

15.4.2016

MMM 025:00/2016

## HALLITUKSEN ESITYS ELINTARVIKELAIKSI

### Asettaminen

Maa- ja metsätalousministeriö on tänään asettanut lainsäädäntöhankkeen, jonka tarkoituksena on antaa hallituksen esitys uudeksi elintarvikelaiaksi. Tarkoituksena on keventää toimijoiden hallinnollista taakkaa ja luoda joustoja toimijoiden toimintaympäristöön.

### Toimikausi

18.4.2016 - 31.12.2017

### Tausta

Voimassaoleva elintarvikelaki säädettiin vuonna 2006, minkä jälkeen sitä on muutettu 15 kertaa. Laki ei lukuisine lisäyksineen nykymuodossaan vastaa nykyisen toimintaympäristön tarpeita.

Kesällä 2014 maa- ja metsätalousministeriö toteutti osana hallinnollisen taakan vähentämiseen tähtäävää työtä kyselyn elintarvikelain toimivuudesta, sekä selvitti, onko elintarvikelain lain soveltamisala sekä yleiset periaatteet ja vaatimukset edelleen toimivia. Lisäksi ministeriö selvitti, ovatko elintarvikelakiin perustuvat keinot toimivia tavoitteiden saavuttamiseksi.

Vuoden 2015 hallitusohjelmassa strategisiksi tavoitteiksi on asetettu muun muassa työllisyys, kilpailukyky ja kasvu, joita pyritään saavuttamaan purkamalla turhaa sääntelyä ja byrokratiaa. Hallitusohjelmassa mainitaan tavoitteena sääntelyn nettomääräinen keventäminen ja säädöksille vaihtoehtoisten ohjauskeinojen käytön lisääminen. Tavoitteena on turhan sääntelyn purkaminen ja hallinnollisen taakan keventäminen. EU-säännösten toimeenpanossa pidättäytyään kansallisesta lisäsääntelystä. Suomen EU-vaikuttamisen yhtenä painopisteenä on nykyistä vähäisempi, parempi ja kevyempi sääntely. Toimenpiteenä sääntelyn keventämiseksi mainitaan muun muassa niiden säädösten perkaaminen jotka eniten haittaavat kansalaisten arkea, yritystoimintaa, maataloutta, investointeja, rakentamista, tervettä kilpailua ja vapaaehtoistoimintaa.

### Tavoitteet

Muutoksen tavoitteena on vähentää lainsäädännöstä toimijoille ja valvontaviranomaisille aiheutuvaa hallinnollista taakkaa kuitenkään vaarantamatta elintarviketurvallisuutta. Muutoksella pyritään myös parantamaan elintarvikelain käytettävyyttä jäsentämällä lukuisista muutoksista aiheutunutta hajanaisuutta. Samalla lakia päivitetään vastaamaan EU-lainsäädännön nykytilaa. Muutoksessa huomioidaan hallituksen 5.4.2016 linjaamat aluehallinnon uudistuksen edellyttämät muutokset. Kyse on kokonaisuudistuksesta, jossa lakia tarkastellaan kokonaisuutena yksittäisten pykäliden muuttamisen sijaan.

Elintarvikelain uudistuksen yhteydessä arvioidaan myös lain nojalla annetut alemmanasteiset säädökset.

**Tehtävä**

Tehtävänä on valmistella hallituksen esitys elintarvikelaiksi siten, että laki tulisi voimaan keväällä 2018.

**Organisointi**

Hankkeen vastuuvalmistelijana toimii Hannu Miettinen ruokaosaston oikeudellisesta yksiköstä. Muina valmistelijoina toimivat ruokaosaston elintarviketurvallisuusyksikön yhteyshenkilönä Anne Haikonen ja ruokaosaston markkinayksikön yhteyshenkilönä Anna-Leena Miettinen. Hankkeessa kuullaan asiantuntijoina Elintarviketurvallisuusviraston sekä muiden viranomaisten ja sidosryhmien edustajia.

Hankkeesta on tehty hankesuunnitelma.

**Kustannukset ja rahoitus**

Hanke toteutetaan virkatyönä

Osastopäällikkö



Risto Artjoki

Hallitusneuvos



Tanja Viljanen

**LIITTEET**

Hankesuunnitelma

**JAKELU**

Hankkeen valmistelijat

**TIEDOKSI**

Kansliapäällikkö

RO/yksikön päälliköt

Hankerekisteri

15.4.2016

LIITE

## SÄÄDÖSHANKKEEN SUUNNITELMA RO/OKY/Hannu Miettinen

### HALLITUKSEN ESITYS ELINTARVIKELAIKSI

#### 1. ASETTAMISPÄÄTÖS

Hankkeesta on laadittu asettamispäätös 15.4.2016 (HARE-numero)

#### 2. VALMISTELUUN OSALLISTUVAT TAHOT

Hankkeen toteutukseen osallistuvat asettamispäätöksessä mainittujen lisäksi seuraavat tahot:

##### 2.1 Säädöksen esittelijä

Vanhempi hallitussihteeri Hannu Miettinen, RO/OKY

##### 2.2 Säädösvalmisteluavustaja

Säädösvalmisteluavustajina toimivat Raija Virolainen sekä Päivi Ranta, RO/OKY

##### 2.3 Muut viranomaiset

Ensisijainen yhteistyökumppani hankkeessa on Elintarviketurvallisuusvirasto, jossa yhteyshenkilönä toimii Hanna Brotherus Hallinto-osaston Oikeudellisesta yksiköstä. Yhteistyötä tullaan lisäksi tekemään hankkeen eri vaiheissa valtionvarainministeriön (Jyri Inha), oikeusministeriön ja sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön (Jari Keinänen) kanssa.

#### 3. HANKKEEN SISÄLTÖ

Voimassa oleva elintarvikelaki säädettiin vuonna 2006, minkä jälkeen sitä on muutettu 15 kertaa. Laki ei lukiin lisäyksineen nykymuodossaan vastaa nykyisen toimintaympäristön tarpeita.

Epäselvä lainsäädäntö lisää viranomaisten työtä kyselyiden muodossa ja voi vaikuttaa myös elintarviketurvallisuuteen.

Kesällä 2014 toteutettiin osana hallinnollisen taakan vähentämiseen tähtäävää työtä kysely elintarvikelain toimivuudesta. Kyselyyn pyydettiin vastauksia viranomaisilta ja elintarvikealan sidosryhmiltä. Selvitettiin, ovatko lain soveltamisala sekä yleiset periaatteet ja vaatimukset edelleen toimivia. Lisäksi selvitettiin, ovatko elintarvikelakiin perustuvat keinot toimivia tavoitteiden saavuttamiseksi. Kyselyn tuloksien mukaan lain tarkoitusta pidettiin edelleen toimivana, lain tavoitteiden katsottiin toteutuvan melko hyvin ja sen säännöksiä pidettiin tarpeellisina. Säännösten kehittämiseksi, yksinkertaistamiseksi ja vähentämiseksi sen sijaan nähtiin selkeästi tarvetta

Vuoden 2015 hallitusohjelmassa strategisiksi tavoitteiksi on asetettu muun muassa työllisyys, kilpailukyky ja kasvu, joita pyritään saavuttamaan purkamalla turhaa sääntelyä ja byrokratiaa. Hallitusohjelmassa mainitaan tavoitteena sääntelyn nettomääräinen keventäminen ja säädöksille vaihtoehtoisten ohjauskeinojen käytön lisääminen. Tavoitteena on turhan sääntelyn purkaminen ja hallinnollisen taakan keventäminen. EU-säännösten toimeenpanossa pidättäytytään kansallisesta lisäsääntelystä. Suomen EU-vaikuttamisen yhtenä painopisteenä on nykyistä vähäisempi, parempi ja kevyempi sääntely. Toimenpiteenä sääntelyn keventämiseksi mainitaan muun muassa niiden säädösten perkaaminen jotka eniten haittaavat kansalaisten arkea, yritystoimintaa, maataloutta, investointeja, rakentamista, tervettä kilpailua ja vapaaehtoistoimintaa.

Muutoksen tavoitteena on vähentää lainsäädännöstä toimijoille ja valvontaviranomaisille aiheutuvaa hallinnollista taakkaa kuitenkin vaarantamatta elintarviketurvallisuutta. Muutoksella pyritään myös parantamaan elintarvikelain käytettävyyttä jäsentämällä lukuisista muutoksista aiheutunutta hajanaisuutta. Samalla lakia päivitetään vastaamaan EU-lainsäädännön nykytilaa. Kyse on kokonaisuudistuksesta, jossa lakia tarkastellaan kokonaisuutena yksittäisten pykälien muuttamisen sijaan.

Elintarvikelain uudistuksen yhteydessä arvioidaan myös lain nojalla annetut alemmanasteiset säädökset.

#### **4. HANKKEEN KESKEISET SIDOSRYHMÄT**

Hankkeen aikana kuultavat sidosryhmät ovat suunnitelman liitteenä

Kuulemisia on tarkoitus toteuttaa, paitsi perinteisten lausuntokierroksen avulla, myös kuulemistilaisuuksina. Hankkeen alkuvaiheessa keväällä 2016 pidetään neljä kuulemistilaisuutta, joissa kartoitetaan lainsäädännön muutostarpeita.

#### **5. HANKKEEN TULOKSET**

Hankkeessa laaditaan yhteenvetoja kuulemistilaisuuksien ja työpajojen tuloksista, koonnos ja yhteenveto lausuntokierroksesta sekä lopuksi hallituksen esitys. Hankkeen yhteydessä tehdään tarvittavat muutokset valtioneuvoston sekä maa- ja metsätalousministeriön asetuksiin.

#### **6. HANKKEEN TOTEUTTAMISEKSI TARVITTAVA AINEISTO/TAUSTASELVITYKSET**

Hankkeessa hyödynnetään vuonna 2014 toteutettua kyselyä elintarvikelain toimivuudesta, jossa kartoitettiin hallinnollisen taakan vähentämisen mahdollisuuksia.

Kansainvälisessä vertailussa tarkastellaan Ruotsin, Tanskan ja Norjan sekä Yhdistyneen Kuningaskunnan elintarvikelainsäädäntöä.

## 7. ARVIO SÄÄDÖKSEN VAIKUTUKSISTA

Vaikutus	kyllä/ei/ei tiedossa	muutokset vähäisiä/mittavia
Muutokset alaisen hallinnon tietojärjestelmiin	ei tiedossa	
Vaikutukset talousarvioon	ei tiedossa	
Uusia toimeenpanotehtäviä alaiselle hallinnolle/ lisämääräraha-tarve	ei tiedossa	
Tehtäviä siirretään toisen hallinnonalan viranomaiselle	ei tiedossa	
Aiheuttaa hallinnollista taakkaa yrityksille	ei	pyritään vähentämään
Aiheuttaa taloudellisia kustannuksia yrityksille	ei	pyritään vähentämään

## 8. TYÖSKENTELYTAVAT JA TYÖNJAKO

Hanketta valmistellaan päävastuullisen valmistelijan toimesta säännöllisin palaverein yhdessä valmistelutiimin kanssa. Valmistelutiimiin kuuluvat asiantuntijat elintarviketurvallisuus- ja markkinayksiköistä

Valmistelussa kuullaan muiden osastojen/yksiköiden asiantuntijoita, jotka eivät ole varsinaisesti valmisteluvastuussa sekä viranomaisten edustajia. Varsinkin Elintarviketurvallisuusviraston kanssa tehdään läheistä yhteistyötä.

## 9. SÄÄDÖKSEN VALMISTELU-, VOIMAANTULO- JA TOIMEENPANOAIKATAULU

Vaihe	Aikatauluarvio	Muut mahdolliset huomiot
EU-lainsäädännön edellyttämä ilmoitus		
Esivalmistelu	kevät 2016	Kuulemistilaisuuksia
Perusvalmistelu	syksy 2016 - kevät 2017	
Vaikutusten arviointi	syksy 2016	
Kääntäminen	kevät 2017	
Lausuntomenettely	kevät 2017	Kuulemisia pidetään projektin eri vaiheissa

<b>Jatkovalmistelu</b>	kevät - kesä 2017	
<b>Johtoryhmäkäsittely</b>	kevät 2017	
<b>Taitto</b>	kesä 2017	
<b>Laintarkastus</b>	kesä 2017	
<b>Tekninen viimeistely</b>	kesä 2017	
<b>Valtioneuvostokäsittely</b>	syksy 2017	
<b>Eduskuntakäsittely</b>	syksy 2017	
<b>Lain vahvistaminen ja julkaiseminen</b>		
<b>Lain/asetuksen voimaantulo</b>	kevät 2018	
<b>Lain toimeenpano</b>		
<b>Lain/asetuksen voimaantuloa koskeva EU-lainsäädännön edellyttävä ilmoitus</b>		
<b>Lain vaikutusten arvioinnin toteuttaminen</b>		

## 10. HANKKEEN VIESTINTÄ

Hankkeesta tiedottaminen toteutetaan seuraavasti:

Viestinnän kohde	Tapa	Vastuutaho
Asettamis päätös	tiedote ministeriön internet-sivuilla	päävalmistelija
Kuulemistilaisuus	kuulemistilaisuudesta/kuulemistilaisuuksista laaditaan tiedote	päävalmistelija
Lausuntokierroksen tulokset	lausuntoyhteenveto ja mahdollinen lausuntopalaute julkaistaan ministeriön internet-sivuilla	päävalmistelija
Esityksen/säädöksen antaminen	tiedote ministeriön internet-sivuilla	päävalmistelija

## 11. HANKKEESEEN LIITTYVIEN RISKIEN ARVIOINTI

Hankkeeseen liittyviä riskejä arvioidaan hankkeen aikana sekä käsitellään kuulemistilaisuuksissa.

## LIITE

### Hankkeen aikana kuultavat sidosryhmät

#### Ministeriöt

Oikeusministeriö  
 Sisäministeriö  
 Puolustusministeriö  
 Valtiovarainministeriö  
 Työ- ja elinkeinoministeriö  
 Sosiaali- ja terveysministeriö  
 Ympäristöministeriö

#### MMM:n toimialan virastot ja laitokset sekä muut toimielimet

Elintarviketurvallisuusvirasto (Evira)  
 Luonnonvarakeskus (Luke)  
 Maaseutuvirasto (Mavi)  
 Valtion ravitsemusneuvottelukunta

#### Muut ensisijaiset valtion ja kuntien tai näihin rinnastettavat tahot

Ahvenanmaan valtionvirasto (Statens ämbetsverk på Åland)  
 Aluehallintovirastot (AVI)  
 Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset (ELY-keskukset)  
 Kuntien maaseutuelinkeinoviranomaiset  
 Suomen riistakeskus  
 Suomen ympäristökeskus (SYKE)  
 Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes)  
 Ålands landskapsregering

#### Valtion virastoja ja laitoksia tai niihin rinnastettavia

Huoltovarmuuskeskus  
 Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
 Puolustusvoimat  
 Pääesikunta  
 Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto (Valvira)  
 Terveiden ja hyvinvoinnin laitos (THL)  
 Tulli  
 Tullilaboratorio  
 Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet (ÅMHM)

#### Muut keskeiset sidosryhmät ja tahot aakkosjärjestyksessä

Ammattikeittiöosaajat ry  
 Arktiset Aromit ry

Elinkeinoelämän keskusliitto (EK)  
 Eläinlääkärihygieenikkojen yhdistys ry  
 Elintarviketeollisuusliitto ry (ETL)  
 Eläintautien torjuntayhdistys ry (ETT)

Finlands svenska Marthaförbund r.f.

Kalatalouden Keskusliitto ry  
Keliakialiitto ry  
Kotimaiset Kasvikset ry  
Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet  
Kunnallinen ympäristöterveydenhuollon yhdistys  
Kuntaliitto

Lapin Vapaa-ajankalastajat  
Leipätiedotus ry  
Lihakeskusliitto ry  
Luomuinstituutti  
Luomuliitto ry  
Luonnon- ja riistanhoitosäätiö  
Luontaistuotealan Tukkukauppiaiden Liitto ry

Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry  
Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK ry  
Maidonjalostajien ja meijeritukkukauppiaiden liitto ry  
Maitohygienialiitto ry  
Maito ja Terveys ry  
Marttaliitto ry  
Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry

Paliskuntain yhdistys  
Pohjois-Perämeren Ammattikalastajat ry  
Pro Kala ry  
Pro Luomu ry  
Pro Ruis ry  
Päivittäistavarakauppa ry (PTY)  
Ruokatieto ry  
Saamelaiskäräjät  
Suomalaisen Lihan Jalostajat ry  
Suomen Ammattikalastajaliitto SAKL ry  
Suomen Ammattiriistanhoitajat ry  
Suomen Broileriyhdistys ry  
Suomen Eläinlääkäriliitto ry  
Suomen Eläinlääkäripraktikot r.y.  
Suomen hotelli- ja ravintolaliitto ry (SHR)  
Suomen Kalakauppiasliitto ry  
Suomen Kalamiesten Keskusliitto ry  
Suomen Kalankasvattajaliitto ry  
Suomen Kananmunapakkaamoiden yhdistys ry  
Suomen keittiömestarit ry  
Suomen Kunnaneläinlääkäriliitto ry  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen Metsästäjäliitto ry  
Suomen Metsästäjä- ja Kalastajaliitto ry  
Suomen Siipikarjaliitto ry  
Suomen sikayrittäjät ry



Suomen Sisävesiammattikalastajat ry  
Suomen suurpetoyhdistys ry  
Suomen Vapaa-ajankalastajien Keskusjärjestö ry  
Suomen Viljava Oy  
Suomen Yrittäjät  
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC  
Svenska Marthaförbundet

Tuotantoeläinlääkäriyhdistys ry

Valio alkutuotanto  
Vilja-alan yhteistyöryhmä VYR ry

Ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueet

Ålands Fiskodlarförening rf

**Yliopistot ja ammattikorkeakoulut**

Helsingin yliopisto, eläinlääketieteellinen tiedekunta

