

Insynsskyldigheter gällande veterinärtjänster som produceras med offentliga medel ANVISNING

I denna anvisning behandlas de insynsskyldigheter som föranleds av Europeiska unionens regler om statligt stöd som stiftats för organisatörer av veterinärtjänster som stöds med offentliga medel. Dessa skyldigheter gäller upprättande och förvaring av en särredovisningskalkyl.

I denna anvisning behandlas dessutom kommunens skyldighet att sammanställa information om kommunalveterinärens arvoden.

1. Kommunens/organisatörens särredovisningskalkyl och förvaring av den

Bakgrund

Enligt 33 § i veterinärvårdslagen (285/2023) tillämpas på en producent av sådana veterinärtjänster som omfattas av organiseringsansvaret och som stöds med offentliga medel vad som i lagen om skyldighet att medge insyn i och lämna uppgifter om vissa företags ekonomiska verksamhet (19/2003, *insynslagen*) föreskrivs om vissa företags skyldighet att ha separat redovisning eller att upprätta en särredovisningskalkyl för tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, skyldighet att medge insyn i den separata redovisningen, bevarande och insamlande av uppgifter och om ministeriers och andra myndigheters rätt att få och att lämna ut uppgifter.

Bestämmelser i insynslagen om skyldigheten att upprätta en särredovisningskalkyl

Enligt 4 § 3 mom. tillämpas skyldigheten att ha separat redovisning enligt insynslagen inte på finansiella förbindelser mellan offentliga samfund och företag, vars omsättning under vardera av de två sista räkenskapsperioderna före det år under vilket det åtnjuter en särskild eller exklusiv rättighet som beviljats av ett offentligt samfund enligt artikel 86.1 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, eller under vilket det anförtrotts att tillhandahålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse enligt artikel 86.2 i det nämnda fördraget understiger 40 miljoner euro.

Däremot enligt 6 a § i lagen ska sådana företag upprätta en särredovisningskalkyl om företaget får offentlig finansiering för tillhandahållande av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse.

Med företag avses enligt 2 § 1 mom. 2 punkten insynslagen varje enhet som utövar ekonomisk verksamhet oavsett enhetens juridiska form, och i denna anvisning avser definitionen även organisatörer av veterinärtjänster.

Tillämpningsanvisning

Vid tillämpning av 33 § i veterinärvårdslagen om insynsskyldigheten och de skyldigheter enligt insynslagen som hänvisas där avses med företag en organisatör av veterinärtjänster. Vid organisering av tjänster inom ett samarbetsområde för miljö- och hälsoskyddet gäller den omsättningsgräns som avses i insynslagen således helheten av samarbetsområdets verksamhet.

I fall att organisatören upphandlar veterinärtjänster som omfattas av dennes organiseringsansvar på basis av avtal hos en privat tjänsteproducent tillämpas inte på denna tjänsteproducent skyldigheten att upprätta en särredovisningskalkyl, då det är fråga om en situation enligt 4 § 3 mom. 3 punkten i insynslagen, dvs. tjänsteproducenten har tilldelats uppgiften att producera tjänsten enligt ett öppet och icke-diskriminerande förfarande och den offentliga finansieringen har beviljats för viss tid. I regeringspropositionen om denna bestämmelse i insynslagen konstateras att insynsskyldigheterna inte gäller sådana företag vars ersättning för produktion av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse har fastställts enligt lagen om offentlig upphandling (1505/1992). Denna lag har upphävts och den gällande lagen är lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016).

Bestämmelser i insynslagen om upprättande av särredovisningskalkyl och dess innehåll

Enligt 6 a § i insynslagen ska företag för varje räkenskapsperiod upprätta en kalkyl som visar intäkterna och kostnaderna för de tjänsteverksamheter som omfattas av särredovisningsskyldigheten (särredovisningskalkyl).

I särredovisningskalkylen ska som **intäkter** ingå samtliga intäkter från den särredovisade tjänsteverksamheten. Från dessa intäkter avdras alla rörliga **kostnader** för tillhandahållandet av tjänsterna samt den del av de fasta kostnaderna som kan hänföras till tjänsteverksamheten.

Avskrivningar och finansieringskostnader som hänför sig till investeringar är avdragbara kostnader i kalkylen till den del dessa investeringar är nödvändiga för tillhandahållandet av tjänsten. De tillämpade särredovisningsprinciperna ska specificeras i kalkylen.

Tillämpningsanvisning

Vid tillämpning av de skyldigheter som det hänvisas till i 33 § om insynsskyldigheten i veterinärvårdslagen avses med sådan tjänsteverksamhet som avses i 6 a § i insynslagen veterinärtjänster enligt veterinärvårdslagen.

Särredovisningskalkylen består av organisatörens intäkter och kostnader.

- Med intäkter avses avgifter som organisatören tar ut för veterinärtjänster som omfattas av organiseringsansvaret.
- Från intäkterna dras av organisatörens kostnader för organiseringen av tjänster som omfattas av organiseringsansvaret på det sätt som föreskrivs i insynslagen.
- När det gäller kostnader kompletteras endast utgifter som orsakas kommunen/organisatören och som hänför sig till tjänster som omfattas av organiseringsansvaret enligt 8 § i veterinärvårdslagen, inklusive stödet som betalas för veterinärernas besöksarvoden och resekostnader (s.k. resesubvention), minus kommunens/organisatörens inkomster från tjänsterna ovan (debiterade kundavgifter).

Med beaktande av kravet på kostnadsmotsvarigheten för offentligrättsliga avgifter kan intäkter enligt särredovisningskalkylen inte vara större än kostnaderna, dvs. kalkylens resultat ska vara negativt.

Anvisning om förvaring av särredovisningskalkyl

Kommunen/organisatören ska inkludera särredovisningskalkylen i ett officiellt dokumentarkiv i minst tio års tid så att det är möjligt att vid behov begära att få se den. Organisatören får besluta om särredovisningskalkylens dokumenttyp samt dess behandling.

Kommunen/organisatören behöver inte foga särredovisningskalkylen till bokföringen eller lämna kalkylen till jord- och skogsbruksministeriet eller en annan instans såvida man inte begär att få se den.

2. Insamling av uppgifter om kommunalveterinärens arvoden

Bestämmelser om insamling av i veterinärvårdslagen

Enligt 33 § 2 mom. i veterinärvårdslagen ska kommunen/organisatören samla in och utöver sina egna inkomster ange uppgifter om arvoden som kommunalveterinärerna har tagit ut för veterinärtjänster som omfattas av organiseringsansvaret, minskade med utgifterna för förvärvandet av arvodena. I momentet föreskrivs att bestämmelserna om rätten att få och att lämna ut information i insynslagen även tillämpas på de nämnda uppgifterna.

Tillämpningsanvisning

- Med intäkter avses arvoden som veterinärer tar ut för veterinärtjänster som omfattas av organiseringsansvaret.
- *Enligt 14 § i veterinärvårdslagen omfattar arvodena besöks- eller mottagningsarvode och separata arvoden för de åtgärder som utförts. Om man under samma besök har producerats såväl tjänster som omfattas av organiseringsansvaret som kompletterande tjänster, ska besöks- eller mottagningsarvodet inkluderas i organiseringsansvarets kostnader. Om hela besöket har utgjort en kompletterande tjänst för ett friskt djur ska besöks- eller mottagningsarvodet inte inkluderas i rapporten.*
-
- I kalkylen inkluderas **inte** separata ersättningar som veterinären tar ut för till exempel läkemedel och förnödenheter eller ersättningar för resekostnader.
- Om det till arvodena hänförs sådana kostnader som orsakas av produktionen av tjänster som omfattas av organiseringsansvaret, såsom utbildningskostnader som inte täcks med separat ersättning, får dras av från arvodets belopp.
- Det är inte möjligt dra av kostnader som enbart hänförs till icke-lagstadgade tjänster, såsom kostnader för bildtagningsutrustning, som utgifter.
- Om samma kostnader hänförs till såväl lagstadgade som icke-lagstadgade tjänster får de inte dras av från arvodena mer än vad som motsvarar andelen av de arvoden som erhållits för tjänster som omfattas av organiseringsansvaret av det totala beloppet av dessa arvoden och de arvoden som erhållits för icke-lagstadgade tjänster.
- Till särredovisningskalkylen fogas veterinärernas arvoden sammanräknade så att arvodena kan anmälas som totalt belopp för ett år.

Anvisning för bevaring uppgifter om kommunalveterinärens arvoden

Kommunen/organisatören ska inkludera de uppgifter som samlats in om kommunalveterinärens arvoden i ett officiellt dokumentarkiv i minst tio års tid så att det är möjligt att vid behov begära att få se uppgifterna. Kommunen/organisatören behöver inte lämna in uppgifterna såvida de inte begärs för påseende.

Allmänna instruktioner gällande anvisningarna om insynsskyldigheter för veterinärtjänster som producerats med offentliga medel och anvisningarna om SGEI-rapportering

- En särredovisningskalkyl enligt insynslagen gäller endast lagstadgade tjänster som kommunen producerar.
- Kommunalveterinärer upprättar inte en särredovisningskalkyl.
- Uppgifter om kommunalveterinärens arvoden samlas in separat från kommunens särredovisningskalkyl och organisatören är skyldig att bevara dem.

- Det negativa tal som särredovisningskalkylen producerar fungerar samtidigt som organisatörens stöd för de lagstadgade tjänsterna och den inkluderas i SGEI-rapporten som lämnas till jord- och skogsbruksministeriet.
- Kommunalveterinärernas arvode inkluderas inte i SGEI-rapporten som lämnas till jord- och skogsbruksministeriet.
- Den resultaträkning som förutsätts av konkurrenslagstiftningen för andra tjänster än lagstadgade tjänster är ett annat dokument än särredovisningen för lagstadgade tjänster eller SGEI-rapporten.