

Luonnos 21.10.2024

**MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ**  
Neuvotteleva virkamies  
Suvi Ruuska

**Muistio**  
21.10.2024

**Liite 1**

## **VALTIONEUVOSTON ASETUS EUROOPAN UNIONIN JA KANSALLISTEN VILJELIJÄTUKIEN HYVÄN MAATALOUDEN JA YMPÄRISTÖN VAATIMUKSISTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA**

### **1. Asian tausta ja asetuksenantovaltuudet**

Euroopan unionin suorien tukien järjestelmän ja eräiden maaseudun kehittämiseen liittyvien korvausten ehtoina on noudatettava ehdollisuuden vaatimuksia. Ehdollisuuteen kuuluvat sekä lakisääteiset hoitovaatimukset että hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimukset.

Ehdollisuudesta säädetään jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laadittavien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2115, jäljempänä suunnitelma-asetus, 12 ja 13 artiklassa sekä liitteessä III. Suunnitelma-asetuksen 12 artiklan 1 kohdan mukaan lakisääteiset hoitovaatimukset ja hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimukset koskevat seuraavia aloja:

- a) ilmasto ja ympäristö, mukaan lukien vesi, maaperä, ekosysteemien biologinen monimuotoisuus;
- b) kansanterveys ja kasvien terveys;
- c) eläinten hyvinvointi.

Suunnitelma-asetuksen 13 artiklan 1 kohdan mukaan jäsenvaltioiden on varmistettava, että kaikki maatalousmaa, myös maa, jota ei enää käytetä tuotantotarkoituksiin, säilytetään hyvässä maatalous- ja ympäristökunnossa. Suunnitelma-asetuksen liitteen III mukaan hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimukseen kuuluu yhdeksän erilaista toimenpidevaatimusta. Toimenpidevaatimusten tarkempi sisältö on määriteltävissä kansallisella lainsäädännöllä. Toimenpidevaatimuksia asettaessaan jäsenvaltioiden on otettava huomioon tapauksen mukaan kyseessä olevien alueiden erityispiirteet, mukaan lukien maaperä- ja ilmasto-olosuhteet, käytössä olevat viljelyjärjestelmät, viljelykäytännöt, tilakoko, tilarakenteet, maankäyttö ja syrjäisimpien alueiden erityispiirteet.

Suomi on laatinut suunnitelma-asetuksen perusteella Suomen yhteisen maatalouspolitiikan strategiasuunnitelman vuosille 2023–2027 (CAP-suunnitelma), joka sisältää myös ehdollisuuden hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimukset. Euroopan komissio hyväksyi Suomen CAP-suunnitelman 31.8.2022 (komission täytäntöönpanopäätös C(2022)6022). Suomi on esittänyt muutoksia CAP-suunnitelmaan vuodelle 2025. Muutosesitys toimitettiin Euroopan komissiolle 26.6.2024, joka hyväksyi muutosesityksen 9.10.2024 (komission täytäntöönpanopäätös C(2024)6977).

Kansallisesti ehdollisuudesta ja hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksista säädetään Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetussa laissa (1332/2022). Laki sisältää perussäännökset ehdollisuudesta ja valtuuden säätää tarkemmin hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksista valtioneuvoston asetuksella. Myös eräistä maaseudun kehittämisen korvauksista annettu laki (1333/2022) ja maa- ja puutarhatalouden kansallisista tuista annettu laki (1559/2001) sisältävät

valtuuden säätää tarkemmin hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksista valtioneuvoston asetuksella.

Euroopan unionin suorista viljelijätuista annetun lain 7 §:n 2 momentin, eräistä maaseudun kehittämisen korvauksista annetun lain 4 §:n 6 momentin ja maa- ja puutarhatalouden kansallisista tuista annetun lain 9 §:n 3 momentin nojalla on annettu valtioneuvoston asetus Euroopan unionin ja kansallisten viljelijätukien hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksista (1384/2022). Asetuksella säädetään hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimukseen kuuluvien suunnitelma-asetuksen liitteessä III tarkoitettujen toimenpidevaatimusten tarkemmasta sisällöstä.

## 2. Asetuksen valmistelu

Asetusehdotus on valmisteltu virkatyönä maa- ja metsätalousministeriössä yhteistyössä Ruokaviraston kanssa.

Asetusehdotuksesta on pyydetty lausunto ympäristöministeriöltä, Ahvenanmaan maakunnan hallitukselta, Ruokavirastolta, Luonnonvarakeskukselta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry:ltä, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC r.f.:ltä, ProAgria Keskusten Liitolta, Svenska lantbrukssällskapens förbund rf:ltä, Suomen luonnonsuojeluliitolta, WWF Suomelta, Natur och Miljö rf:ltä.

## 3. Asetuksen pääasiallinen sisältö

Euroopan unionin ja kansallisten viljelijätukien hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksista annettua valtioneuvoston asetusta ehdotetaan muutettavaksi. Muutoksella otettaisiin huomioon Euroopan komission CAP-suunnitelmaan hyväksymät vuotta 2025 koskevat muutokset. Lisäksi 4 §:ään lisättäisiin uusi momentti, jonka mukaan turvemaata koskevat vaatimukset eivät koskisi maatalousmaata, jonka osalta tuenhakija osoittaa maanäynteillä, että kyse ei ole turvemaasta.

## 4. Pykäläkohtaiset perustelut

3 § 11 kohta

Pykälän 11 kohdan välikasvin määritelmää täsmennettäisiin. Välikasvilla tarkoitettaisiin nimenomaan toissijaista viljelykasvia, joka kylvetään samana vuonna ja joka on eri kasvi kuin satokasvi ja joka muodostaa kasvuston.

4 §

Pykälään ehdotetaan lisättäväksi uusi 7 momentti. Pykälän 5 ja 6 momentin turvemaata koskevat vaatimukset eivät koskisi maatalousmaata, jonka osalta tuenhakija osoittaa maanäynteillä, että kyse ei ole turvemaasta. Peruslohko katsottaisiin turvemaaksi, jos kaikkien näytteiden maalaji on turve. Momentissa säädettäisiin tarkemmin maanäynteistä, niiden ottamisesta ja analysoinnista.

9 § 1 ja 6 mom.

Pykälän 1 momenttia ehdotetaan muutettavaksi CAP-suunnitelman muutoksen mukaisesti sen ajanjakson osalta, jolloin pellon ja pysyvien kasvien yhteenlasketusta alasta vähintään 33 prosenttia

on oltava kasvipeitteistä. Ala olisi säilytettävä kasvipeitteisenä 31 päivästä lokakuuta 31 päivään joulukuuta asti nykyisen maaliskuun 15 päivän sijaan. Muutoksella otetaan huomioon suunnitelma-asetuksen, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2024/1468, 13 artiklan 1 kohdan alakohdan mukainen mahdollisuus säätää tietyistä poikkeuksista GAEC-vaatimukseen. Poikkeusten on perustuttava puolueettomiin ja syrjimättömiin kriteereihin ja ne voivat koskea vain rajoitettua pinta-alaa. Poikkeuksista päätettäessä voidaan ottaa huomioon muun muassa talvikauden pituus ja ankaruus ja sen vaikutus kasvukauden pituuteen. Pykälän 6 momenttia ehdotetaan muutettavaksi momentin 4 kohdan osalta. Kyseisen kohdan mukaan kasvulohko saa olla avokesantoa, jos poikkeamiseen on muu kuin 1-3 kohdassa tarkoitettu erityinen syy. Kohtaa muutettaisiin siten, että syyn tulisi olla myös lyhytaikainen. Samaa alaa ei siten voisi ilmoittaa tukihakemuksella useana vuonna peräkkäin avokesannoksi.

#### 10 a §

Asetukseen ehdotetaan lisättäväksi uusi 10 a §, jossa säädettäisiin viljelyn monipuolistamisesta. Muutos vastaisi CAP-suunnitelman muutosta. Viljelyn monipuolistamisessa olisi noudatettava mitä suunnitelma-asetuksen III liitteen 4 alaviitteen kolmannen kohdan a ja b alakohdassa säädetään. Kyseisen säännöksen mukaan, jos tilan peltoalan koko on 10–30 hehtaaria, viljelyn monipuolistamisessa on viljeltävä tilan peltoalaa vähintään kahdella eri viljelykasvilla kyseisellä peltoalalla. Pääkasvin osuus saa olla enintään 75 prosenttia kyseisestä peltoalasta. Jos tilan peltoalan koko on yli 30 hehtaaria, viljelyn monipuolistamisessa on viljeltävä tilan peltoalaa vähintään kolmella eri viljelykasvilla kyseisellä peltoalalla. Pääkasvin osuus saa tällöin olla enintään 75 prosenttia kyseisestä peltoalasta, ja kahden pääkasvin yhteenlaskettu osuus saa olla enintään 95 prosenttia kyseisestä peltoalasta. Edellä mainitut vaatimukset eivät kuitenkaan koskisi 2 momentin mukaan suunnitelma-asetuksen III liitteen 4 alaviitteen toisen kohdan a-c alakohdassa tarkoitettuja tiloja eli tiloja,

- 1) joilla yli 75 prosenttia peltoalasta on heinäkasvien tai muiden nurmirehukasvien tuotannossa, kesantona tai palkokasvien viljelyssä tai sitä käytetään kyseisten käyttötapojen yhdistelmään;
- 2) joilla yli 75 prosenttia tukikelpoisesta maatalousmaasta on pysyvää nurmea tai sitä käytetään heinäkasvien tai muiden nurmirehukasvien tuotantoon, merkittävän osan vuodesta tai merkittävän osan kasvukaudesta veden alla kasvavien kasvien viljelyyn tai kyseisten käyttötapojen yhdistelmään; tai
- 3) joiden peltoala on enintään 10 hehtaaria.

Ehdotetulla muutoksella otettaisiin käyttöön suunnitelma-asetuksen muutoksen (EU) 2024/1468 antama mahdollisuus sisällyttää viljelyn monipuolistaminen osaksi viljelykiertovaatimusta. Viljelijä voisi siten valita monipuolistaako tilan tuotantoa 10 a §:ssä määritellyin ehdoin vain noudattaako 10 §:n mukaista viljelykiertoa.

#### 11 §

Suunnitelma-asetuksen muutoksella (EU) 2024/1468 muutettiin GAEC 8 –vaatimusta siten, että siitä poistettiin tuottamattoman alan vaatimus. Tällä perusteella asetuksen 11 § ehdotetaan kumottavaksi. Ehdotettu muutos vastaisi CAP-suunnitelman muutosta. Muilta osin GAEC 8 –vaatimukseen liittyvät toimenpidevaatimukset (12- 14 §) jäisivät voimaan.

#### 16 § 2 mom.

Pykälän 2 momenttia muutettaisiin CAP-suunnitelman muutosta vastaavalla tavalla. Asetuksen 10 §:n 2 momentissa tarkoitettuna usean vuoden viljelykierron olisi toteuduttava ensimmäisen kerran vuonna 2026. Vaatimusta usean vuoden viljelykierron toteutumisesta myöhennettäisiin siten vuodella. Nykyisin voimassa olevan säännöksen mukaan vaatimuksen olisi toteuduttava jo vuonna 2025.

## **5. Esityksen taloudelliset vaikutukset**

Asetusehdotuksella ei arvioida olevan vaikutuksia valtion talousarvioon.

## **6. Lausuntopalaute**

## **7. Laintarkastus**

## **8. Voimaantulo**

Asetuksen olisi tarkoitus tulla voimaan 1.1.2025. Mitä 9 §:n 1 momentissa säädetään kasvipeitteestä, sovellettaisiin tukihakemuksiin, jotka on jätetty vuonna 2024 tai sen jälkeen.

*Esitys:* Esitetään, että valtioneuvosto antaa asetuksen Euroopan unionin ja kansallisten viljelijätukien hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.