



17.1.2019

61/06.02/2019

Jakelussa mainitut

**LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI YMPÄRISTÖKORVAUKSEN, LUONNONHAITTAUKORVAUKSEN, LUONNONMUKAISEN TUOTANNON KORVAUKSEN JA EI-TUOTANNOLLISIA INVESTOINTEJA KOSKEVAN KORVAUKSEN HAKEMISESTA VUONNA 2019**

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta luonnoksesta. Lausuntoaika on vain neljä viikkoa, jotta tuen haku voidaan toteuttaa suunnitellussa aikataulussa.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 14.2.2019 ensisijaisesti sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo@mmm.fi tai kirjeitse osoitteeseen maa- ja metsätalousministeriö, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO. Sähköiset lausunnot tulee toimittaa pdf-, Word- tai rtf -tallennusmuodossa.

Tämä lausuntopyyntö on lähetetty vain sähköisenä.

Lisätietoja asiasta antaa neuvotteleva virkamies Suvi Ruuska, p. 0295 16 2248, sähköposti: [suvi.ruuska@mmm.fi](mailto:suvi.ruuska@mmm.fi), ja neuvotteleva virkamies Juha Palonen p. 0295 16 2356, sähköposti [juha.palonen@mmm.fi](mailto:juha.palonen@mmm.fi).

Osastopäällikön sijaisena  
apulaisosastopäällikkö

Taina Aaltonen

Neuvotteleva virkamies

Suvi Ruuska

**LIITTEET:**

-luonnos valtioneuvoston asetukseksi ympäristökorvauksen, luonnonhaittakorvauksen, luonnonmukaisen tuotannon korvauksen ja ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen hakemisesta vuonna 2019 ja perustelumuiotio

Ministeriön lausuntopyynnöt liitteineen löytyvät MMM:n internet-sivustolta <http://mmm.fi/lausunnolla>

**JAKELU**

Valtiovarainministeriö  
Ympäristöministeriö  
Ruokavirasto  
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset/Maaseutu- ja energia -yksiköt  
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry  
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC  
ProAgria Keskusten Liitto  
Svenska lantbrukssällskapens förbund rf  
Maaseudun Kehittäjät ry

Allekirjoitettu lausuntopyyntö on maa- ja metsätalousministeriön arkistossa.

## luonnos 17.1.2019

### **Valtioneuvoston asetus ympäristökorvauksen, luonnonhaittakorvauksen, luonnonmukaisen tuotannon korvauksen ja ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen hakemisesta vuonna 2019**

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti säädetään eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain (1360/2014) nojalla:

#### 1 §

##### *Ympäristösitoumus*

Kunta ei vuonna 2019 ota vastaan uusia eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain (1360/2014) 5 §:ssä tarkoitettuja ympäristösitoumuksia.

Vuonna 2019 voimassa olevaan ympäristösitoumukseen voidaan aktiiviviljelijän hakemuksesta hyväksyä korvauskelpoisiksi ja liittää ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (235/2015) 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa. Ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa saa liittää ympäristösitoumukseen enintään viisi hehtaaria. Jos sitoumuksen kohteena oleva peltoala on alle viisi hehtaaria, lisättävä peltoala voi olla enintään yksi hehtaari.

#### 2 §

##### *Ympäristösopimukset*

Aktiiviviljelijä voi vuonna 2019 tehdä ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 27 §:ssä tarkoitetuista ympäristösopimuksista kosteikkojen hoitoa koskevan sopimuksen sekä maatalousluonnon monimuotoisuuden ja maiseman hoitoa koskevan sopimuksen, jos kyseessä on sopimus, johon sisältyvillä lohkoilla on toteutettu eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain 9 §:ssä tarkoitettu ei-tuotannollinen investointi.

Eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain 5 §:n 5 momentissa tarkoitettu rekisteröity yhdistys voi vuonna 2019 tehdä 1 momentissa tarkoitettua kosteikkojen hoitoa koskevan sopimuksen ja maatalousluonnon monimuotoisuuden ja maiseman hoitoa koskevan sopimuksen. Vesilain (587/2011) 12 luvussa tarkoitettu vesioikeudellinen yhteisö voi tehdä 1 momentissa tarkoitettua kosteikkojen hoitoa koskevan sopimuksen.

#### 3 §

##### *Luonnonmukaisen tuotannon ja luonnonmukaisen kotieläintuotannon sitoumukset*

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ei vuonna 2019 ota vastaan uusia eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain 8 §:ssä tarkoitettuja luonnonmukaisen tuotannon sitoumuksia ja luonnonmukaisen kotieläintuotannon sitoumuksia.

Vuonna 2019 voimassa olevaan luonnonmukaisen tuotannon sitoumukseen ja luonnonmukaisen kotieläintuotannon sitoumukseen voidaan aktiiviviljelijän hakemuksesta liittää ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettuja peltoaloja enintään viisi hehtaaria. Jos sitoumuksen kohteena oleva peltoala on alle viisi hehtaaria, lisättävä peltoala voi olla enintään yksi hehtaari.

#### 4 §

*Korvauskelpoinen ala luonnonhaittakorvausta haettaessa*

Eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain 6 §:ssä tarkoitettua luonnonhaittakorvausta myönnettäessä korvauskelpoiseksi alaksi voidaan vuonna 2019 hyväksyä aktiiviviljelijän hakemuksesta:

- 1) luonnonhaittakorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (236/2015) 3 §:ssä tarkoitettu ala;
- 2) ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa enintään viisi hehtaaria.

#### 5 §

*Ei-tuotannollisia investointeja koskeva korvaus*

Ei-tuotannollisia investointeja koskevaa korvausta ei voida vuonna 2019 myöntää uusiin kosteikkoinvestointeja sekä perinnebiotooppien ja luonnonlaidunten alkuraivausta ja aitaamista koskeviin hankkeisiin.

#### 6 §

*Voimaantulo*

Tämä asetus tulee voimaan x päivänä x kuuta 2019.

Helsingissä x päivänä x kuuta 2019

Maa- ja metsätalousministeri Jari Leppä

Neuvotteleva virkamies Suvi Ruuska

luonnos 17.1.2019

**MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ**  
Neuvotteleva virkamies  
Suvi Ruuska

**Muistio**  
17.1.2019

**Liite 1**

**VALTIONEUVOSTON ASETUS YMPÄRISTÖKORVAUKSEN,  
LUONNONHAITAKORVAUKSEN, LUONNONMUKAISEN TUOTANNON  
KORVAUKSEN JA EI-TUOTANNOLLISIA INVESTOINTEJA KOSKEVAN  
KORVAUKSEN HAKEMISESTA VUONNA 2019**

**1 Yleistä**

Euroopan unionin maaseudun kehittämistoimenpiteet perustuvat ohjelmakaudella 2014–2020 Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 1305/2013, jäljempänä *maaseutuasetus*. Maaseudun kehittämistoimenpiteet jäsenvaltioissa perustuvat jäsenvaltion maaseutuasetuksen perusteella laatimaan ja Euroopan komission hyväksymään maaseudun kehittämisohjelmaan. Euroopan komissio hyväksyi 12.12.2014 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014–2020. Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaan sisältyvät tukijärjestelminä ympäristökorvaus, luonnonhaittakorvaus, luonnonmukaisen tuotannon korvaus ja ei-tuotannollisia investointeja koskeva korvaus.

Kansallisesti ympäristökorvauksesta, luonnonhaittakorvauksesta, luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta ja ei-tuotannollisia investointeja koskevasta korvauksesta säädetään eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetussa laissa (1360/2014). Lain 3 §:n 4 momentin, 5 §:n 9 momentin, 6 §:n 4 momentin, 7 §:n 4 momentin, 8 §:n 5 momentin ja 9 §:n 4 momentin nojalla korvauksen vuosittaisesta myöntämisestä, sitoumuksista ja korvauskelpoisesta alasta voidaan säätää tarkemmin valtioneuvoston asetuksella.

Ohjelmakaudella 2014—2020 annetaan vuosittain valtioneuvoston asetus ympäristökorvausta ja luonnonmukaisen tuotannon korvausta koskevien uusien sitoumusten antamisesta, luonnonhaittakorvauksen hakemisesta sekä uusien ympäristösopimusten ja geenivarojen säilyttämistä koskevien sopimusten tekemisestä. Samoin vuosittain säädetään aikaisemmin korvauskelvottoman peltoalan mahdollisesta hyväksymisestä korvauskelpoiseksi edellä mainituissa tukijärjestelmissä. Vuosittain annettavalla asetuksella säädetään myös ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen hakemisesta. Valtioneuvoston asetuksen antamisen yhteydessä otetaan huomioon korvauksiin vuosittain käytettävissä oleva valtion talousarvion määräraha.

**2. Asetuksen sisältö**

1 § Asetuksen 1 §:ssä säädettäisiin ympäristösitoumuksesta. Ehdotetun 1 §:n 1 momentin mukaan vuonna 2019 ei voisi määrärahojen niukkuuden vuoksi antaa uutta ympäristösitoumusta. Pykälän 2 momentin mukaan vuonna 2019 voimassa olevaan ympäristösitoumukseen voitaisiin viljelijän hakemuksesta hyväksyä korvauskelpoiseksi peltoalaksi ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston

asetuksen (235/2015) 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa (uusjakoalat). Ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa voitaisiin hyväksyä korvauskelpoiseksi ja liittää ympäristösitoumukseen enintään viisi hehtaaria.

- 2 § Asetuksen 2 §:ssä säädettäisiin ympäristösopimuksista. Uusia ympäristösopimuksia olisi vuonna 2019 mahdollista tehdä määrärahojen niukkuuden vuoksi vain rajoitetusti. Ympäristösopimuksista voisi tehdä ainoastaan kosteikon hoitoa koskevan sopimuksen ja maatalousluonnon monimuotoisuuden ja maiseman hoitoa koskevan sopimuksen, jos kyseessä on sopimus, johon sisältyvillä lohkoilla on toteutettu eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain 9 §:ssä tarkoitettu ei-tuotannollinen investointi.
- 3 § Asetuksen 3 §:ssä säädettäisiin luonnonmukaista tuotantoa ja luonnonmukaista kotieläintuotantoa koskevista sitoumuksista. Ehdotetun 3 §:n 1 momentin mukaan vuonna 2019 ei voisi määrärahojen niukkuuden vuoksi antaa uutta luonnonmukaista tuotantoa tai luonnonmukaista kotieläintuotantoa koskevaa sitoumusta.
- Pykälän 2 momentissa säädettäisiin alan lisäämisestä voimassa oleviin sitoumuksiin. Vuonna 2019 voimassa oleviin sitoumuksiin voitaisiin viljelijän hakemuksesta hyväksyä korvauskelpoiseksi peltoalaksi ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa (uusjakoalat). Ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa voitaisiin hyväksyä korvauskelpoiseksi ja liittää sitoumukseen enintään viisi hehtaaria.
- 4 § Asetuksen 4 §:ssä säädettäisiin korvauskelpoisesta alasta luonnonhaittakorvausta haettaessa vuonna 2019. Luonnonhaittakorvausta myönnettäessä korvauskelpoiseksi alaksi voitaisiin vuonna 2019 hyväksyä aktiiviviljelijän hakemuksesta luonnonhaittakorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (236/2015) 3 §:ssä tarkoitettu ala. Lisäksi korvauskelpoiseksi voitaisiin hyväksyä ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa (uusjakoalat) enintään viisi hehtaaria.
- 5 § Asetuksen 5 §:ssä säädettäisiin ei-tuotannollisia investointeja koskevasta korvauksesta. Vuonna 2019 ei-tuotannollisia investointeja koskevaa korvausta ei myönnettäisi uusiin kosteikkoinvestointeihin tai perinnebiotooppien ja luonnonlaidunten alkuraivaukseen ja aitaamiseen.
- 6 § Asetuksen olisi tarkoitus tulla voimaan x.x.2019.

### 3. Taloudelliset vaikutukset

Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014-2020 kokonaisrahoitus koostuu Euroopan unionin maaseuturahaston rahoitusosuudesta (42 prosenttia) ja kansallisesta rahoitusosuudesta sekä kokonaan kansallisesta lisärahoituksesta. Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014-2020 kokonaisrahoitus on 8 265 miljoonaa euroa. Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014-2020 kokonaisrahoituksesta Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) rahoitusosuus on 2 360 miljoonaa euroa. Kehittämisohjelman kokonaan

kansallisen lisärahoituksen osuus on 2 583 miljoonaa euroa. Lisäksi kehittämissohjelma sisältää yksityistä rahoitusta 2 015 miljoonaa euroa.

Ympäristökorvauksesta, luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta ja ei-tuotannollisia investointeja koskevasta korvauksesta aiheutuvat kustannukset maksetaan valtion talousarvion momentin 30.20.43 (Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit) määrärahasta. Vuoden 2019 valtion talousarvion kyseisen momentin määräraha on 290,710 miljoonaa euroa, josta Euroopan unionin rahoitusosuus on 42 prosenttia.

Ympäristökorvauksen osuus momentin 30.20.43 määrärahasta on noin 241,027 miljoonaa euroa, luonnonmukaisen tuotannon korvauksen osuus noin 48,683 miljoonaa euroa, neuvonnan osuus noin 1,0 miljoonaa euroa ja ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen osuus 0 euroa. Lisäksi momentilla on noin 33,053 miljoonaa euroa vuodelta 2018 siirtynyttä määrärahaa, joka koostuu ympäristökorvauksen kaudelta 2014-2020 siirtyvistä määrärahoista. Momentilla on siten käytettävissä yhteensä 323,763 miljoonaa euroa ympäristökorvaukseen, luonnonmukaisen tuotannon korvaukseen, ei-tuotannollisiin investointeihin sekä neuvontaa. Edellä mainitusta määrärahasta arvioidaan vuonna 2019 tarvittavan ympäristökorvaukseen, luonnonmukaisen tuotannon korvaukseen ja ei-tuotannollisiin investointeihin sekä neuvontaan yhteensä noin 268,502 miljoonaa euroa.

Momentin 30.20.43 määrärahaa käytetään vuodelta 2018 maksettavien ympäristökorvauksen ja luonnonmukaisen tuotannon korvauksen toisen maksuerän maksamiseen keväällä 2019 sekä vuodelta 2019 maksettavien ympäristökorvauksen ja luonnonmukaisen tuotannon korvauksen ensimmäisen maksuerän sekä ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen ja neuvonnan maksamiseen syksyllä 2019. Loppuosa vuodelta 2019 maksettavista ympäristökorvauksesta ja luonnonmukaisen tuotannon korvauksesta maksetaan vuonna 2020. Ensimmäinen maksuerä on noin 75 prosenttia ja toinen maksuerä noin 25 prosenttia maksettavan tuen kokonaismäärästä.

Vuodelta 2018 siirtynyt määräraha (33,053 miljoonaa euroa) käytetään vuodelta 2018 maksettavan ympäristökorvauksen ja luonnonmukaisen tuotannon korvauksen toisen maksuerän maksamiseen. Siirtävästä määrärahasta käytetään luonnonmukaisen tuotannon korvaukseen noin 18,330 miljoonaa euroa ja ympäristökorvaukseen noin 14,723 miljoonaa euroa. Lisäksi ympäristökorvauksen toisen maksuerän maksamiseen tarvitaan 20,728 miljoonaa euroa vuoden 2019 määrärahaa.

Vuoden 2019 määrärahasta käytetään vuodelta 2019 maksettavan ympäristökorvauksen ensimmäisen maksuerän maksamiseen 180,073 miljoonaa euroa, vuodelta 2019 maksettavan luonnonmukaisen tuotannon korvauksen ensimmäisen maksuerän maksamiseen 32,648 miljoonaa euroa, ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvaukseen 1,0 miljoonaa euroa ja neuvontaan 1,0 miljoonaa euroa eli yhteensä 214,721 miljoonaa euroa.

Ympäristökorvauksen määrärahaosuus käytetään ympäristösitoumuksiin, ympäristösopimuksiin, maatalouden ympäristötuen erityistukisopimuksiin ja geenivarojen säilyttämistä koskeviin sopimuksiin. Voimassa oleviin ympäristösitoumuksiin arvioidaan tarvittavan vuonna 2019 noin 164,383 miljoonaa euroa. Voimassa oleviin ympäristösopimuksiin, maatalouden ympäristötuen erityistukisopimuksiin ja geenivarojen säilyttämistä koskeviin sopimuksiin arvioidaan tarvittavan noin 15,225 miljoonaa euroa. Tämän lisäksi asetusehdotuksen mukaisesti uusiin ympäristösopimuksiin arvioidaan tarvittavan noin 0,375 miljoonaa euroa. Asetusehdotuksen mukaan kustannuksia aiheutuu harkinnanvaraisesti korvauskelpoisten alojen eli uusjakoalojen sisällyttämisestä voimassa oleviin sitoumuksiin. Tämä lisäisi kustannuksia yhteensä noin 20 000 euroa, mikä sisältyy edellä mainittuun ympäristösitoumusten arvioituun kokonaismenoon.

Luonnonmukaisen tuotannon korvauksen määrärahaosuus käytetään luonnonmukaisen tuotannon sitoumuksiin. Voimassa oleviin luonnonmukaisen tuotannon korvausta koskeviin sitoumuksiin arvioidaan tarvittavan vuonna 2019 noin 32,648 miljoonaa euroa. Asetusehdotuksen mukaan kustannuksia aiheutuu harkinnanvaraisesti korvauskelpoisten alojen eli uusjakoalojen sisällyttämisestä voimassa oleviin sitoumuksiin. Tämä lisäksi kustannuksia yhteensä noin 7 000 euroa, mikä sisältyy edellä mainittuun luonnonmukaisen tuotannon korvauksen arvioituun kokonaismenoon.

Ei-tuotannollisia investointeja koskevaan korvaukseen arvioidaan vuonna 2019 tarvittavan noin 1,0 miljoonaa euroa.

	vuoden 2018 2. maksuerä (milj. euroa)	vuoden 2019 1. maksuerä (milj. euroa)	yhteensä (milj. euroa)
ympäristösitoumukset	32,872	164,383	197,255
voimassaolevat ympäristösopimukset	2,579	15,225	17,804
uudet ympäristösopimukset	-	0,375	0,375
voimassaolevat geenivarasopimukset	-	0,090	0,090
voimassaolevat luomusitoumukset	18,330	32,648	50,978
ei-tuotannolliset investoinnit	-	1,000	1,000
neuvonta	-	1,000	1,000

Momentin 30.20.43 määrärahan käyttö vuonna 2019

Luonnonhaittakorvauksesta aiheutuvat kustannukset maksetaan valtion talousarvion momentin 30.20.44 (Luonnonhaittakorvaukset) määrärahasta. Vuoden 2019 valtion talousarvion kyseisen momentin määräraha on 548,288 miljoonaa euroa. Määrärahasta Euroopan unionin rahoitusosuus on noin 97,113 miljoonaa euroa, valtion osuus noin 134,108 miljoonaa euroa ja kokonaan kansallisesti rahoitetun luonnonhaittakorvauksen osuus noin 317,067 miljoonaa euroa. Lisäksi momentilla on noin 64,777 miljoonaa euroa vuodelta 2018 siirtynyttä määrärahaa, joka koostuu luonnonhaittakorvauksen kaudelta 2014-2020 siirtyvistä määrärahoista. Momentilla on siten yhteensä käytettävissä noin 613,065 miljoonaa euroa. Siirtyvästä määrärahasta käytetään noin 50,2 miljoonaa euroa vuodelta 2018 maksettavan luonnonhaittakorvauksen kotieläinkorotuksen maksamiseen keväällä 2019. Siirtyvän määrärahan loppuosa käytetään vuodelta 2019 maksettavan luonnonhaittakorvauksen maksamiseen. Luonnonhaittakorvaukseen arvioidaan vuonna 2019 tarvittavan yhteensä noin 545 miljoonaa euroa.



Asetusehdotuksen mukaan kustannuksia aiheutuu harkinnanvaraisesti korvauskelpoisten alojen eli uusjakoalojen hyväksymisestä korvauskelpoiseksi alaksi. Tämä lisäisi kustannuksia yhteensä noin 54 000 euroa, mikä sisältyy edellä mainittuun luonnonhaittakorvauksen arvioituun kokonaismenoon.

Ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista aiheutuvat kustannukset katetaan valtiontalouden kehyspäätösten, valtion talousarvion mukaisten määrärahojen ja henkilötyövuosimäärien puitteissa.

#### **4. Lausunnot**

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunto valtiovarainministeriöltä, ympäristöministeriöltä, Ruokavirastolta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf:ltä, ProAgria Keskusten Liitolta, Svenska lantbrukssällskapens förbund rf:ltä ja Maaseudun Kehittäjät ry:ltä.

#### **5. Laintarkastus**

Asetusehdotus on tarkastettu oikeusministeriön lainvalmisteluosaston laintarkastusyksikössä.