvauskelpoisuudesta, ehdotetaan muutettavaksi. Pykälää muutettaisiin siten, että luomusitoumukseen voitaisiin myös kuudentena sitoumusvuonna valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen hyväksyä korvauskelpoiseksi alaksi ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1–4 momentissa tarkoitettuja korvauskelvottomia aloja. Muutoksen avulla voitaisiin varmistaa ympäristötavoitteiden saavuttaminen mahdollisilla uusilla peltoaloilla myös sitoumusta jatkettaessa ohjelmakauden viimeisinä vuosina ja seuraavan rahoituskauden mahdollisella siirtymäajalla.

Mahdollisuudesta lisätä uusia peltoaloja luomusitoumuksiin säädetään tarkemmin valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen ympäristökorvauksen, luonnonhaittakorvauksen, luonnonmukaisen tuotannon korvauksen ja ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen hakemisesta vuonna 2020 annetussa valtioneuvoston asetuksessa. Edellä mainittua asetusta koskevan ehdotuksen mukaan vuonna 2020 voimassa oleviin luomusitoumuksiin olisi mahdollista hyväksyä korvauskelpoiseksi peltoalaksi ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa (uusjakoalat).

24 § 1 mom.
Asetuksen 24 §:n 1 momenttia muutettaisiin siten, että 1 momentissa säädetty hallintapäivämäärä muutettaisiin siten, että se olisi 15 päivä kesäkuuta. Muilta osin pykälää ei muutettaisi.

25 §
Pykälän 1 momenttia muutettaisiin siten, että 1 momentissa tarkoitetut tilanteet, joissa luomusitoumusta ei voida jatkaa, koskisivat kaikkia niitä kotieläintiloja, joilla on tavanomaista kotieläintuotantoa riippumatta siitä, onko maatilan koko peltoala nurmea. Jos maatilalla on tavanomaista kotieläintuotantoa, luomusitoumusta ei voitaisi jatkaa vuodella eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain 8 §:n 4 momentissa tarkoitetulla tavalla, jos eläimiä ei siirretä luonnonmukaiseen tuotantoon tai maatilalla ei viljellä myyntikasveja. Muilta osin pykälää ei muutettaisi.

liite 2
Asetuksen liitettä 2 tarkennettaisiin myyntikasveihin kuuluvien valkuaiskasvien osalta. Seoskasvustoissa voisi olla öljykasvien ja viljojen lisäksi vain liitteessä tarkoitettuja valkuaiskasveja.

Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan x.x.2020.

3. Taloudelliset vaikutukset

Luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta aiheutuvat kustannukset maksetaan valtion talousarvion momentin 30.20.43 (Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset

investoinnit) määrärahasta. Vuoden 2020 valtion talousarvion kyseisen momentin määräraha on 153,2 miljoonaa euroa, josta Euroopan unionin rahoitusosuus on 42 prosenttia. Ympäristökorvauksen osuus momentin määrärahasta on noin 96,6 miljoonaa euroa, luonnonmukaisen tuotannon korvauksen osuus noin 55,6 miljoonaa euroa, neuvonnan osuus noin 1,0 miljoonaa euroa ja ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen osuus 0 euroa.

Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaan 2014-2020 on tehty hallitusohjelman (HO 2019) mukainen muutos rahoitussuunnitelmaan. Euroopan komission hyväksyi muutoksen x.x.2020 (Euroopan komission täytäntöönpanopäätös C(2020)xxxx). Momentille 30.20.44 (Luonnonhaittakorvaukset) on hallitusohjelman (HO 2019) ja maaseutuohjelman muutoksen mukaisesti teknisesti kohdennettu 5,0 miljoonaa euroa käytettäväksi vuonna 2020 tehtävien uusien luomusitoumusten rahoittamiseen sekä kertaluonteinen 88,0 miljoonan euron lisäys käytettäväksi ympäristökorvauksiin. Luomusitoumuksiin ja ympäristökorvauksiin tarvittava EU ja kansallinen rahoitusosuus on tarkoitus siirtää vuoden 2020 lisätalousarviossa momentille 30.20.43.

Momentilla 30.20.43 arvioidaan olevan vuonna 2020 noin 87 miljoonaa euroa vuodelta 2019 siirtyvää määrärahaa.

Ympäristökorvaukseen, luonnonmukaisen tuotannon korvaukseen ja ei-tuotannollisiin investointeihin sekä neuvontaan arvioidaan vuonna 2020 tarvittavan yhteensä noin 298 miljoonaa euroa, josta luonnonmukaisen tuotannon korvauksen osuus on noin 61 miljoonaa euroa.

momentti 30.20.43	miljoonaa euroa
ympäristökorvaus	236
luonnonmukaisen tuotannon korvaus	61
ei-tuotannollisia investointeja koskeva korvaus	1
neuvonta	1

Momentin 30.20.43 määrärahan käyttö vuonna 2020

Vuodelta 2019 siirtynyt määräraha käytetään vuodelta 2019 maksettavan ympäristökorvauksen ja luonnonmukaisen tuotannon korvauksen toisen maksuerän maksamiseen. Toinen maksuerä maksetaan keväällä 2020.

Asetuksen 5 ja 6 §:ään ehdotetuilla muutoksilla on välillisiä vaikutuksia valtion talousarvioon. Muutoksella asetukseen lisätään mahdollisuus hyväksyä luomusitoumuksiin ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 4 §:ssä tarkoitettuja aloja myös neljäntenä, viidentenä ja kuudentena sitoumusvuonna sekä ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 – 4 momentissa tarkoitettuja aloja myös kuudentena sitoumusvuonna. Siitä, onko alojen hyväksyminen korvauskelpoiseksi ja lisääminen luomusitoumuksiin valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen mahdollista vuonna 2020, päätetään erikseen annettavalla valtioneuvoston asetuksella. Edellä mainittua asetusta koskevan ehdotuksen mukaan vuonna 2020 luomusitoumuksiin olisi mahdollista hyväksyä korvauskelpoiseksi peltoalaksi ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 4 §:ssä ja 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa (uusjakoalat). Ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 4 §:ssä tarkoitetun peltoalan ja korvauskelvottomien uusjakoalojen liittäminen voimassaoleviin luomusitoumuksiin lisäisi luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta aiheutuvia kustannuksia yhteensä noin 7 000 euroa. Nämä kustannusten lisäykset sisältyvät edellä mainittuun luonnonmukaisen tuotannon korvauksen arvioituun kokonaismenoon.

Luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta aiheutuvat kustannukset katetaan valtiontalouden kehyspäätösten, valtion talousarvion mukaisten määrärahojen ja henkilötyövuosimäärien puitteissa.

4. Lausunnot

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunto valtiovarainministeriöltä, ympäristöministeriöltä, Ruokavirastolta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf:ltä, Luomuliitto ry:ltä, Luonnonvarakeskukselta, ProAgria Keskusten Liitolta, Svenska lantbrukssällskapens förbund rf:ltä ja Maaseudun Kehittäjät ry:ltä. Lausuntoaikaa oli vain kolme viikkoa, jotta tuen haku voidaan toteuttaa suunnitellussa aikataulussa.

Lausunnon antoivat

5. Laintarkastus

Asetusehdotus on tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa.

luonnos 14.1.2020

Valtioneuvoston asetus luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti
muutetaan luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (237/2015) 5 ja 6 §, 24 §:n 1 momentti, 25 § ja liite 2, sellaisina kuin niistä ovat 6 §, 24 §:n 1 momentti ja liite 2 asetuksessa 452/2019, seuraavasti:

5 §
Peltoalan lisääminen luomusitoumukseen

Luomusitoumukseen saadaan toisena, ~~ja~~ kolmantena, neljäntenä, viidentenä ja kuudentena sitoumusvuonna lisätä valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 4 §:ssä tarkoitettuja korvauskelpoisia aloja enintään viisi hehtaaria. Jos luomusitoumuksen kohteena oleva peltoala on alle viisi hehtaaria, lisättävä peltoala voi olla enintään yksi hehtaari.

Jos lisättävä ala on enimmäiskokoa suurempi, viljelijä saa antaa uuden luomusitoumuksen vuosina 2016–2020 vuosittaisen tukihaun yhteydessä valtion talousarvion määrärahojen rajoissa. Jos uutta sitoumusta ei anneta, peltoaloja on viljeltävä sitoumuksen ehtojen mukaisesti ilman korvausta.

6 §
Harkinnanvarainen korvauskelpoisuus

Luomusitoumukseen saadaan toisena, kolmantena, neljäntenä, ~~ja~~ viidentenä ja kuudentena sitoumusvuonna lisätä 5 §:ssä tarkoitetulla tavalla valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1–4 momentissa tarkoitettuja korvauskelvottomia aloja.

24 §
Luonnonmukaisen tuotannon korvauksen maksaminen

Luonnonmukaisen tuotannon korvaus voidaan maksaa luomusitoumukseen sisältyvistä korvauskelpoisista aloista, jotka on ilmoitettu kyseisenä vuonna tukihakemuksella Ruokaviraston määräämällä tavalla ja jotka ovat viljelijän hallinnassa kyseisenä vuonna viimeistään ~~17~~ 15 päivänä kesäkuuta. Peltoalasta, jolla viljellään ruokohelpeä energiantuotantotarkoitukseen, ei makseta luonnonmukaisen tuotannon korvausta. Jos maatila on antanut luomusitoumuksen vain avomaan vihannesviljelystä, luonnonmukaisen tuotannon korvaus maksetaan vuosittain viljeltävän kasvin perusteella.

---

25 §
Luomusitoumuksen jatkaminen

Jos maatilalla on tavanomaista kotieläintuotantoa ~~ja maatilan koko peltoala on nurmea~~, luomusitoumusta ei voida jatkaa eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain 8 §:n 4 momentissa tarkoitetulla tavalla, jos eläimiä ei siirretä luonnonmukaiseen tuotantoon tai maatilalla ei viljellä myyntikasveja 20 §:n 1 momentissa tarkoitetulla tavalla.

Kotieläintuotantoa koskevaa luomusitoumusta voidaan jatkaa eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain 8 §:n 4 momentissa tarkoitetulla tavalla, jos maatila tuottaa viimeistään viimeisenä sitoumusvuonna luonnonmukaisia kotieläintuotteita tai eläviä luonnonmukaisesti kasvatettuja kotieläimiä myyntiin. Jos viljelijä tekee 5 §:n 2 momentissa tarkoitetussa tapauksessa uuden sitoumuksen, edellä mainittu määräaika määräytyy aikaisemman sitoumuksen perusteella.

Jos viljelijä alkaa luomusitoumuksen päättymisen jälkeen viljellä maatilaansa muutoin kuin luonnonmukaisesti, hän voi antaa uuden luomusitoumuksen aikaisintaan kahden vuoden kuluttua sen kasvukauden alusta, jona maatilaa on alettu viljellä muutoin kuin luonnonmukaisesti.

Tämä asetus tulee voimaan x päivänä x kuuta 2020.

Helsingissä x päivänä x kuuta 2020

Maa- ja metsätalousministeri Jari Leppä

Neuvotteleva virkamies Suvi Ruuska

Liite 2

Myyntikasvit

Syysvehnä, syyskaura, kevätvehnä, durumvehnä, syysspelttivehnä, kevätspelttivehnä, ruisvehnä, kevätruis, syysruis, rehuohra, mallasohra, syysohra, kaura, viljojen seoskasvusto, viljojen ja öljykasvien seoskasvusto, tattari, hirssi, kvinoa (kinua), maissi, sokerimaissi, muut viljat, ruokaherne, rehuherne, öljykasvien ja tässä liitteessä mainittujen valkuaiskasvien seoskasvusto, viljojen ja tässä liitteessä mainittujen valkuaiskasvien seoskasvusto, härkäpapu, soijapapu, sinilupiini, ruokaperuna, ruokateollisuusperuna, tärkkelysperuna, varhaisperuna, siemenperuna, sokerijuurikas, tupakka, kuitunokkonen, ruistankio (Camelina, kitupellava), kevätrypsi, syysrypsi, kevätrapsi, syysrapsi, auringonkukka, öljykasvien seoskasvusto, humala, kuituhamppu, öljyhamppu, öljypellava, kuitupellava, siemenmausteet ja lääkekasvit, ratamo, kumina, sinappi, lääkepaju, ahdekaunokki (energiantuotantoon), tarhaherne, pensaspapu, valko- eli keräkaali, kiinankaali, kukkakaali, porkkana, lanttu, nauris, retiisi, mukulaselleri, palsternakka, sipulin pikkuistukkaat, purjo, avomaankurkku, kurpitsa, pinaatti, salaatti (Lactuca-suku), raparperi, punajuurikas, keltajuurikas, ruokasipuli (sisältää punasipulin ja jättisipulin), punakaali, savoijinkaali (kurttukaali), ruusukaali, parsakaali, kyssäkaali, lehtiselleri, kesäkurpitsa, salaattisikuri (Cichorium-suku), salaattifenkoli, lehtikaali, tilli, persilja, valkosipuli, meloni, lamopinaatti, piparjuuri, maa-artisokka, lehtimangoldi, latva-artisokka, korianteri, muut vihannekset, parsa, omena, pihlaja (marjantuotantoon), päärynä, muut hedelmät, luumu, tyrni, kirsikka, viinirypäle, mustaherukka, punaherukka, valkoherukka, karviainen, vadelma ja mesivadelma, mansikka, mesimarja, pensasmustikka, marja-aronia, saskatoon (marjatuomipihlaja), muut marjakasvit, koristekasvit (alle tai yli 5 vuotta), leikkovihreä ja leikkohavu (alle tai yli 5 vuotta), taimitarhat (alle tai yli 5 vuotta, marja-, hedelmä- ja koristekasvit), yrttikasvit (alle tai yli 5 vuotta), aitohunajakukka, linssi ja hunajantuotantoon tarkoitettu kasvusto. Valvottu tuotanto seuraavilla siemenkasveilla: apila, Englannin raiheinä, italianraiheinän, ruokonata, timotei, nurminata.