

SGEI-rapporteringsanvisning inom veterinärvården

Allmänna anvisningar

- Med SGEI (*Services of General Economic Interest*) avses tjänster av allmänt ekonomiskt intresse
- Bestämmelser om offentligt stöd för SGEI-tjänster finns i bland annat Europeiska kommissionens beslut 2012/21/EU om tillämpningen av artikel 106.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på statligt stöd i form av ersättning för allmännyttiga tjänster som beviljas vissa företag som fått i uppdrag att tillhandahålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse (*SGEI-beslut*)
- De tjänster som omfattas av organiseringsansvaret enligt 8 § i veterinärvårdslagen (285/2023) betraktas som SGEI-tjänster.
- Om det offentliga stödet för SGEI-tjänster uppgår till högst 15 miljoner euro är det undantaget från anmälningsskyldigheten enligt artikel 108.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, men en rapport om stödet ska läggas fram till Europeiska kommissionen vartannat år (nedan *SGEI-rapport*).
- Rapporten ska innehålla en detaljerad översikt över tillämpningen av SGEI-beslutet under de två föregående åren.
- I SGEI-rapporten ska inkluderas information om de tjänster som organiseras av kommunen eller samarbetsområdet och som omfattas av organiseringsansvaret enligt 8 § i veterinärvårdslagen.
- SGEI-rapporten ska också innehålla information om de tjänster som avses i 8 § i veterinärvårdslagen och som produceras av universitetssjukhuset, för vilka organisatören/kommunen betalar en ersättning till Universitetets djursjukhus enligt 18 § i veterinärvårdslagen. Information om de tjänster som Universitetets djursjukhus producerar ska inkluderas i organisatörens/kommunens SGEI-rapport.
- Om en annan aktör än organisatören/kommunen behandlar fakturorna ska organisatören/kommunen begära och sammanställa uppgifterna för rapportering.
- Kostnaderna meddelas som nettokostnader i form av skillnaden mellan organisatörens/kommunens kostnader och de kundavgifter som organisatören/kommunen tar ut. I SGEI-rapporten inkluderas inte kostnader för andra veterinärtjänster än de som avses i 8 och 9 §, även om de har producerats i ett område där marknaden fungerar bristfälligt.
- Texterna i rapporteringsmallen ska inte raderas. Informationen anges enligt anvisningarna i de gulmärkta fälten.
- I SGEI-rapporten inkluderas inte information om det arvode (besöks- eller mottagningsarvode och separata arvoden för vidtagna åtgärder) som veterinärer tar ut av kunder med stöd av 14 § i veterinärvårdslagen eller i övrigt information om veterinärens personliga bokföring.
- Hänvisningar i SGEI-rapporten till exempelvis organisatörens/kommunens uppdragsbeslut eller klagomål ska specificeras så att de hittas lätt i kommunens bokföring. Beslut och andra dokument behöver inte fogas till SGEI-rapporten.
- SGEI-rapporten lämnas in som pdf-fil till JSM:s registratorskontor (kirjaamo.mmm@gov.fi).

1. Sammandrag av utgifter

Komplettera de offentliga utgifterna för tjänsterna. Det är fråga om en helhetsersättning som beviljats med stöd av kommissionens beslut (2012/21/EU) om tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, nedan *SGEI-beslutet*.

Endast utgifter som orsakas kommunen/organisatören och som hänför sig till tjänster som omfattas av organiseringsansvaret enligt 8 § i veterinärvårdslagen, inklusive stödet som betalas för veterinärernas besöksarvoden och resekostnader (s.k. *resesubvention*), minus kommunens/organisatörens inkomster från tjänsterna ovan (debiterade kundavgifter).

Om tjänsterna produceras delvis eller helt som konkurrensutsatta köpta tjänster, inkluderas hela ersättningen som betalats för de köpta tjänsterna.

Om kommunen styr stöd till veterinärtjänster enligt en annan rättsgrund än SGEI-beslutet om de tjänster som avses i 8 § i veterinärvårdslagen, omfattas detta stöd inte av SGEI-rapporteringskyldigheten som anvisningen behandlar.

2. Beskrivning av tillämpningen av beslutet om tjänster av allmänt ekonomiskt intresse

Inledning

Standardtext som organisatören/kommunen inte behöver ändra.

Utredning av tjänsten

A. Allmänna omständigheter

Text som gäller alla områden och som inte behöver kompletteras eller redigeras.

B. Regionala omständigheter

B.1. Veterinärtjänsternas tillgänglighet i området

Här anges kommunens/samarbetsområdets namn.

B.2. SGEI-tjänster som ska organiseras och organiseringsättet

Rapporten ska inkludera motiveringar till varför organisatören/kommunen har beslutat att organisera tjänsterna på ett visst sätt inom sitt eget verksamhetsområde. En grund kan vara en behovsbedömning som kan vara snävare eller mer omfattande beroende på omständigheterna. Nedan ges ett förslag till en snäv behovsbedömning som i sig räcker som grund för SGEI-rapporten. Om organisatören/kommunen har gjort en mer omfattande behovsbedömning kan den innehålla en tillräckligt specifik hänvisning exempelvis till diarienumret för det av organisatörens/kommunens beslut som bedömningen ingår i (t.ex. beslut om serviceutbud eller beslut om godkännande av veterinärvårdsplan) eller alternativt kan ett sammandrag av bedömningen inkluderas i rapporten.

Bedömningen behöver inte göras om varje år eller ens vartannat år, men i rapporten ska antecknas när bedömningen är gjord eller uppdaterad.

Förslag till behovsbedömning:

Uppgifter eller utredningar som inkluderas i behovsbedömningen:

1. En uppskattning av husdjuren i organisatörens/kommunens område. En kartläggning av resursbehov enligt den riksomfattande planen för veterinärtjänster
2. En bedömning av privata aktörer som tillhandahåller tjänster i organisatörens verksamhetsområde/kommunen och deras serviceutbud i nödvändig omfattning samt av tjänsternas omfattning och tillgänglighet. Som källa fungerar Livsmedelsverkets register och privata veterinärstationers webbplatser. Beskrivningen av serviceutbudet kan begränsas till tjänster som avses i 9 § i veterinärvårdslagen.
3. En beskrivning av behovet av att trygga servicen. Som källa fungerar organisatörens egen, motiverade bedömning.

I punkt B.2 antecknas vilka av de tjänster som avses i 8 § i veterinärvårdslagen organisatören ordnar och på vilken grund. Det rekommenderas att man i punkten fyller i följande exempelmeningarna till tillämpliga delar.

B.2.1. Veterinärtjänster för djur som hålls för livsmedels- eller pälsproduktion enligt 8 § i veterinärvårdslagen och akut veterinärhjälp för alla husdjur (9 § 2 mom. i veterinärvårdslagen)

- organiseringssätt (organisatörens eller kommunens egen produktion/köpt tjänst från privat aktör/HU)

B.2.2. Övriga veterinärtjänster som avses i 8 § i veterinärvårdslagen och som organiseras av kommunen/organisatören (9 § 3 mom. i veterinärvårdslagen)

A)

- grunder för ordnandet av tjänster
- organiseringssätt (organisatörens eller kommunens egen produktion/köpt tjänst från privat aktör/HU), om tjänsten ordnas som offentlig tjänst

ELLER

B)

- organisatören eller kommunen ordnar inte en tjänst som avses i 9 § 3 mom. i veterinärvårdslagen, eftersom det finns tillgång till tillräckligt mycket privata tjänster till rimligt pris

Närmare ifyllnadsanvisningar för punkt B.2

B.2.1 Ange här det valda organiseringssättet för ordnande av de veterinärtjänster som enligt veterinärvårdslagen ska ordnas i alla kommuner för **djur som hålls för livsmedels- och pälsproduktion och akut veterinärhjälp för alla husdjur** beroende på hurvida det är en

organisatör eller en kommun som producerar dem, de köps från en privat producent eller om det är fråga om Helsingfors universitets tjänster.

B.2.2 Välj ett av alternativen (A eller B) beroende på huruvida organisatören eller kommunen ordnar sådana tjänster som avses i 9 § 3 mom. i veterinärvårdslagen.

A) Ange grunderna för ordnande av **andra veterinärvårdstjänster som avses i 8 § i veterinärvårdslagen** än de som nämns ovan: I organisatörens eller kommunens område finns inte ett tillräckligt privat utbud eller så är priset inte rimligt **eller** ordnande av tjänsterna är nödvändigt för att trygga tjänster som avses i 9 § 2 mom. i veterinärvårdslagen. Även båda av ovan nämnda grunder kan väljas. Anteckna dessutom ett av de nämnda alternativen som organiserings sättet för tjänsterna i fråga.

B) Behöver inte kompletteras.

C. Offentligt stöd som beviljats för veterinärtjänster

Det första stycket är standard och behöver inte kompletteras.

I det andra stycket anges det belopp av organisatörens/kommunens budget (uppgifter t.ex. från bokslutet) som denne har använt för att ordna veterinärtjänster. Beloppet är samma som i punkt 1 i rapporteringsanvisningen. Kostnader anges som nettokostnader. Om en del av tjänsterna ordnas som köpta tjänster anges de som nettokostnader sammanräknade med andra kostnader. Kostnaderna kan till exempel hämtas från bokslutet.

3. Tilldelning

Kommunen/organisatören ska fatta beslut om omfattningen och varaktigheten av sitt organiseringsansvar enligt 9 § i veterinärvårdslagen. Detta beslut är en SGEI-tilldelning. Ange diarienummer för tilldelningsbeslutet.

Beslutet kan gälla veterinärtjänster som organisatören/kommunen själv producerar eller så kan det vara ett upphandlingsbeslut eller avtal om privata tjänster. Om tjänsterna ordnas delvis som köpta tjänster från en privat aktör ska även de anmälas.

Ett beslut ska även fattas om organisatörens/kommunens verksamhetsområde är beläget delvis eller helt inom det verksamhetsområde där Universitetets djursjukhus, som drivs av Helsingfors universitet, tillhandahåller offentliga tjänster enligt 18 § 1 mom. i veterinärvårdslagen.

Enligt artikel 4 i SGEI-beslutet består en SGEI-tilldelning av en eller flera officiella handlingar, som varje medlemsstat själv får fastställa formen för. I tilldelningen ska finnas en hänvisning till SGEI-beslutet. Organisatörens SGEI-tilldelning kan således bestå av en helhet av flera handlingar, av vilken framgår de faktorer som krävs så länge det faktumet att dokumenten hör till samma helhet och deras koppling till SGEI-beslutet har klart verifierats.

Av beslutet ska framgå följande uppgifter:

Tilldelningens varaktighet

Enligt SGEI-beslutet kan tilldelningen vara högst 10 år.

Utredning om huruvida företag ges exklusiva eller särskilda rättigheter.

Punkten behöver inte kompletteras.

Den skyldighet som lagstiftningen ställer – att tillämpa SGEI-beslutet – förutsätter att SGEI-tjänsteproducenter inte har getts exklusiv eller särskild rättighet att tillhandahålla veterinärtjänster.

Vilka stödinstrument har använts?

Av alternativen nedan väljs det sätt på vilket organiseringen av veterinärtjänster finansieras. Om tjänsterna organiseras dels som köpta tjänster, dels på annat sätt, ska båda sätten väljas. Välj det ena eller båda lämpliga alternativen:

Organiseringen av veterinärtjänster finansieras med kommunens/organisatörens skattemedel som kommunens/organisatörens egen produktion/köpt tjänst enligt upphandlingsförfarande/ersättning till Helsingfors universitet enligt 18 § 2 mom. i veterinärvårdslagen.

Det normala ersättningssystemet för tjänsterna i fråga och baserar sig den tillämpade metoden på hänförelsen av kostnaderna eller de nettokostnader som undviks.

Välj ett eller flera lämpliga alternativ och komplettera lämplig text i rapporteringsmallen: a) *kommunen producerar tjänsterna själv helt eller delvis, b) det är fråga om köpta tjänster från en privat aktör helt eller delvis eller c) tjänsterna upphandlas helt eller delvis hos Helsingfors universitet.*

a) Om kommunen producerar tjänsterna själv fyller man i exempelvis:

Tjänsterna finansieras med skattemedel samt kundavgifter. Nivån av kostnadsmotsvarigheten för kundpriserna varierar i hög grad beroende på åtgärd och avstånd. De kundpriser som tas ut på tjänsterna baserar sig på 15 § i veterinärvårdslagen och de har fastställts så att de är rimliga för den som använder tjänsten. Besöksavgifter för tjänster som ges vid djurhållningsställen och ersättningar för resekostnader har fastställts så att det inte uppkommer orimliga skillnader i avgifternas storlekar på grund av avstånden. Kommunen får ingen vinst för produktionen av tjänster enligt förteckningen.

b) Om kommunen upphandlar tjänsten som köpt tjänst hos en privat aktör, anges t.ex.:

Kommunen har med en privat aktör som producerar veterinärtjänster ingått ett avtal om att den privata aktören i fråga producerar tjänster som omfattas av kommunens organiseringsansvar. Vid valet av avtalspart har (beskrivning av upphandlingens konkurrensutsättning). Den

tjänsteproducent som är avtalspart erhåller en ersättning som man avtalat om med kommunen dels ur skattemedel, dels så att den tar ut kundavgifter för tjänsterna enligt 16 § i veterinärvårdslagen. Kundavgifterna fastställs så att de är rimliga för dem som använder tjänsterna.

c) Om kommunen upphandlar tjänsten som köpt tjänst hos Helsingfors universitet, anges t.ex.:

Helsingfors universitet, som driver Universitetets djursjukhus, producerar veterinärtjänster som hör till kommunens organiseringsansvar enligt 9 och 18 § i veterinärvårdslagen som offentliga veterinärtjänster. Universitetet erhåller en ersättning dels ur kommunens skattemedel enligt 18 § 2 mom. i veterinärvårdslagen. Grunden för ersättningen är kalkylmässiga kostnader som inte får överskrida de kostnader som orsakas universitetet för produktion av tjänsten minus de avgifter och ersättningar som tas ut av kunder eller de uppskattade kostnader som skulle orsakas av organisatören om den producerade motsvarande tjänster som egen verksamhet. Dessutom tar universitetet ut kundavgifter för tjänsterna enligt 18 § 3 mom. i veterinärvårdslagen. Kundavgifterna fastställs så att de är rimliga för dem som använder tjänsterna. Besöksavgifter för tjänster som ges vid djurhållningsställen och ersättningar för resekostnader har fastställts så att det inte uppkommer orimliga skillnader i avgifternas storlekar på grund av avstånden.

Normala arrangemang för att undvika för stora ersättningar och återbetalning

Välj ett eller flera lämpliga alternativ och lägg till dem i rapporteringsmallen: *a) kommunen producerar tjänsterna själv, b) köpta tjänster från privat aktör eller c) tjänsterna upphandlas hos Helsingfors universitet.*

a) Om kommunen producerar tjänsterna själv:

Kommunen producerar tjänsterna själv i kommunstrukturen och de finansieras med skattemedel och kundavgifter. Enligt 15 § 1 mom. i veterinärvårdslagen får den kundavgift som kommunen debiterar inte överskrida kostnaderna för produktionen av tjänsten.

b) Om kommunen upphandlar tjänsterna som köpt tjänst hos en privat aktör:

Den som producerar veterinärtjänsten har valts med beaktande av Finlands allmänna lagstiftning, dvs. genom konkurrensutsättning enligt upphandlingslagstiftningen.

c) Om kommunen upphandlar tjänsterna hos Helsingfors universitet:

Grunden för ersättningen som betalas till universitetet är kalkylmässiga kostnader som inte får överskrida de kostnader som orsakas universitetet för produktion av tjänsten minus de avgifter och ersättningar som tas ut av kunder eller de uppskattade kostnader som skulle orsakas av organisatören om den producerade motsvarande tjänster som egen verksamhet.

I tilldelningsbeslutet ska konstateras att ersättningsbeloppet inte får överstiga vad som är nödvändigt för att täcka de kostnader som tillgodoseendet av skyldigheterna orsakar. Därför innehåller rapporteringsmallen även meningen "I tilldelningen konstateras att ersättningsbeloppet inte får överstiga vad som är nödvändigt för att täcka de kostnader som tillgodoseendet av skyldigheterna orsakar." Meningen i fråga behöver inte ändras eller kompletteras.

4. Tredje parter klagomål

Kompletteras med eventuella klagomål gällande organiseringen samt skedet och statusen för eventuella tidigare klagomål. Med klagomål avses vilka som helst klagomål som gäller stödet för veterinärtjänster som organiseras av kommunen oavsett hos vilken instans klagomålen lämnats in.

Punkten gäller uttryckligen endast klagomål som hänför sig till stöd för organiseringen av tjänster enligt 8 §. Punkten gäller inte till exempel klagomål från kunder gällande vården av enskilda djur.

- A. *Kommunen/organisatören har inte fått kännedom om tredje parter klagomål om organiseringen*
- B. *Tredje parter har lämnat in klagomål*

Anteckna för klagomål som gäller organiseringsansvaret diarienummer, rubriker, slutresultat eller uppgift om att behandlingen pågår: Redogör genom att ändra klagomålets huvudsakliga innehåll med en mening.

5. Övriga frågor

Punkten behöver inte kompletteras.

Punkten innebär i praktiken kommunens övriga rapporteringsskyldigheter enligt insynsskyldigheten som inte hänför sig till SGEI-rapporteringen. Dessa är till exempel separat redovisning av de åtgärder som omfattas och inte omfattas av organiseringsansvaret, inklusive motsvarande uppgifter i veterinärens bokföring.