

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ  
Ruokaosasto  
Elintarviketurvallisuusyksikkö

## LUONNOS HEDELMÄHILLOISTA JA TIETYISTÄ VASTAAVISTA VALMISTEISTA ANNETTAVAKSI MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖN ASETUKSEKSI

### Taustaa

Elintarvikkeena käytettävistä hedelmähilloista, hyytelöistä ja marmeladeista sekä makeutetusta kastanjasoseesta annetussa neuvoston direktiivissä 2001/113/EY säädetään direktiivin soveltamisalaan kuuluvien tuotteiden koostumuksesta sekä tuotteiden nimistä ja eräistä muista pakkausmerkinnöistä.

Direktiivi 2001/113/EY on pantava kansallisesti täytäntöön hedelmähilloista, hyytelöistä, marmeladeista ja tietyistä vastaavista valmisteista annetulla kauppaja- ja teollisuusministeriön asetuksella (474/2003).

### Lainsäädännön muutostarpeet

Komissio antoi keväällä 2023 ehdotuksen hunajaa, hedelmätäysmehuja, hedelmähilloja ja marmeladeja sekä kuivattuja maitoja koskevien neuvoston direktiivin muuttamiseksi. Direktiiveihin tehtävien muutosten tavoitteena on varmistaa, että kuluttajat voivat nykyistä helpommin tehdä tietoon perustuvia valintoja esimerkiksi elintarvikkeen ravintosisällön tai alkuperämaan perusteella. Muutoksilla pyritään myös vastaamaan kuluttajien kasvavaan kysyntään tuotteille, joiden sokeripitoisuus on alhaisempi ja samalla kannustamaan toimijoita elintarvikkeiden koostumuksen muokkaamiseen.

Hunajasta annetun neuvoston direktiivin 2001/110/EY, elintarvikkeena käytettävistä hedelmätäysmehuista ja tietyistä vastaavista valmisteista annetun neuvoston direktiivin 2001/112/EY, elintarvikkeina käytettävistä hedelmähilloista, hyytelöistä ja marmeladeista sekä makeutetusta kastanjasoseesta annetun neuvoston direktiivin 2001/113/EY ja tietyistä osittain tai kokonaan kuivatuista elintarvikkeena käytettävistä säilötyistä maidoista annetun neuvoston direktiivin 2001/114/EY muuttamisesta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1438 tuli voimaan 13.6.2024. Direktiivillä säädetyt muutokset on pantava täytäntöön kansallisessa lainsäädännössä 14.12.2025 mennessä. Muutoksia aletaan soveltaa 14.6.2026

Hedelmähilloista, hyytelöistä ja marmeladeista sekä makeutetusta kastanjasoseesta annetun neuvoston direktiivin 2001/113/EY muutoksilla nostetaan hillon ja erikoishillon valmistuksessa käytettävää hedelmien vähimmäismäärää. Direktiivin muutoksella säädetään myös, että jäsenvaltio voi sallia alueellaan nimien *marmeladi* ja *hillo* käyttämisen synonyymeinä. Sitrus-hedelmistä valmistetusta hillosta on kuitenkin käytettävä nimeä *hillo*. Direktiivin liitteessä määritelty *sitrusmarmeladi* vastaa voimassa olevassa lainsäädännön määriteltyä *marmeladia*. *Sitrusmarmeladin* nimessä ilmaisu ”sitrus” voidaan korvata käytetyn sitrushedelmän nimellä. Lisäksi direktiiviin on tehty eräitä teknisiä muutoksia.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1438 johtuvat muutostarpeet kansalliseen säädökseen (KTMa 474/2003) ovat melko vähäisiä. Kansallinen säädös on kuitenkin perusteltua antaa kokonaan uutena maa- ja metsätalousministeriön asetuksena.

## Asetusluonnoksen sisältö

### 1 § Asetuksen tarkoitus

Asetuksella pannaan täytäntöön elintarvikkeena käytettävistä hedelmähilloista, hyytelöistä ja marmeladeista sekä makeutetusta kastanja soseesta annettu neuvoston direktiivi 2001/113/EY siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen.

### 2 § Soveltamisala

Asetuksen soveltamisalaan kuuluvat asetuksen liitteen 1 I osassa määritellyt tuotteet. Asetusta ei sovelleta tuotteisiin, jotka on tarkoitettu leipomo- ja konditoriavalmisteiden tai keksien valmistamiseen. Soveltamisala vastaa voimassa olevaa lainsäädäntöä.

### 3 § Tuotteen koostumusta koskevat vaatimukset

Liitteen 1 I osassa määriteltyjen tuotteiden valmistuksessa saa käyttää ainoastaan liitteessä 2 määriteltyjä raaka-aineita sekä liitteessä 3 mainittuja ainesosia. Koostumusta koskevat vaatimukset vastaavat voimassa olevaa lainsäädäntöä.

### 4 § Sallitut käsittelyt

Liitteessä 2 mainittuja raaka-aineita saa käsitellä kyseisessä liitteessä mainitulla tavalla. Säännös vastaa voimassa olevaa lainsäädäntöä.

### 5 § Elintarvikkeen nimi

Elintarvikkeen nimeä koskevat säännökset vastaavat voimassa olevan lainsäädännön vaatimuksia. Liitteessä 1 mainittuja nimiä saa käyttää ainoastaan kyseisessä liitteessä määriteltyistä tuotteista ja nimiä on käytettävä pidettäessä kaupan näitä tuotteita. Liitteen 1 I osassa mainittuja nimiä voidaan käyttää täydentämään muiden tuotteiden nimiä edellyttäen, että tällaista tuotetta ei voida sekoittaa liitteessä 1 määriteltyihin tuotteisiin.

Liitteen 1 I osassa säädetään, että ilmaisua *marmeladi* voidaan Suomessa käyttää nimen *hillo* sijasta, lukuun ottamatta sitrushedelmähilloa.

### 7 § Muut pakkausmerkinnät

Käytettyjen hedelmälajien ilmoittamista sekä hedelmäpitoisuuden ilmoittamista koskevat säännökset vastaavat voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Asetuksessa ei enää säädetä tuotteiden sokeripitoisuuden ja rikkidioksidin ilmoittamisesta. Elintarviketietoasetuksella (EU) N:o 1169/2011 säädetään pakollisesta ravintoarvomerkinnästä, jossa ilmoitetaan tuotteen sisältämän sokerin määrä 100 gramma kohti. Elintarviketietoasetuksella säädetään myös tiettyjen allergioita ja intoleransseja aiheuttavien aineiden pakollisesta ilmoittamisesta. Nämä säännökset velvoittavat ilmoittamaan rikkidioksidin, kun sen pitoisuus on yli 10 mg/kg tai 10 mg/l.

### Liite 1: Tuotteiden nimet ja määritelmät

Liitteen I osan 1 ja 2 kohdassa säädetään hillon ja erikoishillon hedelmäpitoisuuden vähimmäismääristä. Näitä vähimmäismääriä on nostettu voimassa olevaan lainsäädäntöön verrattuna siten, että hedelmäpitoisuuden vähimmäismäärä on hillon osalta pääsääntöisesti 450 gramma (nykyisin 350 grammaa) ja erikoishillojen osalta pääsääntöisesti 500 gramma (nykyisin 450 grammaa). Myös eri hedelmistä valmistetun hillon ja erikoishilloin hedelmäpitoisuuden vähimmäismääriä on nostettu.

Liitteen 5 kohdassa määritellään *sitrusmarmeladi*. Tuotteen nimessä ilmaisu ”sitrus” voidaan korvata käytetyn sitrushedelmän nimellä. Tuote vastaa voimassa olevassa lainsäädännössä määriteltyä *marmeladia*. Direktiivissä (EU) 2024/1438 säädetään, että jäsenvaltio voi sallia

alueellaan nimien *marmeladi* ja *hillo* käyttämisen synonyymeinä. Sitrushedelmistä valmistetun hillon nimenä ei voi kuitenkaan olla *marmeladi*. Liitteen 1 I osan 1 ja 2 kohdassa säädetään mahdollisuudesta käyttää nimeä *marmeladi* nimen *hillo* sijasta, lukuun ottamatta sitrushedelmähilloa.

Muilta osin liitteen I osa vastaa voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Liitteen II osassa säädetään, että liitteen I osassa määriteltyjen tuotteiden liukenevan kuiva-ainepitoisuuden on oltava vähintään 60 %. Neuvoston direktiivin 2001/113/EY mukaan jäsenvaltio voi sallia liitteen I osassa mainittujen nimien käytön myös tuotteille, joiden liukeneva kuiva-ainepitoisuus on alle 60 %. Liitteen 1 II osassa säädetään, että, Suomen markkinoilla mainittuja I kohdassa mainittuja nimiä voi käyttää myös tuotteista, joiden liukeneva kuiva-ainepitoisuus on alle 60 %. Säännös vastaa voimassa olevaa käytäntöä, vaikka voimassa olevassa kansallisessa säädöksessä (kauppa- ja teollisuusministeriön asetus 458/2003) ei ole säädetty asetuksen soveltamisalaan kuuluvien tuotteiden liukenevasta kuiva-ainepitoisuudesta.

#### Liite 2: Raaka-aineiden määritelmät ja käsittely

Liitteen määritelmät vastaavat voimassa olevaa lainsäädäntöä. Lisäaineita koskeva viittaus on poistettu vanhentuneena ja tarpeettomana.

#### Liite 3: Sallitut ainesosat

Liitteen säännökset vastaavat lähtökohtaisesti voimassa olevaa lainsäädäntöä. Sallittujen mehujen osalta on täsmennetty, että mehu voi olla myös tiivisteenä. Sallittujen aineiden listaan on lisätty viittaus sallittuihin elintarvikelisiä aineisiin.

#### 6 §: Voimaantulo

Asetus esitetään tulevaksi voimaan 14.6.2026, jolloin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2024/1438 säädettyjä vaatimuksia aletaan soveltaa. Ennen mainittua ajankohdtaa valmistetut ja pakatut tuotteet saadaan myydä loppuun edellyttäen, että ne täyttävät ennen tämän asetuksen voimaantuloa voimassa olleet vaatimukset.

### **Asetusluonnoksen valmistelu**

Asetusluonnos on valmisteltu maa- ja metsätalousministeriössä virkatyönä. Valmistelun aikana on kuultu ministeriön yhteydessä toimivan elintarvikelainsäädännön ja -valvonnan työryhmän tuotekohtaisia säädöksiä ja elintarviketietoja käsitteleviä asiantuntijaryhmiä. Näissä ryhmissä ovat edustettuina seuraavat tahot: Sosiaali- ja terveysministeriö, Ruokavirasto, Terveysten- ja hyvinvoinnin laitos THL, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvira, Tullilaboratorio, Elintarviketeollisuusliitto ETL, Päivittäistavarakauppa PTY, Matkailu- ja ravintola-ala MaRa, Maataloustuottajain Keskusliitto MTK, Sydänliitto, Keliakialiitto, Luomuliitto ja Terveystuotetukut.

Asetusluonnos oli lausuntokierroksella...