



17.1.2019

66/01.02/2019

Jakelussa mainitut

LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI YMPÄRISTÖKORVAUKSESTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN 5 JA 48 §:N MUUTTAMISESTA

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta luonnoksesta. Lausuntoaika on vain neljä viikkoa, jotta tuen haku voidaan toteuttaa suunnitellussa aikataulussa.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 14.2.2019 ensisijaisesti sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo@mmm.fi tai kirjeitse osoitteeseen maa- ja metsätalousministeriö, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO. Sähköiset lausunnot tulee toimittaa pdf-, Word- tai rtf -tallennusmuodossa.

Tämä lausuntopyyntö on lähetetty vain sähköisenä.

Lisätietoja asiasta antaa neuvotteleva virkamies Suvi Ruuska, p. 0295 16 2248, sähköposti: suvi.ruuska@mmm.fi, ja neuvotteleva virkamies Juha Palonen p. 0295 16 2356, sähköposti juha.palonen@mmm.fi.

Osastopäällikön sijaisena
apulaisosastopäällikkö

Taina Aaltonen

Neuvotteleva virkamies

Suvi Ruuska

LIITTEET:

- luonnos valtioneuvoston asetukseksi ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 ja 48 §:n muuttamisesta ja perustelumuu-
stio

Ministeriön lausuntopyynnot liitteineen löytyvät MMM:n internet-sivustolta <http://mmm.fi/lausunnolla>

JAKELU

Valtiovarainministeriö
Ympäristöministeriö
Ruokavirasto
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset/Maaseutu- ja energia -yksiköt
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC
Luonnonvarakeskus
ProAgria Keskusten Liitto
Svenska lantbrukssällskapens förbund rf
Maaseudun Kehittäjät ry
Suomen Riistakeskus
Suomen luonnonsuojeluliitto
WWF Suomi
Natur och Miljö rf

Allekirjoitettu lausuntopyyntö on maa- ja metsätalousministeriön arkistossa.

luonnos 17.1.2019

Valtioneuvoston asetus ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 ja 48 §:n muuttamisesta

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti muutetaan ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (235/2015) 5 §:n 5 momentti ja 48 §:n 1 momentti seuraavasti:

5 §

Harkinnanvarainen korvauskelpoisuus

Edellä 1–4 momentissa tarkoitettuja aloja ja korvauskelpoisia aloja, jotka ovat tulleet viljelijän hallintaan ympäristökorvaukseen sitoutumattomalta viljelijältä, saadaan lisätä ympäristösitoumukseen valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen vuosina ~~2016, 2017 ja 2018~~ 2016–2020 enintään viisi hehtaaria. Jos ympäristösitoumuksen kohteena oleva ala on alle viiden hehtaarin, lisättävä ala voi olla enintään yksi hehtaari. Jos lisättävä ala on enimmäiskokoa suurempi, viljelijä saa antaa uuden ympäristösitoumuksen vuosina 2016–2020 vuosittaisen tukihauun yhteydessä valtion talousarvion määrärahojen rajoissa. ~~Jos uutta sitoumusta ei anneta, edellä mainittuja aloja on viljeltävä sitoumuksen ehtojen mukaisesti ilman korvausta.~~

48 §

Ympäristökorvauksen maksaminen ympäristösitoumuksen perusteella

Ympäristökorvaus voidaan maksaa ympäristösitoumukseen sisältyvistä korvauskelpoisista aloista, jotka on ilmoitettu vuosittain tukihakemuksella ~~Maaseutuviraston~~ Ruokaviraston määräämällä tavalla ja jotka ovat viljelijän hallinnassa kyseisenä vuonna viimeistään 15 päivänä kesäkuuta. Ympäristökorvaus voidaan maksaa pelto- ja puutarhakasvien viljelyksessä olevasta peltoalasta. Viljelijä voi vuosittaisessa tukihakemuksessa ilmoittaa, että jonkin peltoalan osalta korvauksen maksua ei haeta, jos eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetun lain 5 §:n 2 momentissa tarkoitettu pinta-alavaatimus silti täyttyy.

Tämä asetus tulee voimaan x päivänä x kuuta 2019.

Helsingissä x päivänä x kuuta 2019

Maa- ja metsätalousministeri Jari Leppä

Neuvotteleva virkamies Suvi Ruuska

luonnos 17.1.2019

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ
Neuvotteleva virkamies
Suvi Ruuska

Muistio
17.1.2019

Liite 1

VALTIONEUVOSTON ASETUS YMPÄRISTÖKORVAUKSESTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN 5 JA 48 §:N MUUTTAMISESTA

1. Yleistä

Ohjelmakaudella 2014–2020 Euroopan unionin maaseudun kehittämistoimenpiteet perustuvat Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 1305/2013, jäljempänä *maaseutuasetus*. Maaseudun kehittämistoimenpiteet jäsenvaltioissa perustuvat jäsenvaltion maaseutuasetuksen perusteella laatimaan ja Euroopan komission hyväksymään maaseudun kehittämissuunnitelmaan.

Ympäristökorvaus on osa Manner-Suomen maaseudun kehittämissuunnitelmaa 2014–2020, joka perustuu maaseutuasetukseen. Ympäristökorvauksesta säädetään maaseutuasetuksen 28 artiklassa. Ympäristökorvauksen avulla voidaan edistää muun muassa maatalouden vesiensuojelua ja luonnon monimuotoisuuden ylläpitoa. Euroopan komissio hyväksyi 12.12.2014 Manner-Suomen maaseudun kehittämissuunnitelman 2014–2020. Manner-Suomen maaseudun kehittämissuunnitelmaan 2014–2020 esitettiin muutoksia vuodelle 2019, jotka Euroopan komissio hyväksyi x.x.2019 (Euroopan komission täytäntöönpanopäätös C(2019)xxxx).

Kansallisesti ympäristökorvauksesta säädetään eräistä ohjelmaperusteisista viljelijäkorvauksista annetussa laissa (1360/2014). Lain 3 §:n 4 momentin, 4 §:n 5 momentin, 5 §:n 9 momentin, 11 §:n 4 momentin, 12 §:n 5 momentin, 13 §:n 5 momentin ja 18 §:n 2 momentin nojalla on annettu valtioneuvoston asetus ympäristökorvauksesta (235/2015).

2. Asetuksen sisältö

Ympäristökorvauksesta annettua valtioneuvoston asetusta ehdotetaan muutettavaksi.

5 § 5 mom.

Asetuksen 5 §:ää, jossa säädetään harkinnanvaraisesta korvauskelpoisuudesta, ehdotetaan muutettavaksi. Pykälän 5 momenttia muutettaisiin siten, että ympäristösitoumukseen voitaisiin myös vuosina 2019 ja 2020 valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen lisätä ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1–4 momentissa tarkoitettuja korvauskelvottomia aloja ja korvauskelpoisia aloja, jotka ovat tulleet viljelijän hallintaan ympäristökorvaukseen sitoutumattomalta viljelijältä. Muutoksen avulla voitaisiin varmistaa ympäristötavoitteiden saavuttaminen mahdollisilla uusilla peltoaloilla myös sitoumusta jatkettaessa ohjelmakauden viimeisinä vuosina ja seuraavan rahoituskauden mahdollisella siirtymäajalla.

Mahdollisuudesta lisätä uusia peltoaloja ympäristösitoumukseen säädetään tarkemmin valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen ympäristökorvauksen, luonnonhaittakorvauksen, luonnonmukaisen tuotannon korvauksen ja ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen

hakemisesta vuonna 2019 annetussa valtioneuvoston asetuksessa. Edellä mainittua asetusta koskevan ehdotuksen mukaan vuonna 2019 voimassa oleviin ympäristösitoumuksiin olisi mahdollista hyväksyä korvauskelpoiseksi peltoalaksi ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa (uusjakoalat).

48 § 1 mom.

Asetuksen 48 §:n 1 momenttia muutettaisiin siten, että toimivaltaiseksi viranomaiseksi muutettaisiin Ruokavirastosta annetun lain (371/2018) perusteella Maaseutuviraston sijasta Ruokavirasto. Maaseutuviraston toimintaa jatkava Ruokavirasto aloitti toimintansa 1.1.2019. Muilta osin pykälää ei muutettaisi.

Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan x.x.2019.

3. Taloudelliset vaikutukset

Asetuksen 5 §:n 5 momenttiin ehdotetulla muutoksella on välillisiä vaikutuksia valtion talousarvioon. Muutoksella asetukseen lisätään mahdollisuus hyväksyä ympäristösitoumuksiin ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 – 4 momentissa tarkoitettuja aloja myös vuosina 2019 ja 2020. Siitä, onko alojen hyväksyminen korvauskelpoiseksi ja lisääminen ympäristösitoumuksiin valtion talousarvion määrärahatilanne huomioon ottaen mahdollista vuonna 2019, päätetään erikseen annettavalla valtioneuvoston asetuksella. Edellä mainittua asetusta koskevan ehdotuksen mukaan vuonna 2019 ympäristösitoumuksiin olisi mahdollista hyväksyä korvauskelpoiseksi peltoalaksi ympäristökorvauksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua peltoalaa (uusjakoalat).

Korvauskelvottomien uusjakoalojen määräksi on arvioitu noin 200 hehtaaria. Näiden uusjakoalojen sisällyttäminen voimassa oleviin ympäristösitoumuksiin lisäisi ympäristökorvauksesta aiheutuvia kustannuksia yhteensä noin 20 000 euroa.

Ympäristökorvauksesta aiheutuvat kustannukset maksetaan valtion talousarvion momentin 30.20.43 (Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit) määrärahasta. Vuoden 2019 valtion talousarvion kyseisen momentin määräraha on 290,710 miljoonaa euroa, josta Euroopan unionin rahoitusosuus on 42 prosenttia. Ympäristökorvauksen osuus momentin määrärahasta on noin 241,027 miljoonaa euroa, luonnonmukaisen tuotannon korvauksen osuus noin 48,683 miljoonaa euroa, neuvonnan osuus noin 1,0 miljoonaa euroa ja ei-tuotannollisia investointeja koskevan korvauksen osuus 0 euroa.

Lisäksi momentilla 30.20.43 on noin 33,053 miljoonaa euroa vuodelta 2018 siirtynyttä määrärahaa, joka koostuu ympäristökorvauksen kaudelta 2014-2020 siirtyvistä määrärahoista. Momentilla on siten käytettävissä yhteensä 323,763 miljoonaa euroa ympäristökorvaukseen, luonnonmukaisen tuotannon korvaukseen, ei-tuotannollisiin investointeihin ja neuvontaan. Edellä mainitusta määrärahasta arvioidaan vuonna 2019 tarvittavan ympäristökorvaukseen, luonnonmukaisen tuotannon korvaukseen ja ei-tuotannollisiin investointeihin sekä neuvontaan yhteensä noin 268,502 miljoonaa euroa.

momentti 30.20.43	miljoonaa euroa
ympäristökorvaus	215,524
luonnonmukaisen tuotannon korvaus	50,978
ei-tuotannollisia investointeja koskeva korvaus	1,00
neuvonta	1,00

Momentin 30.20.43 määrärahan käyttö vuonna 2019

Vuodelta 2018 siirtynyt määräraha käytetään vuodelta 2018 maksettavan ympäristökorvauksen ja luonnonmukaisen tuotannon korvauksen toisen maksuerän maksamiseen. Toinen maksuerä maksetaan keväällä 2019. Siirtävästä määrarahasta käytetään luonnonmukaisen tuotannon korvaukseen noin 18,330 miljoonaa euroa ja ympäristökorvaukseen noin 14,723 miljoonaa euroa. Lisäksi ympäristökorvauksen toisen maksuerän maksamiseen tarvitaan 20,728 miljoonaa euroa vuoden 2019 määrärahaa.

Vuodelta 2019 maksettavasta ympäristökorvauksesta maksetaan vuonna 2019 ensimmäinen maksuerä, joka on noin 75 prosenttia maksettavan korvauksen kokonaismäärästä. Ympäristökorvauksen ensimmäistä maksuerää varten arvioidaan vuonna 2019 tarvittavan noin 180,073 miljoonaa euroa, josta noin 164,383 miljoonaa euroa arvioidaan tarvittavan ympäristösitoumuksiin, noin 15,600 miljoonaa euroa ympäristösopimuksiin ja noin 90 000 euroa geenivarojen säilyttämistä koskeviin sopimuksiin.

Ympäristökorvauksesta aiheutuvat kustannukset katetaan valtiontalouden kehyspäätösten, valtion talousarvion mukaisten määrärahojen ja henkilötyövuosimäärien puitteissa.

4. Lausunnot

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunto valtiovarainministeriöltä, ympäristöministeriöltä, Ruokavirastolta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf:ltä, Luonnonvarakeskukselta, ProAgria Keskusten Liitolta, Svenska lantbrukssällskapens förbund rf:ltä, Maaseudun Kehittäjät ry:ltä, Suomen Riistakeskukselta, Suomen luonnonsuojeluliitolta, WWF Suomelta ja Natur och Miljö rf:ltä.

5. Laintarkastus

Asetusehdotus on tarkastettu oikeusministeriön lainvalmisteluosaston laintarkastusyksikössä.