

luonnos 15.10.2021

**MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ**  
Neuvotteleva virkamies  
Suvi Ruuska

**Muistio**  
15.10.2021

**Liite 1**

**VALTIONEUVOSTON ASETUS VUODELTA 2021 MAKSETTAVISTA LYPSELEHMÄ-, NAUTA-, UUHI- JA KUTTUPALKKIOISTA, TEURASKARITSA- JA TEURASKILIPALKKIOISTA SEKÄ PELTOKASVIPALKKIOISTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA**

**1. Yleistä**

Euroopan unionin kokonaan rahoittamista suorista tuista säädetään yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä suoria tukia koskevista säännöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 637/2008 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2009 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1307/2013, jäljempänä *tukiasetus*. Tukiasetuksen 52 artiklan mukaan jäsenvaltio voi vapaaehtoisesti myöntää viljelijöille tuotantosidonnaista tukea tietyillä maataloustuotannon aloilla. Vuodelta 2021 maksettavan 52 artiklan mukaisen vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen enimmäismäärästä säädetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1307/2013 säädettyihin tiettyihin suoriin tukijärjestelmiin sovellettavista vuoden 2021 talousarviomäärärahojen enimmäismäärästä annetussa komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2021/1135 liitteen kohdassa VIII.

Laki Euroopan unionin suorista tuista maataloudelle (193/2013), jäljempänä *suorien tukien laki*, sisältää kansalliset perussäännökset tukiasetuksen 52 artiklan mukaisesta vapaaehtoisesta tuotantosidonnaisesta tuesta. Suorien tukien lain 20 §:n 5 momentin, 21 §:n 3 momentin ja 22 §:n 4 momentin nojalla on annettu valtioneuvoston asetus vuodelta 2021 maksettavista lypsylehmä-, nauta-, uuhi- ja kuttupalkkioista, teuraskaritsa- ja teuraskilipalkkiosta sekä peltokasvipalkkiosta (342/2021).

Vuodelta 2021 maksettavista lypsylehmä-, nauta-, uuhi- ja kuttupalkkioista, teuraskaritsa- ja teuraskilipalkkiosta sekä peltokasvipalkkiosta annettua valtioneuvoston asetusta ehdotetaan muutettavaksi. Asetuksella ehdotetaan tarkennettavaksi vuodelta 2021 maksettavien lypsylehmä- ja nautapalkkioiden sekä peltokasvipalkkion yksikkökohtaisia määriä ensimmäisessä maksuerässä palkkioihin käytettävissä oleva määräraha huomioon ottaen. Palkkioiden yksikkökohtaisia määriä tarkennettaisiin vuoden 2021 tukihaun ja valvonnan tulosten perusteella.

Palkkiot on tarkoitus maksaa joulukuussa 2021. Vuodelta 2021 maksettavasta peltokasvipalkkiosta on tarkoitus maksaa ensimmäisessä maksuerässä noin 95 prosenttia palkkioon käytettävissä olevasta määrärahasta. Lypsylehmä- ja nautapalkkioista on tarkoitus maksaa ensimmäisessä maksuerässä noin 70 prosenttia. Ensimmäisessä maksuerässä palkkiot maksetaan niiden eläinmäärien perusteella, jotka ovat kertyneet 1 päivästä tammikuuta 15 päivään syyskuuta 2021.

Viljelijälle vuodelta 2021 maksettavia suoria tukia vähennetään suoraan Euroopan unionin lainsäädännön perusteella ennen tukien maksamista. Suoria tukia vähennetään tukiasetuksen 7 artiklan 1 kohdan perusteella tukiasetuksen liitteessä III säädetyn suorien tukien kansallisen enimmäismäärän ylityksen vuoksi. Lisäksi viljelijälle myönnettävään suorien tukien yhteismäärän 2000 euroa ylittävään osaan kohdistuu tukiasetuksen 8 artiklan perusteella tehtävä rahoituskurileikkaus. Suorien tukien mukauttamisasteesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 nojalla kalenterivuoden 2021 osalta annetun komission

täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2021/951 1 artiklan mukaan vuodelta 2021 maksettavaan tukeen kohdistuva rahoituskurileikkaus on suuruudeltaan 1,658907 prosenttia.

Muistiossa esitetyt yksikkökohtaiset tukitasot perustuvat tämänhetkisiin arvioihin ja ne voivat vielä muuttua.

## 2. Asetuksen sisältö

6 § 1 mom.

Asetuksen 6 §:n 1 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että lypsylehmäpalkkion tukitasoja ensimmäisessä maksuerässä tarkennettaisiin. Valtioneuvoston asetuksella (342/2021) säädetyt tukitasot olivat arvioita, joita nyt ehdotetaan vielä tarkennettavaksi vuoden 2021 tukihaun ja valvonnan tulosten perusteella ennen lypsylehmäpalkkion ensimmäisen erän maksamista. Tarkennuksessa otettaisiin huomioon se eläinmäärä, josta palkkiota on vuonna 2021 haettu, mahdolliset valvonnasta aiheutuneet muutokset kyseiseen eläinmäärään ja muut valvonnan seuraamukset. Lypsylehmäpalkkion ensimmäinen maksuerä vuodelta 2021 on tarkoitus maksaa joulukuussa 2021.

Lypsylehmäpalkkiota ehdotetaan maksettavaksi tukialueittain seuraava euromäärä eläintä kohden:

alue	euroa
Manner-Ahvenanmaa	x
tukialueen AB ulkosaaristo	x
muu tukialue AB	x

12 § 1 mom.

Asetuksen 12 §:n 1 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että nautapalkkion tukitasoja ensimmäisessä maksuerässä tarkennettaisiin. Valtioneuvoston asetuksella (342/2021) säädetyt tukitasot olivat arvioita, joita nyt ehdotetaan vielä tarkennettavaksi vuoden 2021 tukihaun ja valvonnan tulosten perusteella ennen nautapalkkion ensimmäisen erän maksamista. Tarkennuksessa otettaisiin huomioon se eläinmäärä, josta palkkiota on vuonna 2021 haettu, mahdolliset valvonnasta aiheutuneet muutokset kyseiseen eläinmäärään ja muut valvonnan seuraamukset. Nautapalkkion ensimmäinen maksuerä vuodelta 2021 on tarkoitus maksaa joulukuussa 2021.

Nautapalkkiota ehdotetaan maksettavaksi tukialueittain seuraava euromäärä eläintä kohden:

	tukialueen AB ulkosaaristo euroa	Manner- Ahvenanmaa euroa	muu tukialue AB euroa	tukialue C euroa
emolehmä ja emolehmähieho	x	x	x	x
sonni ja härkä	x	x	x	x
teurashieho	-	x	x	-
saaristohieho	x	-	-	-

25 § 1 mom.

Asetuksen 25 §:n 1 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että peltokasvipalkkion tukitasoja ensimmäisessä maksuerässä tarkennettaisiin. Valtioneuvoston asetuksella (342/2021) säädetty tukitasot olivat arvioita, joita nyt ehdotetaan vielä tarkennettavaksi vuoden 2021 tukihaun ja valvonnan lopullisten tulosten perusteella ennen peltokasvipalkkion ensimmäisen erän maksamista. Tarkennuksessa otettaisiin huomioon se pinta-ala, josta palkkiota on vuonna 2021 haettu, mahdolliset valvonnasta aiheutuneet muutokset kyseiseen pinta-alaan ja muut valvonnan seuraamukset. Peltokasvipalkkion ensimmäinen maksuerä vuodelta 2021 on tarkoitus maksaa joulukuussa 2021.

Koska hyväksyttävien tukihakemusten perusteella peltokasvipalkkion määrä valtioneuvoston asetuksen (342/2021) tukitasoilla alittaisi peltokasvipalkkioon käytettävissä olevan 16,9 miljoonan euron enimmäismäärän, peltokasvipalkkiota ehdotetaan korotettavaksi. Valkuaiskasveista maksettavaa peltokasvipalkkiota ehdotetaan korotettavaksi 2,3 eurolla hehtaarilta tukialueilla AB ja C. Rukiista maksettavaa peltokasvipalkkiota puolestaan korotettaisiin 7,1 eurolla hehtaarilta tukialueilla AB ja C. Tärkkelysperunasta maksettavaa peltokasvipalkkiota puolestaan korotettaisiin 27,0 eurolla hehtaarilta tukialueilla AB ja C. Avomaavihanneksista maksettavaa peltokasvipalkkiota korotettaisiin 5,3 eurolla hehtaarilta tukialueella AB. Sokerijuurikkaasta maksettavaa peltokasvipalkkiota ehdotetaan korotettavaksi 8,1 eurolla hehtaarilta tukialueilla AB ja C.

Peltokasvipalkkiota ehdotetaan maksettavaksi tukialueittain seuraava euromäärä hehtaarilta:

	tukialue AB	tukialue C
	euroa	euroa
valkuaiskasvit	117,3	117,3
ruis	82,1	82,1
sokerijuurikas	133,1	133,1
tärkkelysperuna	577,0	577,0
avomaanvihannekset	135,3	-

### 3. Taloudelliset vaikutukset

Lypsylehmä-, nauta-, uuhi- ja kuttupalkkiot, teuraskaritsa- ja teuraskilipalkkio sekä peltokasvipalkkio ovat kokonaan Euroopan unionin rahoittamaa tukea. Lypsylehmä-, nauta-, uuhi- ja kuttupalkkiot, teuraskaritsa- ja teuraskilipalkkio sekä peltokasvipalkkio maksetaan vuoden 2021 valtion talousarvion momentilta 30.20.41 (EU-tulotuki ja EU-markkinatuki). Vuoden 2021 valtion talousarvion momentille 30.20.41 on budjetoitu varoja tukien maksamiseen 516,900 miljoonaa euroa. Momentin määrärahasta käytetään vuoden 2021 nautapalkkiota varten enintään noin xx miljoonaa euroa, vuoden 2021 lypsylehmäpalkkiota varten enintään noin xx miljoonaa euroa ja vuoden 2021 peltokasvipalkkiota varten enintään noin 15,7 miljoonaa euroa eli yhteensä xx miljoonaa euroa. Vastaavat Euroopan unionilta saatavat tulot tuloutetaan momentille 12.30.01 (EU:n maataloustukirahastosta saatavat tulot).

### 4. Lausunnot

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunto valtiovarainministeriöltä, Ruokavirastolta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska

Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf:ltä, ProAgria Keskusten Liitolta, Svenska lantbrukssällskapens förbund rf:ltä, Maaseudun Kehittäjät ry:ltä, Evijärven Peruna Oy:ltä, Finnamyyl Oy:ltä, Lapuan Peruna Oy:ltä, Elintarviketeollisuusliitto ry:ltä, Maidonjalostajien ja meijeritukkukauppioiden liitto ry:ltä, Kauppapuutarhaliitto ry:ltä, Pihvikarjaliitto ry:ltä, Suomen Lammasyhdistys ry:ltä, Suomen Vuohiyhdistys ry:ltä, Puutarhaliitto ry:ltä, Sucros Oy:ltä ja ProRuis ry:ltä. Lausuntoaikaa oli vain kolme viikkoa, jotta tuenmaksu voidaan toteuttaa suunnitellussa aikataulussa.

## **5. Laintarkastus**

Asetusehdotusta ei ole tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa asian vähäisen yleisen merkityksen vuoksi.