

# ELINTARVIKELAIN KOKONAISUUDISTUS

**Kuulemistilaisuus 4.5.2018**

MMM, Helsinki



# elintarvikelain kokonaisuudistus 1/2

- ❑ tarkastellaan lakia **kokonaisuutena**
  - arvioidaan myös elintarvikelain nojalla annetut keskeiset **asetukset**
- ❑ otetaan huomioon Ruokaviraston muodostamisen (2019) ja maakuntauudistuksen (2020) vaikutukset
- ❑ EU-lainsäädännön asettamat puitteet
  - erityisesti uuden valvonta-asetuksen (EU) 2017/625 vaikutukset
- ❑ vaikutusten arviointi
  - yrityksiin kohdistuvien vaikutusten arviointi osana TEM:n vetämää yksi yhdestä –pilottihanketta → laskuri



## elintarvikelain kokonaisuudistus 2/2

- ❑ webropol-kysely 2014: vastaako elintarvikelain sääntely 2010-luvun ja tulevaisuuden toimintaympäristön haasteisiin
- ❑ MMM: lainsäädäntöhanke 4/2016 elintarvikelain uudistamiseksi
- ❑ valmistellaan virkatyönä
  - viranomaisten kanssa tiiviissä yhteistyössä; sidosryhmiä kuullaan aina tarvittaessa
- ❑ neljä kuulemistilaisuutta 27.4.-4.5.2016 teemoittain
- ❑ laaja keskustelutilaisuus 9.5.2017
- ❑ kuulemistilaisuus 9.2.2018, 4.5.2018
- ❑ lausuntokierrokselle [kesällä 2018] → EK [loppusyyskyy 2018]
- ❑ uusi elintarvikelaki voimaan [1.1.2020]



# Kansallisten hygienia-asetusten uudistus

- voimaan yhtä aikaa elintarvikelain kanssa (1.1.2020)
- tavoitteena yksinkertaistaa lainsäädäntöä, taustalla norminpurku
- perustana EU-asetukset (EY) N:o 852/2004, 853/2004, (EU) 2017/625
  
- kansallisia hygienia-asetuksia jatkossa kolme:
  1. MMM:n elintarvikehygienia-asetus (MMM:t 1368/2011, 1367/2011, 795/2014, 699/2013, VNa 1258/2011, osin MMMa 6/EEO/2012 ja VNa 420/2011)
  2. MMM:n elintarvikevalvonta-asetus (MMMa 590/2014, osin VNa 420/2011 ja MMMa 6/EEO/2012)
  3. MMM:n zoonoosiasetus (MMM:t 10/EEO/2007, 24/EEO/2006, 7/EEO/2009, 134/2012, osin MMMa:t 590/2014 ja 699/2013?)



# riskiperusteisuus 1/3

## elintarviketurvallisuuteen liittyvä EU-lainsäädäntö

- ❑ tuotteita koskevassa lainsäädännössä joustavuutta vähemmän
- ❑ olosuhteita koskevassa **hygienialainsäädännössä** joustavuus mukana monessa eri muodossa
  - poikkeukset / vapautukset – mukautukset - soveltamisalan ulkopuolelle jättäminen
  - **852/2004 art. 2.3**
    - tämän asetuksen liitteissä ilmaisuilla ”tarvittaessa”, ”tarpeen mukaan”, ”asianmukainen” ja ”riittävä” tarkoitetaan tämän asetuksen **tavoitteiden saavuttamisen** kannalta tarpeellista, aiheellista, asianmukaista tai riittävää



## riskiperusteisuus 2/3

- erilaiset ja erikokoiset toimijat
- perinteisesti pidetty huolta säädöksenmukaisuudesta, laatujärjestelmiä yms.
- valvontaresurssit – mihin käytetään?
- kohdennetaan valvontaa sinne missä sitä eniten tarvitaan



# riskiperusteisuus 3/3

## valvonta-asetus (EU) 652/2017 art. 9.1

- ❑ Toimivaltaisten viranomaisten on suoritettava virallista valvontaa kaikkien toimijoiden osalta säännöllisesti, **riskiperusteisesti** ja sopivalla tiheydellä ottaen huomioon
  - a) tunnistetut riskit...

## EL 1.2 §

- ❑ Elintarvikemääräysten velvoitteita toimeenpantaessa ja niiden noudattamista valvottaessa on otettava huomioon toiminnan luonne ja laajuus sekä toimintaan liittyvät muut elintarviketurvallisuuteen ja kuluttajansuojaan vaikuttavat seikat, ellei laissa tai sen nojalla toisin säädetä.





# elintarvikevalvonta 1/5

- ❑ perinteisesti valvottu elintarvikehuoneistoja ja laitoksia
- ❑ kaupankäynnin uudet muodot lisääntyneet
  - etämyynti, verkkokauppa, liikkuvat toimijat yms.
  - perinteistä huoneistoa ei enää välttämättä ole



näkökulman muutos



**fokus huoneistosta toimintaan**



 **mmm.fi**  
ruokaa ja luonnonvaroja





# elintarvikevalvonta 2/5

## 4.2(6) §: elintarviketoiminta

- esim. 10 ja 11 §: elintarviketoiminta rekisteröidyssä ja hyväksytyssä elintarvikehuoneistossa

## 4.2(4) §: valvontakohde

- paikka, jossa harjoitetaan tai jossa on perusteltua syytä epäillä harjoitettavan elintarviketoimintaa tai elintarvikekontaktimateriaalitoimintaa tai jossa säilytetään elintarvikemääräysten noudattamisen kannalta merkityksellisiä tietoja

## etämyynnin valvonta

- 39.2 § näytteenotto tunnistautumatta
- 60 § internetsivuston sulkeminen



# elintarvikevalvonta 3/5

## lihantarkastus

- ❑ **EL 23.2(2) §:** Ruokavirasto huolehtii elintarvikevalvonnasta teurastamoissa, riistan käsittelylaitoksissa ja niiden yhteydessä olevissa leikkaamoissa
  - elintarvikevalvontaan sisältyy myös lihantarkastus
- ❑ **EL 23.2(3) §:** Ruokavirasto huolehtii tarvittaessa ante mortem – tarkastuksesta alkutuotantopaikalla
- ❑ **EL 23.2(4) §:** Ruokavirasto valtuuttaa tarvittaessa muun kuin Ruokaviraston tai maakunnan palveluksessa olevan eläinlääkärin tekemään ante mortem –tarkastuksen alkutuotantopaikalla



# elintarvikevalvonta 4/5

## kotirauha

- ❑ kotirauhan suoja perinteisesti vahva ja perustuslain suojaama
  
- ❑ valvonta-asetuksen (EU) 2017/625 art. 5.1(h) vaatimukset
  - Toimivaltaisilla viranomaisilla on oltava käytössään oikeudelliset menettelyt, joilla varmistetaan, että henkilöstöllä on pääsy toimijan tiloihin ja mahdollisuus tutustua näiden hallussaan pitämiin asiakirjoihin, jotta se voi suorittaa tehtävänsä asian mukaisesti



# elintarvikevalvonta 5/5

## kotirauha

- ❑ EL 38.2 § Tarkastus- ja läsnäolo-oikeus
  - Valvontakohteessa, joka sijaitsee **pysyväisluonteiseen asumiseen käytetyissä tiloissa**, tarkastus voidaan tehdä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 artiklassa 9 - 15 viralliselle valvonnalle asetettujen vaatimusten toteuttamiseksi, **jos tarkastuksen tekeminen on välttämätöntä tarkastuksen kohteena olevien seikkojen selvittämiseksi**. Tarkastuksen saa tehdä ainoastaan valvontaviranomainen.
- ❑ perusoikeuksien rajoitusedellytykset
  - lailla säätäminen, tarkkarajaisuus, delegointikielto, välttämättömyys, hyväksyttävyyys, painava yhteiskunnallinen tarve



# valvontatietojen julkistaminen - Oiva

## EL 16 §

- ❑ suunnitelmallisen elintarvikevalvonnan piirissä olevan elintarvikealan toimijan on julkistettava viimeisin Oiva-raportti
  - velvollisuus julkistaa valvontatietoja **ei** koske
    - alkutuotannon toimijat, yksityistaloudessa sijaitsevat rekisteröidyt elintarvikehuoneistot, alkoholijuomien valmistus- ja varastointipaikat ja alkoholijuomamyymälät
- ❑ elintarvikealan **toimijalla on oikeus saada** toimivaltaiselta viranomaiselta harjoittamansa elintarviketoiminnan **uusintatarkastus**



# elintarvikehygieeninen osaaminen

## EL 19 ja 20 §

- Ruokavirasto voi tarvittaessa myöntää hygieniapassin samoin perustein kuin hygieniapassitestaaja
- Ruokavirasto voi antaa tarkempia määräyksiä
  - hygieniapassitestin järjestämisestä, testissä käytettävistä kielistä, testin hyväksyttävän suorittamisen arvioinnista
  - hygieniapassista ja sen myöntämisestä
  - hygieniapassin myöntämiseen liittyvien **asiakirjojen säilyttämisestä**

## EL 82 §

- Ruokavirasto pitää valtakunnallista rekisteriä hygieniapassitestaajista sekä hygieniapassin suorittaneista henkilöistä





# hallinnolliset pakkokeinot

EL 52 - 66 §

## kielto (53 §)

- elintarvike, siitä annettavat tiedot, alkutuotantopaikka tai elintarvikehuoneisto tai niissä harjoittava toiminta aiheuttavat tai niiden voidaan perustellusta syystä epäillä aiheuttavan **vakavaa terveysvaaraa**

## haltuunotto (55 §)

- elintarvike tai elintarvikekontaktimateriaali aiheuttaa **välitöntä terveysvaaraa**

## elintarvike- tai kontaktimateriaalitoiminnan keskeyttäminen tai lopettaminen rekisteröidyssä elintarvikehuoneistossa tai toimipaikassa (58 §)

- elintarvike- tai kontaktimateriaalialan toimija ei ole enää 7 §:ssä tarkoitetulla tavalla luotettava ja laiminlyönti on luonteeltaan olennainen ja vakava





# velvoitteidenhoitoselvitys

- ❑ elintarvike- ja kontaktimateriaalialan toimijan **luotettavuus** (7 §)
  - valvontaviranomaiselle laillinen peruste selvittää, ovatko toimijat hoitaneet julkisoikeudelliset velvoitteensa
  - edellytys olisi harkinnanvarainen
- ❑ tiedonsaantioikeus (40.2 §)
  - julkisoikeudellisten velvoitteiden hoitamisesta
- ❑ viranomaisen oikeus oma-aloitteisesti luovuttaa tietoja (41 §)
  - tehokkaan tiedonvaihdon mahdollistaminen viranomaisten välillä
- ❑ elintarvikehuoneiston hyväksymisen peruuttaminen (57.2 §)
- ❑ elintarvike- tai kontaktimateriaalitoiminnan keskeyttäminen tai lopettaminen rekisteröidyssä elintarvikehuoneistossa tai toimipaikassa (58 §)



# valvontamaksut

## valvonta-asetus (EU) 2017/625 art. 78 – 85

- pakolliset maksut, muut maksut
- kustannukset
- maksujen laskentaperusteet
  - valvontamaksujen perusteena joko **kokonaiskustannukset** (tiettyinä ajanjaksona tehdyt kaikki valvonnat) TAI **yksittäinen valvontatoimi**
  - jos valvontamaksut peritään kaikilta toimijoilta riippumatta siitä, ovatko valvonnan kohteena ao. ajanjaksolla, maksut määriteltävä niin, että palkitsevat toimijoita, jotka toimivat hyvin



# valvontamaksut 1/2

## 67 – 69 §

### maakunnan suorittamasta elintarvikevalvonnasta perittävä vuosimaksu (68 §)

- ❑ maakunta perii vuosittaisen valvontamaksun suunnitelmallisen elintarvikevalvonnan piirissä olevalta toimijalta, joka
  - harjoittaa elintarviketoimintaa 10 ja 11 § tarkoittamassa elintarvikehuoneissa tai elintarvikekontaktimateriaalitoimintaa 13 §:n tarkoittamalla tavalla
- ❑ vuosimaksun suuruus **riskiperusteisen valvontatarpeen mukaan**
  - valvontamaksu peritään kalenterivuoden lopussa
  - valvontamaksuista säädetään elintarvikelain **liitteessä**



# valvontamaksut 2/2

67 – 69 §

## maakunnan suorittamasta elintarvikevalvonnasta perittävät muut maksut (69 §)

- ❑ vuosimaksun lisäksi maakunnan hyväksymän taksan mukainen maksu
  - muu kuin valvontasuunnitelmaan sisältyvä tarkastus, näytteenotto ja näytteen tutkiminen
  - elintarvikealan toimijan pyynnöstä tehty uusintatarkastus
  - kehotuksen ja elintarvikemääräysten noudattamatta jättämiseen perustuvien valvontatoimenpiteiden valvomiseksi tehtävät tarkastukset
  - EU:n ulkopuolelle elintarvikkeita vievien elintarvikealan toimijoiden valvonta
- ❑ vuosimaksun sijasta
  - maksu elintarvikevalvonnasta poroteurastamoissa ja niiden yhteydessä toimivissa elintarvikehuoneistoissa tai teurastamoissa ja riistan käsittelylaitoksissa ja niiden yhteydessä olevissa leikkaamoissa



# Vähäriskisten (RL 1-4) vuosimaksuja

## Kaava: 200 € + riskikerroin ×100 €

Riski-luokka	Tyypillisiä kohteita	Tarkastuksia vuodessa (ohjeesta)	Valvontatunnit, keskiarvo (ohjeesta)	Kohteiden lkm (VASU)	Tuleva valvontamaksu <sup>1</sup> € / vuosi	Nykyinen valvontamaksu € / vuosi	Tuleva maksukertymä € / vuosi	Nykyinen maksukertymä € / vuosi
1	Heterogeeninen ryhmä; Ei helposti pilaantuvien käsittelyriskiä; R-kioski, pieni pizzeria tai kahvila, laatikkokauppa, pieni valmistaja, kuljetus...	0,35	0,53	20640	253	224 € / käynti (75 € / v)	5221920	
2	Heterogeenien ryhmä; suurtalouskeittiöt < 500 annosta jos helposti pilaantuvan käsittelyä, >2000 annosta, jos ei-helposti pilaantuvien käsittelyä; K-supermarket, pieni suurtalous tai ravintola, leipomo...	0,5	1,25	11214	325	224 € / käynti (112 € / v)	3644550	
3	Elint. valmistusta, pieni lihalaitos; City-market, Prisma, jossa omaa valmistusta, ravintoloita (Amarillo, Chico's)	1	2,5	6894	450	224 € / käynti (224 € / v)	3102300	
4	Laitoksia >10000 kg, ravintoloita (Scandic, Grand Marina, Hilton), hypermarket, jossa erittäin helposti pilaantuvien käsittelyä	2	5	1472	700	ilj: 224 € / käynti (448 € / v) hyy: 335 € / käynti (670 € / v)	1030400	



 **mmm.fi**  
ruokaa ja luonnonvaroja





# Korkeariskisten (RL 5-9) vuosimaksuja

## Kaava: 200 € + riskikerroin ×100 €

5	Valmistuslaitoksia (Fazer-makeistehdas), kalalaitoksia, isoja keittiöitä ja leipomoita	3	10,5	146	1250	335 € / käynti (670 € / v)	182500	
6	Kala-, liha-, maitolaitoksia (HK-Scan, Valio)	4	14	209	1600		334400	
7	Kala-, liha-, maitoalan laitoksia (Atria)	6	21	130	2300		299000	
8	Kala-, liha-, maito (Snellman, Atria chick)	8	28	48	3000	335 € / käynti (2680 €/v)	144000	
9	Liha-ala	10	35	15	3700		55500	
10		12	42	0	4400		0	
99 <sup>2</sup>	Pääsääntöisesti näissä myynnin kohteita noin 700, tarjoilun kohteita noin 9200 ja varastointia noin 300. Sijoittuvat siis riskiluokasteikolla 1-5 luokkiin.	-	-	10487	665,5 <sup>3</sup>		6979099	
<b>Yhteensä</b>		-	-	<b>51.255</b>			<b>20.993.669</b>	




**mmm.fi**  
 ruokaa ja luonnonvaroja



tasapaino **vaikuttavuus** riskiperusteisuus  
**ELINTÄRVIKETURVALLISUUS** joustavuus  
yhdenmukaisuus **työnjako** sisämarkkinat  
hygieniapassi **omavalvonta** hallintajärjestelmä  
**vienti valvontamaksut**

# *Kiitos!*

*Lisätietoja:*

[sebastian.hielm@mmm.fi](mailto:sebastian.hielm@mmm.fi)

[anne.haikonen@mmm.fi](mailto:anne.haikonen@mmm.fi)

[hannu.miettinen@mmm.fi](mailto:hannu.miettinen@mmm.fi)

[anna-maija.gronlund@mmm.fi](mailto:anna-maija.gronlund@mmm.fi)

[maaria.hackzell@mmm.fi](mailto:maaria.hackzell@mmm.fi)



 **mmm.fi**  
ruokaa ja luonnonvaroja

